



PROVINCIA DI COMO

**RELAZIONE DI INIZIO MANDATO
AMMINISTRATIVO 2022 – 2026
(art. 4-bis D.Lgs. 149/2011)**

RELAZIONE DI INIZIO MANDATO ANNI 2022-2026

(articolo 4-bis del D.Lgs. del 6 settembre 2011, n. 149)

PREMESSA

La presente relazione viene redatta dalla Provincia ai sensi dell'articolo 4-bis del decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 149, recante: *"Meccanismi sanzionatori e premiali relativi a regioni, province e comuni, a norma degli articoli 2, 17, e 26 della legge 5 maggio 2009, n. 42"* per descrivere la situazione finanziaria e patrimoniale dell'ente e la misura dell'indebitamento.

La relazione, predisposta dal Responsabile del Servizio Finanziario, è sottoscritta dal Presidente non oltre il novantesimo giorno dall'inizio del mandato. Sulla base delle risultanze della relazione medesima, il Presidente, ove ne sussistano i presupposti, può ricorrere alle procedure di riequilibrio finanziario vigenti (art. 4-bis, comma 2, del D. Lgs. n. 149/2011).

L'esposizione dei dati risulta, ove possibile, secondo schemi già adottati per altri adempimenti di legge in materia, al fine di consentire un raccordo tecnico e sistematico fra i vari dati.

Le tabelle, di seguito riportate, riprendono i dati di bilancio trasmessi a BDAP nonché i prospetti previsti dai questionari predisposti dall'organo di revisione economico finanziario per le Sezioni regionali di controllo della Corte dei Conti, ai sensi dell'articolo 1, comma 166 e seguenti della legge n. 266 del 2005. Pertanto, i dati riportati trovano corrispondenza nei citati documenti, oltre che nella contabilità dell'ente.

PARTE I - DATI GENERALI

1.1 Popolazione legale al censimento n. 586.735 (censimento del 9/10/2011)

Popolazione residente al 1° gennaio 2022: n. 594.941 (dati ISTAT)

1.2 Organi elettivi

(Il Consiglio a seguito di elezioni svoltesi in data 18 dicembre 2021 – con surroga del consigliere Latorraca Vincenzo per dimissioni in data 7 novembre 2022, surrogato con il consigliere Allevi Roberto - e il Presidente a seguito di elezioni del 27 novembre 2022 ai sensi della Legge n. 56/2014)

Presidente	BONGIASCA FIORENZO	Candidato Civico per la Provincia Bongiasca Presidente
Consigliere	Allevi Alberto	Candidati Civici per la Provincia di Como
Consigliere	Perroni Valerio	Candidati Civici per la Provincia di Como
Consigliere	Pelucchi Ettore Antonio	Candidati Civici per la Provincia di Como
Consigliere	Cavadini Francesco	Candidati Civici per la Provincia di Como
Consigliere	Furgoni Paolo	Candidati Civici per la Provincia di Como
Consigliere	Colombo Elvio	Centro Destra in Provincia
Consigliere	Maggi Daniele	Centro Destra in Provincia

Consigliere	Guanziroli Sofia	Centro Destra in Provincia
Consigliere	Alberti Giovanni	Centro Destra in Provincia
Consigliere	Castelnuovo Giuliana	Centro Destra in Provincia
Consigliere	Pozzi Mario	Centro Destra in Provincia
Consigliere	Sassi Maria Grazia	Centro Destra in Provincia

