



# Provincia di Como

## VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO PROVINCIALE

n. 35 del 27/06/2017

**OGGETTO: PRESA D ATTO E CONTESTUALE APPROVAZIONE DEI CONTENUTI DELLA PROPOSTA DI RAPPORTO DI MONITORAGGIO MAGGIO 2017 FINALIZZATO ALLA STESURA DELLE LINEE GUIDA OPERATIVE DI DETTAGLIO PER LA REDAZIONE DELLA VARIANTE AL PTCP DELLA PROVINCIA DI COMO..**

L'anno 2017 il giorno ventisette del mese di giugno alle ore 16:30, nella sede della Provincia di Como, previa l'osservanza di tutte le formalità prescritte dal vigente Ordinamento delle Autonomie Locali e dal Regolamento del Consiglio, sono stati convocati in adunanza i componenti del Consiglio Provinciale.

Alla trattazione del punto risultano PRESENTI N. 11 Consiglieri:

LIVIO MARIA RITA	Presente	SASSI MARIA GRAZIA	Presente
BARUFFINI MIRKO	Assente	VANOSSI GIOVANNI	Presente
BONGIASCA	Assente	GALLI ELEONORA	Presente
FIorenZO		FASOLA TOMMASO	Presente
COTTA FERRUCCIO	Presente	DAVIDE	
GIOLA DOMIZIANA	Presente	PARRAVICINI	Presente
POZZI MARIO	Presente	EDOARDO	
RUSCONI GIOVANNI	Presente	CRIPPA ALBERTO	Presente

PRESENTI N. 11

ASSENTI N. 2

Partecipa il SEGRETARIO GENERALE PETROCELLI ANTONELLA, che provvede alla redazione del presente verbale.

Presiede LIVIO MARIA RITA nella sua qualità di Presidente

**OGGETTO: PRESA D' ATTO E CONTESTUALE APPROVAZIONE DEI CONTENUTI DELLA PROPOSTA DI RAPPORTO DI MONITORAGGIO (MAGGIO 2017), FINALIZZATO ALLA STESURA DELLE LINEE GUIDA OPERATIVE DI DETTAGLIO PER LA REDAZIONE DELLA VARIANTE AL PTCP DELLA PROVINCIA DI COMO.**

## IL CONSIGLIO PROVINCIALE

### **RICHIAMATA:**

- La L.R. n. 12/2005 “Legge per il governo del territorio” e s.m.i., che regola la pianificazione generale in Lombardia, definendo gli strumenti di pianificazione di scala regionale, provinciale e comunale, stabilendo che il governo del territorio si attua mediante una pluralità di piani coordinati fra loro e differenziati.

### **PREMESSO CHE:**

- Con deliberazione di Consiglio Provinciale n. 59/35993 del 02 agosto 2006, la Provincia di Como approvava il Piano Territoriale di Coordinamento Provinciale (PTCP).
- In attesa della pubblicazione della deliberazione di cui sopra sul BURL, avvenuta il 20 settembre 2006, (data dalla quale il PTCP acquistava efficacia), con atto n. 63/37404 del 03 agosto 2016, il Consiglio Provinciale approvava un ordine del giorno che impegnava la Giunta, tra l'altro, a monitorare le ricadute e gli effetti del PTCP, sui Piani di Governo del Territorio (PGT), avviati dai Comuni, a seguito dell'entrata in vigore della succitata L.R. n. 12/2005 e s.m.i., nonché sugli eventuali atti di programmazione negoziata cui avrebbe partecipato la Provincia.

