



PROVINCIA DI COMO

S1.05 SETTORE INFRASTRUTTURE A RETE E PUNTUALI
S2.13 SERVIZIO AMMINISTRATIVO E GESTIONE CONTRATTI

DETERMINAZIONE N. 389 / 2021

OGGETTO: CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI RIPRISTINO DELLE CONDIZIONI DI SICUREZZA STRADALE E DI REINTEGRAZIONE DELLE PRECEDENTI CONDIZIONI AMBIENTALI, COMPROMESSE DAL VERIFICARSI DI INCIDENTI STRADALI". APPROVAZIONE CAPITOLATO SPECIALE D'ONERI. DETERMINA A CONTRARRE. CIG 87281980D9

IL RESPONSABILE

Class.11.15.02
Fasc. 35/2021

Premesso che:

- la Provincia di Como - come previsto dal Titolo II del Codice della Strada e, in particolare dall'art. 14 che disciplina la responsabilità dell'Ente proprietario o gestore dell'infrastruttura stradale - deve provvedere a ripristinare, nel minor tempo possibile, le condizioni di viabilità e sicurezza dell'area interessata da incidenti stradali, nonché assicurare il ripristino dello stato dei luoghi così come disposto dall'art. 211;
- la Provincia è tenuta a ottemperare ai principi generali dettati dall'articolo 1 del Decreto Legislativo n. 285 del 30 aprile 1992 - Codice della Strada - ovvero "*La sicurezza delle persone, nella circolazione stradale, rientra tra le finalità primarie di ordine sociale ed economico perseguite dallo Stato*", e nel perseguimento di tale finalità occorre tener conto del rispetto della legislazione vigente in materia di salvaguardia, specie quanto prescritto dal Decreto Legislativo n. 152 del 03 aprile 2006 - Codice dell'Ambiente -.
- il Decreto Legislativo n. 285 del 30 aprile 1992 - Codice della Strada - all'art. 15 lettera f) vieta di "*gettare o depositare rifiuti o materie di qualsiasi specie, insudiciare e imbrattare comunque la strada e le sue pertinenze*"; all'art. 161 prevede la fattispecie secondo la quale, allorquando si verifichi la caduta o lo spargimento di materie viscido o infiammabili o comunque atte a creare pericolo o intralcio alla circolazione stradale, il conducente del veicolo fonte della caduta o dello spargimento, è tenuto ad *adottare ogni cautela necessaria per rendere sicura la circolazione e libero il transito* (comma II), ed inoltre, deve provvedere a *segnalare il pericolo agli altri viaggiatori ed informare del fatto l'Ente proprietario della strada o un organo di Polizia* (comma III), tutto ciò è funzionalizzato a garantire il corretto ripristino delle condizioni di sicurezza della strada;
- l'art. 34 bis del Decreto Legislativo n. 285 del 30 aprile 1992 - Codice della Strada -, aggiunto dalla legge n. 94 del 15 luglio 2009, rubricato "*Decoro delle strade*" prevede che "*chiunque insozza le pubbliche strade gettando rifiuti od oggetti dai veicoli in movimento o in sosta è punito con la sanzione amministrativa da euro 500,00 a euro 1.000,00*".

- la Provincia di Como, al fine di assicurare il rispetto della normativa richiamata, deve garantire l'efficiente servizio di ripristino delle condizioni di sicurezza stradale post incidente, attraverso la pulitura e bonifica della piattaforma stradale le cui condizioni sono state compromesse dal verificarsi di incidenti stradali; le operazioni principali delle attività di ripristino post incidente consistono:

- nell'aspirazione dei liquidi inquinanti riversati di dotazione funzionale dei veicoli coinvolti (lubrificanti, carburanti, refrigeranti, ecc.), o nel recupero dei detriti solidi, non biodegradabili, dispersi e relativi all'equipaggiamento dei veicoli stessi (frammenti di vetro, pezzi di plastica, metallo, residui di carrozzeria, ecc.),
- nel recupero di materiale trasportato e disperso a seguito di incidente.

considerato ulteriormente che

- la carenza di personale addetto alla manutenzione stradale e la mancanza ormai consolidata della reperibilità al di fuori dell'orario di lavoro non permettono di garantire interventi efficaci e tempestivi dei servizi di ripristino delle condizioni di sicurezza sopra descritti ed inoltre non risulta agevole l'avvio della procedura di richiesta di rimborso alle compagnie assicurative per i danni cagionati all'infrastruttura stradale a seguito di incidenti tra veicoli;