Condizione giuridica dell'Ente

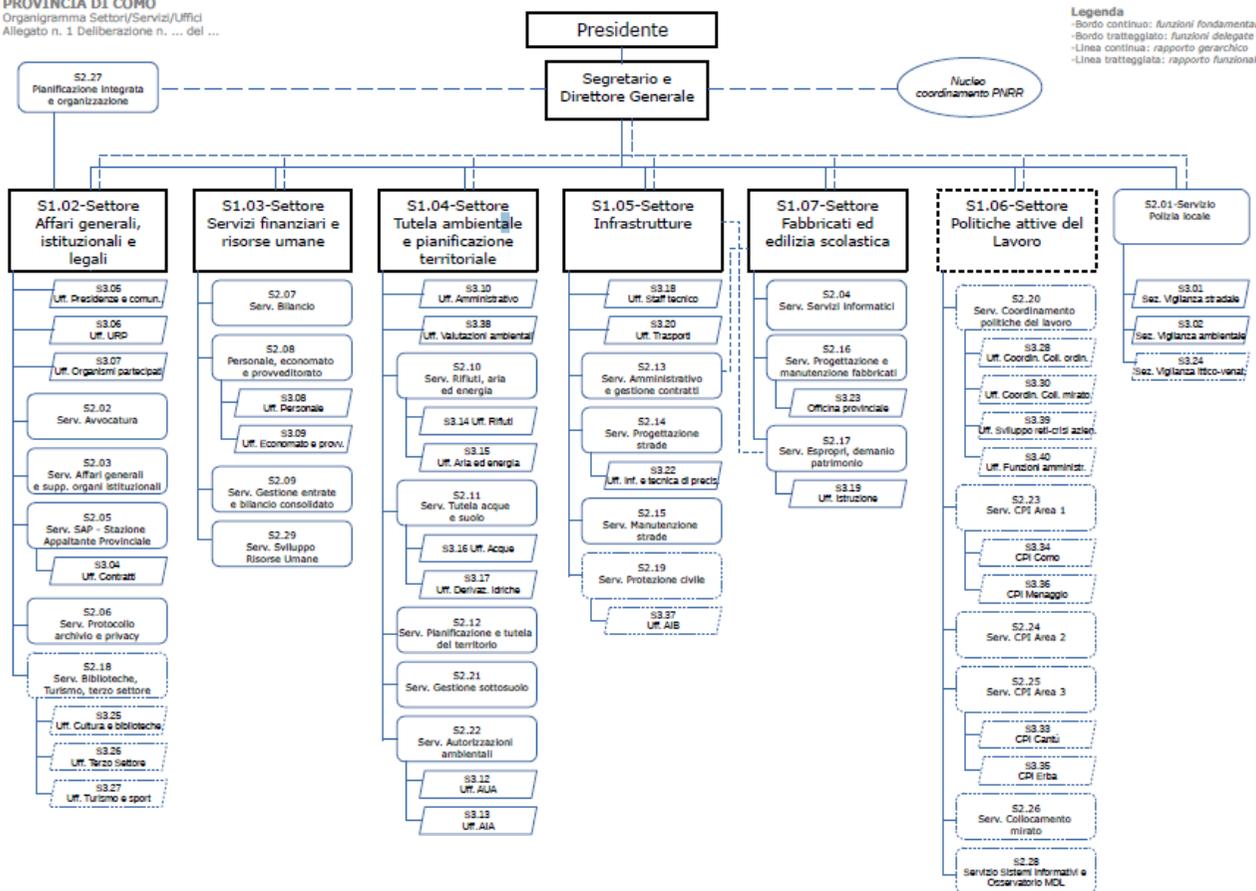
L'insediamento della nuova Amministrazione con la proclamazione degli eletti alla carica di Presidente della Provincia e di Consigliere provinciale è avvenuta rispettivamente il 28 novembre 2022 per il Presidente e il 20 dicembre 2021 per i Consiglieri (come da verbali dell'Ufficio Elettorale della Provincia);

1.3 Struttura organizzativa

Organigramma

Con deliberazione del Presidente n. 132 del 22/09/2022 è stato ridefinito l'assetto organizzativo dell'Ente, rivisto al fine di allocare efficientemente procedure e risorse umane e finanziarie a disposizione dei dirigenti rispetto agli obiettivi dati.