### **ATTESO CHE:**

- Con deliberazione di Consiglio Regionale n. VIII/951 del 19 gennaio 2010, Regione Lombardia approvava il proprio Piano Territoriale Regionale (PTR), successivamente modificato e aggiornato, che acquistava efficacia il 17 febbraio 2010, per effetto della pubblicazione dell'avviso di avvenuta approvazione sul BURL.
- Gli elaborati del PTR, integrati a seguito della soprarichiamata DCR n. VIII/951 del 19 gennaio 2010, venivano pubblicati sul BURL in data 30 marzo 2010.
- L'art. 77, comma 1 della L.R. n. 12/2005, prevede che entro due anni dall'approvazione del PTR, i Comuni, le Province, le Città Metropolitane e gli Enti gestori delle aree protette, conformino e adeguino i loro strumenti di pianificazione territoriale e urbanistica, agli obiettivi e alle misure generali di tutela paesaggistica dettati dal PTR, ai sensi dell'art. 76 della soprarichiamata normativa, secondo le modalità disciplinate dallo stesso PTR.
- Essendo trascorsi oltre quattro anni dall'approvazione del PTCP, la Commissione Consiliare Territorio, in data 02 novembre 2010, in occasione dell'espressione del proprio parere all'avvio delle procedure di adeguamento del PTCP al PTR, incaricava gli Uffici del Settore Territorio di predisporre un documento di monitoraggio in relazione alla gestione, agli effetti e alla valutazione del raggiungimento degli obiettivi del Piano Provinciale.
- Con deliberazione di Giunta Provinciale n. 299 del 25 novembre 2010, veniva approvata la proposta di avvio delle procedure di adeguamento del PTCP al PTR.
- Con deliberazione n. 25 del 19 aprile 2011, il Consiglio Provinciale approvava il primo rapporto di monitoraggio del PTCP, contenente le attività per l'elaborazione di una variante al PTCP, deliberando l'avvio di una prima fase di consultazione, allo scopo di raccogliere suggerimenti e contributi in ordine al documento approvato, nonché la definizione, successivamente a tale fase, di linee di indirizzo propedeutiche alla predisposizione della variante al Piano Provinciale.

- In 30 maggio 2011, il documento veniva presentato agli enti locali e alle parti sociali e territoriali.
- La Commissione Consiliare Territorio, in data 13 febbraio 2012, valutava la necessità di apportare alcune varianti in relazione al rafforzamento degli obiettivi strategici e ad alcune criticità normative emerse nella gestione del Piano.
- Con deliberazione n. 23 del 16 febbraio 2012, la Giunta Provinciale individuava, nell'ambito delle procedure di Valutazione Ambientale Strategica (VAS), relative ai piani e programmi di competenza della Provincia di Como, l'Autorità Procedente e l'Autorità Competente.
- Con successiva deliberazione n. 32 del 23 febbraio 2012, la Giunta Provinciale avviava il procedimento per la redazione della variante al PTCP, e dell' adeguamento ai contenuti del PTR, nonché della contestuale procedura di VAS, così come previsto dalla normativa europea, nazionale e regionale in materia.
- Con deliberazione di Consiglio Provinciale n. 27 del 16 aprile 2012, venivano approvate le linee di indirizzo propedeutiche alla variante al Piano Provinciale e all'adeguamento ai contenuti del PTR.
- Il documento approvato dal Consiglio Provinciale veniva presentato agli enti locali e alle parti sociali e territoriali, in data 23 aprile 2012, allo scopo di consentire la massima partecipazione e di raccogliere suggerimenti e proposte.

#### **DATO ATTO CHE:**

- Le linee di indirizzo approvate prevedevano l'adeguamento del PTCP agli obiettivi e alle misure generali di tutela paesaggistica dettati dal PTR, con particolare attenzione alle norme paesaggistiche del Piano Paesaggistico Regionale (PPR).
- L'art. 22 della L.R. n. 12/2005 e s.m.i., prevede che il PTR venga aggiornato annualmente mediante il programma regionale di sviluppo, ovvero il documento strategico annuale, approvato ai sensi degli artt. 6 e 9-bis della L.R. n. 34/1978.
- Gli artt. 19, 20 e 21 della surrichiamata L.R. n. 12/2005 e s.m.i., definiscono i contenuti, gli effetti e le modalità di approvazione del PTR o sua variante.
- Il PTR, a seguito della sua approvazione nel 2010, era stato modificato e aggiornato rispettivamente con D.C.R. n. 56 del 28 settembre 2010, D.C.R. n. 276 dell'8 novembre 2011, e D.C.R. n.78 del 09 luglio 2013.
- Con D.G.R. n. X/937 del 14 novembre 2013, veniva avviato il procedimento di approvazione della variante finalizzata alla sua revisione, e della relativa procedura di VAS, e con D.G.R. n. 2131 dell'11 luglio 2014, veniva approvato il Documento preliminare riguardante la suddetta variante di revisione, comprensivo del Piano Paesaggistico Regionale e del relativo Rapporto preliminare VAS.
- Il processo di aggiornamento e revisione del PTR comportava, oltre l'aggiornamento dei suoi contenuti paesaggistici, anche quello relativo agli aspetti del sistema della mobilità, delle infrastrutture prioritarie, all'individuazione dei principali poli di sviluppo regionale, secondo le disposizioni dettate dall'art. 19 della L.R. n. 12/2005 e s.m.i..
- Alla luce del percorso regionale sopradescritto, era divenuto necessario provvedere all'aggiornamento del documento delle linee di indirizzo propedeutiche al processo di adeguamento del PTCP al PTR, parallelamente alla relativa procedura di VAS (attraverso l'aggiornamento normativo) e alla definizione di azioni e previsioni modificative e integrative, in recepimento degli indirizzi regionali.
- Per quanto sopra esplicitato, con deliberazione del Commissario Straordinario n. 50 del 26 marzo 2014, assunta nell'esercizio delle competenze e dei poteri della Giunta Provinciale, veniva stabilito di dare corso prioritariamente al procedimento di adeguamento e conformazione del PTCP al PTR, comprendente la relativa procedura di VAS, e di aggiornare pertanto le linee di indirizzo approvate dal Consiglio Provinciale, inserendo nel