- la mancata tempestiva effettuazione dei suddetti ripristini espone ad un quadro di responsabilità di carattere civile la Pubblica Amministrazione e penale in capo agli Amministratori e funzionari per i danni conseguenti a sinistri, derivanti all'utenza "dalla non adeguata manutenzione e dal non adeguato controllo dello stato delle strade";

- per la corretta e regolare esecuzione degli interventi concernenti il servizio in oggetto è richiesto il possesso di caratteristiche, iscrizioni ed abilitazioni di cui l'Amministrazione non ha alcuna disponibilità;

Ritenuto pertanto:

- opportuno rivolgersi ad operatori privati specializzati che - grazie alla loro struttura di tipo imprenditoriale - sono in grado di gestire la problematica complessiva degli incidenti stradali, garantendo la messa in sicurezza della viabilità, con bonifica dell'area nel rispetto delle prescrizioni normative

- che grazie alla specializzazione posseduta da operatori privati è possibile avviare una gestione più omogenea ed efficiente dei suddetti interventi di ripristino al fine di agevolare tanto la celere realizzazione dei ripristini quanto il procedimento di imputazione della responsabilità dei danni al fine di rivalersi sulle polizze RCA dei soggetto responsabili;

- che gli stessi operatori privati, sono in grado di svolgere il servizio, in nome e per conto dell'Amministrazione Provinciale a seguito della delega all'attivazione di ogni azione verso i soggetti di cui all'art. 2054 del c.c., tesa a ottenere il risarcimento dei danni nascenti dall'incidente, comprensivo sia dei costi di intervento che del danno al patrimonio stradale e sue pertinenze, il cui ripristino sia stato specificamente delegato dalla Provincia all'individuando operatore, senza costo alcuno per l'Amministrazione stessa;

- a fronte dell'affidamento ad Aziende specializzate dei servizi di cui trattasi e della delega a rappresentare l'Amministrazione territoriale nella richiesta di rimborso alle Compagnie di assicurazione, la Provincia beneficerà del servizio di ripristino della sicurezza della circolazione, anche nel caso in cui il conducente sia rimasto sconosciuto;

CONSIDERATO

- che in ragione della necessità di gestire in forma omogenea i procedimenti conseguenti i sinistri è opportuno che l'affidatario gestisca un unico data base dei sinistri e degli interventi di ripristino al fine di consentirne un adeguato monitoraggio;
- che il servizio deve comprendere l'esecuzione degli interventi di ripristino anche laddove non siano individuabili i responsabili dei danneggiamenti;
- che il servizio con imprese specializzate non deve determinare costi per l'amministrazione dovendosi prevedere la delega all'affidatario a gestire in nome e per conto della Provincia, in quanto soggetto danneggiato, l'intera procedura risarcitoria;

VISTO che, per quanto sopra, il Settore Infrastrutture a Rete e Puntuali ha predisposto apposito Capitolato Speciale d'Oneri avente ad oggetto "*Servizio di ripristino delle condizioni di sicurezza stradale e di reintegrazione delle precedenti condizioni ambientali, compromesse dal verificarsi di incidenti stradali*" che si allega alla presente determinazione, nel quale si evidenzia che:

1- le tipologie di intervento che l'Amministrazione intende affidare all'interno del *servizio di ripristino post incidente*, consistono nell'attività eseguita in situazione di emergenza, tesa al ripristino delle condizioni di sicurezza stradale post incidente, consistente nella pulitura della piattaforma stradale e delle sue pertinenze mediante:

- aspirazione dei liquidi inquinanti versati sulla carreggiata;
- recupero dei rifiuti solidi dispersi sul manto stradale;
- ogni altra attività necessaria a seguito della perdita di carichi trasportati e presenti sul manto stradale;
- l'esecuzione - sotto la direzione e la vigilanza del preposto Ufficio della Provincia - delle attività finalizzate al ripristino dello "status quo ante" dei luoghi circa le pertinenze stradali danneggiate da incidenti stradali (barriere metalliche e in calcestruzzo, segnaletica, muri, cancellate, recinzioni, impianti semaforici, pali per l'illuminazione stradale, ecc.);
- delimitazione della zona interessata dall'evento non ricompresi nell'affidamento, così come meglio appresso specificati, fino all'arrivo dei Capi Cantonnieri o dei Funzionari del Settore Viabilità della Provincia di Como e/o delle forze dell'ordine e/o dei Vigili del Fuoco;
- ripristino completo del piano viabile attraverso lo spostamento di tutti gli oggetti che a causa dell'incidente riducono il calibro della carreggiata stradale.