La struttura ad albero dei Settori, Servizi ed Uffici risulta, ad oggi essere, come di seguito illustrata:



Al 31 dicembre 2022, la Provincia di Como contava n. 295 dipendenti a tempo indeterminato di cui n. 1 segretario generale, n. 5 dirigenti, n. 171 impiegati sulle funzioni fondamentali, n. 26 sulle funzioni delegate confermate (turismo, protezione civile, servizi sociali e terzo settore, polizia ittico-venatoria) e n. 92 sulle funzioni delle politiche attive del lavoro (n. 69 potenziamento – n. 18 convenzione e n. 5 ex Campione).

Unità organizzative in termini di numero di dipendenti in servizio

DOTAZIONE ORGANICA COMPLESSIVA AL 31/12/2022

TOTALE: n. 295 unità di personale

di cui:

n. 289 a tempo indeterminato

n. 5 dirigenti a tempo indeterminato

n. 1 dirigente a tempo determinato

SPECIFICAZIONI DELLA DOTAZIONE ORGANICA COMPLESSIVA AL 31/12/2022

per inquadramento contrattuale

SEGRETARIO GENERALE	1
DIRIGENTI	4
DIRIGENTI A TEMPO DETERMINATO	1
TOTALE	6
CATEGORIE A	3
CATEGORIE B	55
CATEGORIE C	138
CATEGORIE D	93
TOTALE	289

TOTALE COMPLESSIVO	295
---------------------------	------------

per funzioni

FUNZIONI FONDAMENTALI DATI AL 31 12 2022	
Segretario Generale	1
DIRIGENTI	4
DIRIGENTI A TEMPO DETERMINATO	
TOTALE	5
CATEGORIE A	3
CATEGORIE B	52
CATEGORIE C	54
CATEGORIE D	62
TOTALE	171
TOTALE COMPLESSIVO	176

FUNZIONI DELEGATE DATI AL 31 12 2022	
Segretario Generale	
DIRIGENTI	
DIRIGENTI A TEMPO DETERMINATO	
TOTALE	0
CATEGORIE A	
CATEGORIE B	
CATEGORIE C	20
CATEGORIE D	6
TOTALE	26
TOTALE COMPLESSIVO	26

LAVORO POTENZIAMENTO DATI AL 31 12 2022	
Segretario Generale	
DIRIGENTI	
DIRIGENTI A TEMPO DETERMINATO	
TOTALE	0
CATEGORIE A	
CATEGORIE B	
CATEGORIE C	50
CATEGORIE D	19
TOTALE	69
TOTALE COMPLESSIVO	69

LAVORO CONVENZIONE DATI AL 31 12 2022	
Segretario Generale	
DIRIGENTI	
DIRIGENTI A TEMPO DETERMINATO	1
TOTALE	1
CATEGORIE A	
CATEGORIE B	3
CATEGORIE C	14
CATEGORIE D	6
TOTALE	23
TOTALE COMPLESSIVO	24

Programmazione strategica delle risorse umane

Il piano triennale dei fabbisogni si inserisce nell'ambito dell'attività di programmazione dell'Ente e, coerentemente ad essa, è finalizzato al miglioramento della qualità dei servizi offerti ai cittadini, alle imprese, agli enti e al territorio.

L'allocazione delle competenze del capitale umano e l'ottimizzazione delle risorse finanziarie disponibili, devono perseguire, al meglio, gli obiettivi di valore pubblico e di performance in termini di migliori servizi alla collettività.

Una programmazione mirata e una definizione puntuale del fabbisogno di personale in correlazione con gli obiettivi da raggiungere, permettono una distribuzione della capacità assunzionale in base alle priorità strategiche.

La Provincia di Como deve dunque definire le proprie azioni sulla base dei seguenti fattori:

- a) capacità assunzionale calcolata sulla base dei vigenti vincoli di spesa;
- b) stima del trend delle cessazioni;

- c) stima dell'evoluzione dei fabbisogni di personale;
- d) margini finanziari di espansione della spesa del personale;
- e) definizione delle priorità in relazione alla capacità finanziaria assunzionale.

Il programma triennale del fabbisogno del personale costituisce parte integrante del DUP e del PIAO e viene redatto in conformità alla capacità di spesa della Provincia.