documento le tematiche relative ai contenuti propri del PTR con particolare riferimento al sistema della mobilità, delle infrastrutture prioritarie, all'individuazione dei principali poli di sviluppo regionale.

- In attuazione della deliberazione n. 50/2014, con determinazione dirigenziale n. 445 del 13 maggio 2014, veniva modificata e integrata la struttura tecnico-amministrativa interna all'ente, originariamente costituita nel 2010, le cui attività beneficiavano dei compensi incentivanti previsti dal Regolamento Provinciale per gli atti di pianificazione, da preporre all'aggiornamento delle linee di indirizzo e all'espletamento dell' adeguamento del PTCP al PTR, e veniva costituita la struttura tecnico-amministrativa interna, per lo svolgimento delle attività correlate alla procedura di VAS.

- La proposta di aggiornamento delle linee di indirizzo veniva predisposta dai suddetti gruppi di lavoro, ed il documento veniva approvato dal Commissario Straordinario, con deliberazione n. 25 del 03 ottobre 2014, assunta con il potere e per le competenze del Consiglio Provinciale.

#### **ATTESO CHE:**

- Successivamente, in data 02 dicembre 2014, entrava in vigore la L.R. n. 31/2014 "*Disposizioni per la riduzione del consumo di suolo e per la riqualificazione del suolo degradato*", che detta disposizioni per gli strumenti di governo del territorio, affinché orientino gli interventi edilizi prioritariamente verso le aree già urbanizzate, degradate o dismesse, sottoutilizzate, da riqualificare o rigenerare nel rispetto dei criteri di sostenibilità e minimizzazione del consumo di suolo, al fine di promuovere e non compromettere l'ambiente, il paesaggio e l'attività agricola.

- Con D.G.R. n. 6095 del 29 dicembre 2016, la Giunta Regionale della Lombardia approvava il progetto di integrazione del PTR alla L.R. n. 31/2014, che definisce gli ambiti territoriali omogenei (ATO), i quali si configurano come elemento di raccordo tra la pianificazione regionale (PTR) e gli atti di governo del territorio sovra locali e locali (PTCP e PGT), trasmettendolo contestualmente al Consiglio Regionale per l'adozione.

- Con propria deliberazione n. 15 del 12 aprile 2016 veniva espresso il parere della Provincia di Como previsto dall'art. 2, comma 2, della L.R. n. 31/2014 in ordine alla suddivisione del territorio regionale di propria competenza, in ATO.

- Con D.C.R. 03 maggio 2017 n. X/1523, veniva adottata l' integrazione del PTR, alla L.R. n. 31/2014, come previsto dall'art. 21 della L.R. n. 12/2005 e s.m.i..

- L'art. 5, comma 2, della L.R. n. 31/2014, prevede che la Provincia adegui il PTCP e gli specifici strumenti di pianificazione territoriale, alla soglia regionale di riduzione del consumo di suolo, ai criteri, indirizzi e linee tecniche di cui all'articolo 2 della L.R. medesima, e ai contenuti dell'art. 19 della L.R. n. 12/2005.