Sono esclusi dal contratto gli "INTERVENTI STRAORDINARI", quali :

- trattamento di sversamenti e/o dispersione di materiale pericoloso, inquinante o tossico trasportato, in quantità tale da richiedere la bonifica del territorio;
- recupero di materiali trasportati dispersi a seguito di incidente o altro e non facilmente allontanabili dalla carreggiata.

2- la durata del servizio è di tre anni

3- il luogo del servizio sono le strade provinciali della Provincia di Como

Dato atto che:

- ai fini dell'individuazione delle disposizioni legislative applicabili, l'importo dell'appalto, stimato sulla base dello storico degli interventi eseguiti sulle strade provinciali nel triennio

precedente, viene quantificato in Euro 183.000,00 al netto dell'IVA per la durata di tre anni (euro 61.000,00 per ogni annualità);

Letto il D.L. 16.07.2020 n. 76 convertito con Legge 11 settembre 2020 n. 120 "Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale"

Visti, con riferimento al D.L 76 del 16.7.2020

- L'Art. 1 comma 2 lettera b)

Visti, con riferimento al 'Codice dei Contratti', D.Lgs. 50/2016:

- l'art. 32 in relazione alla determina a contrarre;
- l'art. 35 comma 1 in relazione agli importi delle soglie dei contratti pubblici di rilevanza comunitaria;
- l'art. 35 comma 4 in relazione ai metodi di calcolo del valore stimato dei contratti pubblici;
- l'art. 3 comma vv) in relazione alla definizione di concessione di servizi; ;
- l'art. 89 in relazione all'avvalimento;
- l'art. 59 in relazione alla procedura per l'individuazione degli offerenti;
- l'art. 63 in relazione alla procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara;
- l'art. 36 comma 6 - per lo svolgimento della procedura di gara con ricorso all'utilizzo di mercati elettronici, in conformità all'art. 58 del medesimo Decreto

- l'art. 1 comma 2 lett. b) del D.L. 16.07.2020 n. 76 in relazione ai contratti di servizi e forniture di importo pari o superiore a 75.000 euro e fino alle soglie di cui all'[articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016](#) e in relazione alle modalità di individuazione degli operatori economici da invitare;

- l'art. 1 comma 3 – secondo periodo - del D.L. 16.07.2020 n. 76 in relazione ai criteri per la scelta dell'offerta migliore (criterio offerta economicamente più vantaggiosa)

- l'art. 1 comma 4 del D.L. 16.07.2020 n. 76 in relazione alla richiesta della garanzia provvisoria per la partecipazione alla gara:

- l'art. 1 comma 2 ultimo capoverso del D.L. 16.07.2020 n. 76 in relazione alla pubblicazione dell'avviso sui risultati della procedura

- l'art. 97 comma 6 in relazione ai criteri di individuazione delle offerte anormalmente basse

Dato atto che il presente progetto-contratto

- è di importo inferiore alla soglia comunitaria;

- è di concessione di servizi e prevede la durata di anni tre;

- può individuare gli offerenti secondo il criterio della procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara ai sensi dell'art. l'art. 1 comma 2 lett. b) del D.L. 16.07.2020 n. 76, preceduta dalla pubblicazione sul profilo istituzionale dell'Ente, di un avviso esplorativo per manifestazione di interesse di indagine di mercato all'esito del quale verranno invitati alla successiva procedura negoziata tutti gli operatori economici che avranno trasmesso idonea richiesta

- per lo svolgimento delle procedura di gara si farà ricorso all'utilizzo della Piattaforma Telematica di e-procurement ARIA di Regione Lombardia denominata Sintel, in conformità all'art. 58 del D.Lgs. 50/2016;

- verrà aggiudicato con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95 comma 7 e dell'art. 173 c. 2 del D.lgs. 50/2016 ss.mm.ii., in base ai criteri di seguito indicati

Parametro

Punteggio massimo

A)Offerta qualitativa

100 punti

Il Punteggio è dato dalla somma dei punti attribuiti ad ogni elemento qualitativo dell'offerta tecnica di seguito indicati:

	CRITERI
A	ORGANIZZAZIONE DELLA STRUTTURA AZIENDALE E MODALITA' OPERATIVE DEL SERVIZIO DI RIPRISTINO
B	CARATTERISTICHE DEI MEZZI E DEI PRODOTTI UTILIZZATI PER L'ATTIVITA' DI RIPRISTINO POST SINISTRO, CON PARTICOLARE RIFERIMENTO ALLA ECOCOMPATIBILITA' E AL RISPETTO DELLA QUALITA' ECOLOGICA
C	ELEMENTI AGGIUNTIVI E PREFERENZIALI

➤ - verrà aggiudicato anche in caso di presentazione di una sola offerta purché ritenuta valida;