Nel triennio 2023/2025 si procederà alle assunzioni di personale a copertura dei posti vacanti e che si renderanno vacanti nel tempo, oltre alle assunzioni riferite alle funzioni delegate/confermate da Regione Lombardia e quelle delle politiche attive del lavoro, limitatamente alle disponibilità numeriche e finanziarie contenute nelle convenzioni sottoscritte

1.4 Condizione giuridica dell'Ente (*indicare se l'ente è commissariato o lo è stato nel precedente periodo di mandato e, per quale causa, ai sensi dell'art. 141 e 143 del TUEL*):

Nel precedente periodo di mandato 2018/2022, la Provincia di Como non è incorsa in alcuna fattispecie prevista dagli articoli sopra richiamati.

1.5. Condizione finanziaria dell'Ente (*indicare se l'ente ha dichiarato il dissesto finanziario, nel precedente periodo di mandato, ai sensi dell'art. 244 del TUEL, o il predissesto finanziario ai sensi dell'art. 243-bis. Infine, indicare l'eventuale ricorso al fondo di rotazione di cui all'art. 243-ter, 243-quinques del TUEL e/o del contributo di cui all'art. 3 bis del D.L. n. 174/2012, convertito nella legge n. 213/2012*):

Nel precedente periodo di mandato 2018/2022, l'Ente non è incorso in alcuna fattispecie prevista dagli articoli sopra richiamati.

1.6 Parametri obiettivi per l'accertamento della condizione di ente strutturalmente deficitario ai sensi dell'art. 242 del TUEL:

Nell'ultimo rendiconto approvato, relativo all'anno 2021, l'Ente ha rispettato tutti gli otto parametri di deficitarietà strutturale previsti dalla normativa.

PARTE II – SITUAZIONE FINANZIARIA

2.1 Dati finanziari del bilancio dell'ente (rendiconto 2021 e bilancio di previsione aggiornato 2022):

Entrate	Rendiconto 2021	Bilancio di Previsione 2022 Aggiornato
Titolo 1 Entrate Tributarie	45.140.010,43	39.500.000,00
Titolo 2 Entrate da Trasferimenti Correnti	19.568.371,69	20.828.934,82
Titolo 3 Entrate Extratributarie	5.338.432,86	5.352.581,18
Titolo 4 Entrate in conto capitale	25.090.692,47	61.374.115,24
Titolo 5 Entrate da riduzioni di attività finanziarie	2.847,60	0,00
Titolo 6 Accensione di prestiti (devoluzioni)	0,00	0,00
Avanzo di Amministrazione applicato	26.612.831,56	21.260.090,83
Fondo Pluriennale Vincolato di entrata	40.381.845,50	56.026.951,13
Totale	162.135.032,11	204.342.673,20

Spese	Rendiconto 2021	Bilancio di Previsione 2022 Aggiornato
Titolo 1 Spese correnti (compreso FPV)	66.365.365,79	84.431.860,40
Titolo 2 Spese in conto capitale (compreso FPV)	65.020.977,17	117.267.200,94
Titolo 3 Spese per incremento attività finanziarie	0,00	0,00
Titolo 4 Rimborso prestiti	2.515.946,40	2.643.611,86
Totale	133.902.289,36	204.342.673,20
Partite di giro	Rendiconto 2021	Bilancio di Previsione 2022 Aggiornato
Titolo 9 Entrate per conto terzi e partite di giro	7.227.241,70	13.404.000,00
Titolo 7 Uscite per conto terzi e partite di giro	7.227.241,70	13.404.000,00