#### **ATTESO ALTRESI' CHE:**

- La Legge n. 56 del 07 aprile 2014 "*Disposizioni sulle città metropolitane, sulle province, sulle unioni e fusioni di comuni*", ha introdotto la riforma delle Province, confermando in capo alle stesse la funzione di coordinamento territoriale, ma modificandone radicalmente gli organi di governo e l'organizzazione, e sottolineandone il ruolo di servizio e di supporto ai comuni.

- Il nuovo ruolo della Provincia conferitole dalla riforma, richiede un ripensamento sostanziale degli strumenti di pianificazione territoriale, ai diversi livelli, e pur rivestendo un carattere di centralità per il governo dell'area vasta, la pianificazione provinciale non è più il riferimento unico per il coordinamento del territorio, ma la *governance* deve ora essere ricercata su più strumenti di pianificazione territoriale, da ottimizzare e integrare tra loro: PTCP- PTR con la sua componente paesaggistica (PPR), piani intercomunali, piani di settore, Piani di Coordinamento dei Parchi, PGT.

- La proposta regionale di nuova formazione della L.R. n. 12/2005, in vigore da dodici anni, e le numerose modifiche al testo originario susseguitesi nel corso degli anni, hanno dato avvio ad un progetto complessivo di revisione della legge medesima, che interessa direttamente il PTCP ed il ruolo della Provincia rispetto alla pianificazione territoriale sovraordinata e sotto ordinata, introducendo altresì novità nelle modalità di attuazione del PTCP.
- In uno scenario normativo in continua trasformazione, a distanza di sei anni dal primo rapporto di monitoraggio sul raggiungimento degli obiettivi del PTCP, e a oltre dieci anni dall'approvazione di quest'ultimo, gli Uffici del Settore Programmazione Territorio e Parchi, sono stati incaricati di predisporre un documento di monitoraggio in relazione alla gestione, agli effetti e alla valutazione del raggiungimento degli obiettivi del Piano stesso.

Tutto ciò premesso.

#### **VISTI:**

- L'art. 42, lett. b), del D.L.vo n. 267/2000.
- L'art. 77, comma 1, della L.R. n. 12/2005 e s.m.i..
- L'art. 5, comma 2, della L.R. n. 31/2014.
- La proposta di rapporto di monitoraggio del PTCP (maggio 2017), che costituisce l'insieme dei macro-indirizzi per lo sviluppo delle linee guida operative di dettaglio, contenenti gli elementi strutturali per la stesura della variante al PTCP della Provincia di Como, allegata alla presente deliberazione, della quale forma parte integrante e sostanziale.
- Il parere favorevole espresso dal Dirigente del Settore Programmazione Territorio e Parchi sulla regolarità tecnica della presente proposta di deliberazione, ai sensi dell'art. 49, comma 1, T.U.E.L. 18.8.2000 n. 267, allegato al presente atto.

**CONSIDERATO** infine che non risulta necessario acquisire il parere contabile e l'attestazione di copertura finanziaria, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.Lgs n. 267 del 18.8.2000, stante che la presente deliberazione non comporta onere finanziario alcuno a carico della Provincia.

La Presidente Livio introduce il provvedimento in discussione, poi lascia la parola prima al Cons. Crippa e successivamente al Dott. Franco Binaghi, Dirigente del Settore Ecologia, e ai funzionari del Settore Territorio Arch. Antonio Talarico e Arch. Daniele Bianchi per l'illustrazione di dettaglio anche tramite l'utilizzo di slide, in quanto trattasi di complessa attività tecnica di monitoraggio svolta in sinergia tra più uffici della Provincia.

Interviene la dottoressa Antonella Petrocelli spiegando che dovrà esserci una modifica al deliberato della proposta, sostituendo il primo paragrafo del comma 2 come di seguito :

“di dare mandato alla Presidente per la costituzione di un gruppo di lavoro composto da consiglieri di maggioranza e di minoranza con il supporto di unità dell'Ufficio individuate dal dirigente competente“

Interviene la Cons. Giola esprimendo il più sentito ringraziamento per l'importante lavoro svolto dagli Uffici, ed esprimendo la propria soddisfazione per il ruolo di direzione e coordinamento che finalmente la Provincia di Como potrà assumere nei confronti degli Enti locali del territorio, così come da tempo non avveniva. Raccomanda che nel gruppo di lavoro di prossima costituzione vi sia una adeguata rappresentanza anche della minoranza.