2.2 Equilibrio di parte corrente e di parte capitale (rendiconto 2021 e bilancio di previsione aggiornato 2022):

Equilibrio di parte corrente	Rendiconto 2021	Bilancio di Previsione 2022 Aggiornato
Fondo Pluriennale vincolato (entrata)	7.972.279,19	8.732.500,56
Titolo 1 + Titolo 2 + Titolo 3 delle entrate	70.046.814,98	65.681.516,00
Spese Titolo 1.00	66.365.365,79	84.431.860,40
di cui Fondo Pluriennale vincolato Spesa corrente	8.732.500,56	1.207.902,38
Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale		
Rimborso prestiti parte del titolo 4	2.515.946,40	2.643.611,86
Entrate correnti destinate ad investimenti		
Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili		44.243,07
Utilizzo avanzo di amministrazione applicato alla Spesa Corrente	6.076.807,95	12.617.212,63
Saldo di parte corrente	15.214.589,93	0

Equilibrio di parte capitale	Rendiconto 2021	Bilancio di Previsione 2022 Aggiornato
Fondo Pluriennale vincolato (entrata)	32.409.566,31	47.294.450,57
Entrate Titolo 4.00+5.00+6.00	25.093.540,07	61.374.115,24
Spese Titolo 2.00	65.020.977,17	117.267.200,94
di cui Fondo Pluriennale vincolato Spesa c/capitale	47.294.450,57	12.754.436,06
Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale		
Spese Titolo 3.01		
Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili		44.243,07
Entrate correnti destinate ad investimenti		
Utilizzo avanzo di amministrazione applicato alla Spesa in c/capitale	20.536.023,61	8.642.878,20
Saldo di parte capitale	13.018.152,82	0

2.3 Gestione di competenza e risultato di amministrazione dell'ultimo rendiconto approvato:

Gestione di competenza - Quadro riassuntivo	Rendiconto 2021
Totale accertamenti (+)	102.367.596,75
FPV entrata (+)	40.381.845,50
Avanzo applicato (+)	26.612.831,56
Totale Impegni (-)	85.102.579,93
FPV spesa corrente (-)	8.732.500,56
FPV spesa capitale (-)	47.294.450,57
Avanzo gestione di competenza	28.232.742,75
Risultato di amministrazione	Rendiconto 2021
Accantonato	3.203.632,01
Vincolato	30.915.378,04
Destinato a Spese in conto capitale	4.539.884,96
Per fondo ammortamento	0
Non vincolato	11.028.810,69
Totale	49.687.705,70

2.4 Fondo di cassa e risultato di amministrazione dell'ultimo rendiconto approvato:

Descrizione	Rendiconto 2021
Fondo cassa al 31/12	135.530.687,41
Totale residui attivi finali	31.811.992,26
Totale residui passivi finali	61.628.022,84
Fondo Pluriennale Vincolato Spese correnti	8.732.500,56
Fondo Pluriennale Vincolato Spese c/capitale	47.294.450,57
Risultato di amministrazione al 31/12	49.687.705,70
Utilizzo anticipazione di cassa	0

Il fondo di cassa al 1/1/2022 ammontava a € 135.530.687,41
di cui: -FONDI VINCOLATI € 69.925.448,33 -
..... FONDI NON VINCOLATI € 65.605.239,08

2.5 Utilizzo avanzo di amministrazione:

Utilizzo avanzo di amministrazione	Rendiconto 2021	Bilancio di Previsione 2022 Aggiornato
Reinvestimento quote accantonate per ammortamento	0,00	0,00
Finanziamento debiti fuori bilancio	6.229,95	797.151,83
Salvaguardia degli equilibri di bilancio	0,00	6.423.141,63
Spese correnti non ripetitive	3.294.382,66	4.679.789,47
Spese correnti in sede di assestamento	2.776.195,34	1.436.111,39
Spese di investimento	20.536.023,61	7.923.896,51
Estinzione anticipata prestiti	0,00	0,00
Totale	26.612.831,56	21.260.090,83

2.6 Gestione dei residui attivi e passivi ad inizio del mandato (rendiconto 2021):

Anzianità dei residui distinti per anno di provenienza (rendiconto 2021):