Tutti gli interventi sono integralmente riportati nel verbale di approvazione della seduta.

Non essendoci altre osservazioni, l'approvazione viene messa ai voti.

Tramite votazione espressa con voto elettronico dichiara il seguente risultato:

<b>Presenti</b>	=	<b>11</b>
<b>Votanti</b>	=	<b>11</b>
<b>Favorevoli</b>	=	<b>11</b>

**Esito: Approvato**  
\*\*\*\*\*

**FAVOREVOLI :**

LIVIO Maria Rita, COTTA Ferruccio, CRIPPA Alberto, FASOLA Tommaso Davide, GALLI Eleonora, GIOLA Domiziana, PARRAVICINI Edoardo, POZZI Mario, RUSCONI Giovanni, SASSI Maria Grazia, VANOSSI Giovanni

***DELIBERA***

1. di prendere atto, e contestualmente di approvare, i contenuti della proposta di rapporto di monitoraggio (maggio 2017), allegata alla presente deliberazione quale parte integrante e sostanziale, che costituisce l'insieme dei macro-indirizzi per lo sviluppo delle linee guida operative di dettaglio, contenenti gli elementi strutturali per la stesura della variante al PTCP della Provincia di Como;
2. di stabilire:
  - di dare mandato alla Presidente per la costituzione di un gruppo di lavoro composto da consiglieri di maggioranza e di minoranza con il supporto di unità dell'Ufficio individuate dal dirigente competente
  - a seguito della fase di consultazione con gli enti locali e le parti sociali e territoriali, ai quali sarà presentato il documento allegato, verranno esaminati e valutati dal gruppo di lavoro succitato, le osservazioni e i contributi emergenti;
  - le linee guida dovranno individuare azioni tese a garantire il perseguimento degli obiettivi generali del Piano e modalità semplificate per l'approvazione di varianti minori al Piano stesso;
3. di stabilire altresì che, alla conclusione del percorso operativo su delineato, le linee guida di cui sopra verranno approvate con propria deliberazione;



# Provincia di Como

Letto, approvato e sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.

IL PRESIDENTE DELLA PROVINCIA  
LIVIO MARIA RITA

IL SEGRETARIO GENERALE  
PETROCELLI ANTONELLA



# Provincia di Como

## PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

Proposta N. 2017 / 1907  
SERVIZIO PIANIFICAZIONE TERRITORIALE

OGGETTO: PRESA D ATTO E CONTESTUALE APPROVAZIONE DEI CONTENUTI DELLA PROPOSTA DI RAPPORTO DI MONITORAGGIO MAGGIO 2017 FINALIZZATO ALLA STESURA DELLE LINEE GUIDA OPERATIVE DI DETTAGLIO PER LA REDAZIONE DELLA VARIANTE AL PTCP DELLA PROVINCIA DI COMO.

Per i fini previsti dall'art. 49 del D. Lgs 18.08.2000 n° 267, si esprime sulla proposta di deliberazione in oggetto parere *FAVOREVOLE* in merito alla regolarità tecnica.

Lì, 21/06/2017

IL DIRIGENTE  
BINAGHI FRANCO  
(Sottoscritto digitalmente ai sensi  
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)





# Provincia di Como

## **PARERE IN ORDINE ALLA REGOLARITA' CONTABILE**

Proposta N. 2017 / 1907  
SERVIZIO PIANIFICAZIONE TERRITORIALE

OGGETTO: PRESA D ATTO E CONTESTUALE APPROVAZIONE DEI CONTENUTI DELLA PROPOSTA DI RAPPORTO DI MONITORAGGIO MAGGIO 2017 FINALIZZATO ALLA STESURA DELLE LINEE GUIDA OPERATIVE DI DETTAGLIO PER LA REDAZIONE DELLA VARIANTE AL PTCP DELLA PROVINCIA DI COMO.

Per i fini previsti dall'art. 49 del D. Lgs 18.08.2000 n° 267, si esprime sulla proposta di deliberazione in oggetto parere *NON APPOSTO* in merito alla regolarità contabile.

Lì, 21/06/2017

IL RESPONSABILE DEI SERVIZI FINANZIARI  
**GALETTI DARIO**  
(Sottoscritto digitalmente ai sensi  
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)