Analisi anzianità dei residui distinti per anno di provenienza - Residui attivi al 31.12.2021	2017 e precedenti	2018	2019	2020	2021	totale
Titolo 1 - Tributarie, contributive e perequative						
Titolo 2 - Trasferimenti correnti	16.415,54	12.424,57	81.926,15	66.706,26	5.686.818,25	5.864.290,77
Titolo 3 - Extratributarie	5.767,06	393.888,22	1.701.992,79	1.233.994,13	1.746.812,55	5.082.454,75
Totale	22.182,60	406.312,79	1.783.918,94	1.300.700,39	7.433.630,80	10.946.745,52
Titolo 4 - In conto capitale	2.070.753,92	1.902.613,31	1.740.000,00	4.300.721,58	10.336.385,22	20.350.474,03
Titolo 5 - Entrate da riduzione di attività finanziarie						
Titolo 6 - Accensione di prestiti	477.616,29					477.616,29
Titolo 7 - Anticipazioni da istituto/tesoriere						
Totale	2.548.370,21	1.902.613,31	1.740.000,00	4.300.721,58	10.336.385,22	20.828.090,32
Titolo 9 - Entrate per conto di terzi e partire di giro	17.098,49	4.977,32	1.720,94	1.129,67	12.230,00	37.156,42
Totale generale	2.587.651,30	2.313.903,42	3.525.639,88	5.602.551,64	17.782.246,02	31.811.992,26
Analisi anzianità dei residui distinti per anno di provenienza - Residui passivi al 31.12.2021	2017 e precedenti	2018	2019	2020	2021	totale
Titolo 1 - Correnti	234.733,30	304.711,38	806.408,42	8.845.705,07	32.538.117,53	42.729.675,70
Titolo 2 - In conto capitale	3.532.909,15	549.419,08	899.643,77	2.817.838,16	9.023.042,67	16.822.852,83
Titolo 3 - Spese per incrementi di attività finanziarie			251.823,33			251.823,33
Titolo 4 - Rimborso di prestiti						
Titolo 5 - Chiusura Anticipazioni ricevute da istituto tesoriere/cassiere						
Titolo 7 - Uscite per conto di terzi e partire di giro	734.158,10	64.610,69	28.047,38	96.160,05	900.694,76	1.823.670,98
Totale generale	4.501.800,55	918.741,15	1.985.922,90	11.759.703,28	42.461.854,96	61.628.022,84

2.8 Patto di Stabilità interno/Pareggio di bilancio

Patto di stabilità interno /Pareggio di Bilancio	2018	2019	2020	2021	2022
Posizione dell'ente rispetto agli adempimenti del patto di stabilità interno/Pareggio di Bilancio	Assoggettato	Assoggettato	Assoggettato	Assoggettato	Assoggettato
	Rispettato	Rispettato	Rispettato	Rispettato	Rispettato

La legge di bilancio 2019, ha disposto, dal 2020 la cessazione dell'applicazione delle norme in materia di "pareggio di bilancio", come previste dalla legge n. 232/2016.

L'art. 1, commi 820 e 821, della legge di bilancio 2019 (L. 145/2018) ha previsto che gli enti territoriali, ai fini della tutela economica della Repubblica, concorrono alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica e si considerano in equilibrio in presenza di un risultato di competenza dell'esercizio non negativo. Il raggiungimento dell'obiettivo risulta, pertanto, strettamente collegato agli equilibri di bilancio di cui al punto 2.2.

PARTE III – INDEBITAMENTO 3.1

L'indebitamento dell'ente ha subito la seguente evoluzione:

Anno	2021	2022
Residuo debito (+)	51.145.977,21	48.630.030,81
Nuovi prestiti (+)	0,00	0,00
Prestiti rimborsati (-)	2.515.946,40	2.599.368,79
Estinzioni anticipate (-)	0,00	0,00
<i>Altre variazioni +/- (da specificare)</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>
Totale fine anno	48.630.030,81	46.030.662,02
Sospensione mutui da normativa emergenziale *	0	0

Interessi passivi e oneri finanziari diversi

Gli oneri finanziari per ammortamento prestiti ed il rimborso degli stessi in conto capitale hanno registrato la seguente evoluzione:

Anno	2021	2022
Oneri finanziari	1.897.528,04	1.805.499,60
Quota capitale	2.515.946,40	2.599.368,80
Totale fine anno	4.413.474,44	4.404.868,40

3.2 Rispetto del limite di indebitamento previsto dall'art. 204 del TUEL *(pari al 10 per cento delle entrate relative ai primi tre titoli delle entrate del rendiconto del penultimo anno precedente quello in cui viene prevista l'assunzione dei mutui):*

Si riportano le percentuali di incidenza degli interessi sul debito rispetto alle entrate correnti del rendiconto del penultimo anno precedente quello in cui viene calcolato:

	Rendiconto 2021	Previsione 2022
Incidenza % attuale degli interessi passivi sulle entrate correnti	3,09	2,68

3.3 Anticipazione di tesoreria (art. 222 TUEL):

L'Ente predispone annualmente la delibera relativa all'autorizzazione al Tesorerie all'anticipazione di tesoreria, senza averne attivato la somministrazione.

3.4 Accesso al fondo di liquidità per il pagamento dei debiti commerciali degli enti territoriali (art 115 del D.L. 34/2020 convertito con L. 17/07/2020 n. 77):

L'Ente non ha fatto ricorso al fondo istituito presso il Ministero dell'economia e delle finanze in convenzione con la Cassa depositi e prestiti S.p.A. in quanto non aveva in essere debiti certi, liquidi ed esigibili scaduti e non pagati.

3.5 Utilizzo strumenti di finanza derivata:

L'Ente non ha contratti relativi a strumenti finanziari derivati.

PARTE IV – SITUAZIONE ECONOMICO-PATRIMONIALE

4.1 Stato Patrimoniale in sintesi relativo all'ultimo rendiconto approvato (2021) ai sensi dell'art. 230 dei TUEL:

Stato Patrimoniale	2021
Attivo	
Immobilizzazioni immateriali	1.112.459,01
Immobilizzazioni materiali	533.329.022,73
Immobilizzazioni finanziarie	13.244.153,07
Rimanenze	0
Crediti	28.926.717,83
Attività finanziarie non immobilizzate	0
Disponibilità liquide	135.796.739,51
Retei e risconti attivi	0
Totale attivo	712.409.092,25
Passivo	
Patrimonio netto	429.447.942,92
Fondi per rischi e oneri	456.482,00
Trattamento di fine rapporto	0
Debiti	110.006.230,32
Ratei e risconti passivi	172.498.437,01
Totale passivo	712.409.092,25

4.2 Conto economico in sintesi relativo all'ultimo rendiconto approvato (2021):

Conto economico - Sintesi inizio e fine mandato	2021
A) Componenti positivi della gestione	75.056.470,30
B) Componenti negativi della gestione	75.712.724,28
DIFFERENZA TRA COMP. POSITIVI E NEGATIVI DELLA GESTIONE (A-B)	-656.253,98
C) Proventi ed oneri finanziari	1.768.702,86
D) Rettifiche di valore attività finanziarie	563.395,04
E) Proventi ed oneri straordinari	3.052.233,25
RISULTATO PRIMA DELLE IMPOSTE (A-B+C+D+E)	63.881,37
Imposte	603.885,01
RISULTATO DELL'ESERCIZIO	540.003,64

4.3 Riconoscimento debiti fuori bilancio ultimi esercizi:

Riconoscimento debiti fuori bilancio	2021	2022
Sentenze esecutive e acquisizione beni e servizi	6. 229.95	797.151,83

Considerazioni finali:

Sulla base delle risultanze della presente Relazione di inizio mandato della Provincia di Como, si dà atto che la situazione finanziaria e patrimoniale dell'Ente all'inizio del mandato non presenta elementi di disequilibrio riconducibili a pregresse opzioni programmatiche e conduzioni gestionali.

Como, 23/02/2023

II PRESIDENTE
Fiorenzo Bongiasca

Documento sottoscritto digitalmente, ai sensi del Dec.Lgs. n.82/2005 e ss.mm.