- prevede, ai fini dell'aggiudicazione, la verifica della congruità dell'offerta che appaia anormalmente bassa ai sensi dell'art. 97 comma 6 del D.lgs. 50/2016;

Ritenuto che non sia necessaria la presa visione dei luoghi certificata dalla Stazione Appaltante;

Dato atto, infine, in relazione al subappalto, di non prevedere il pagamento diretto a favore del subappaltatore ad eccezione dei casi previsti dall'art. 105 comma 13 del D.Lgs. 50/2006

Ritenuto di approvare il Capitolato Speciale d'Oneri;

Ritenuto, ai fini della partecipazione alla gara, di non dover richiedere garanzia provvisoria ai sensi dell'art. 1 comma 4 del D.L. 16.07.2020 n. 76;

Dato atto che, ai sensi dell'art. 77 del D.lgs. 50/2016, si procederà a nominare la Commissione Giudicatrice a seguito della scadenza del termine che verrà fissato per la presentazione delle offerte;

Considerato che, sulla base dell'importo stimato della concessione, è dovuto il versamento di Euro 225,00 quale Contributo all'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) per l'espletamento della gara di cui in oggetto;

Dato atto che la suddetta spesa di Euro 225,00 fa carico la Missione 01 programma 06 al cap. 4651/0 imp. /2021 Codice del Piano dei Conti 1030216;

Visti:

- la deliberazione di Consiglio Provinciale n.15 del 30 marzo 2021 di approvazione del Bilancio di Previsione per il triennio 2021/2023;
- la deliberazione del Presidente n. 44 del 6 aprile 2021 di approvazione del Piano esecutivo di Gestione 2021/2023;

D E T E R M I N A

1) di approvare l'elaborato Capitolato Speciale d'Oneri predisposto dal Settore Infrastrutture a Rete e Puntuali relativo al progetto "*Servizio di ripristino delle condizioni di sicurezza stradale compromesse dal verificarsi di incidenti stradali*";

2) di procedere all'affidamento del servizio:

- di importo inferiore alla soglia comunitaria;
- di concessione di servizi della durata di anni tre;
- può individuare gli offerenti secondo il criterio della procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara ai sensi dell'art. 1 comma 2 lett. b) del D.L. 16.07.2020 n. 76, preceduta dalla pubblicazione sul profilo istituzionale dell'Ente, di un avviso esplorativo per manifestazione di interesse di indagine di mercato all'esito del quale verranno invitati alla successiva procedura negoziata gli operatori economici che avranno trasmesso idonea richiesta;
- per lo svolgimento delle procedura di gara si farà ricorso all'utilizzo della Piattaforma Telematica di e-procurement ARIA di Regione Lombardia denominata Sintel, in conformità all'art. 58 del D.Lgs. 50/2016;
- verrà aggiudicato con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95 comma 7 e dell'art. 173 c. 2 del D.lgs. 50/2016 ss.mm.ii., in base ai criteri di seguito indicati

Parametro

Punteggio massimo

A)Offerta qualitativa

100 punti

Il Punteggio è dato dalla somma dei punti attribuiti ad ogni elemento qualitativo dell'offerta tecnica di seguito indicati:

	CRITERI
--	----------------

A	ORGANIZZAZIONE DELLA STRUTTURA AZIENDALE E MODALITA' OPERATIVE DEL SERVIZIO DI RIPRISTINO
B	CARATTERISTICHE DEI MEZZI E DEI PRODOTTI UTILIZZATI PER L'ATTIVITA' DI RIPRISTINO POST SINISTRO, CON PARTICOLARE RIFERIMENTO ALLA ECOCOMPATIBILITA' E AL RISPETTO DELLA QUALITA' ECOLOGICA
C	ELEMENTI AGGIUNTIVI E PREFERENZIALI

- verrà aggiudicato anche in caso di presentazione di una sola offerta purché ritenuta valida;

- prevede, ai fini dell'aggiudicazione, la verifica della congruità dell'offerta che appaia anormalmente bassa ai sensi dell'art. 97 comma 6 del D.lgs. 50/2016;

3) di attestare che, in relazione al subappalto, deve essere previsto il pagamento a favore dell'appaltatore fatti salvi i casi previsti dall'art. 105 comma 13 del D.Lgs. 50/2006

4) di dare atto che non si ritiene necessaria la presa visione dei luoghi certificata dalla Stazione Appaltante;

5) di dare atto che, ai fini della partecipazione alla gara, non si richiede presentazione di garanzia provvisoria ai sensi dell'art. 1 comma 4 del D.L. 16.07.2020 n. 76;

6) di dare atto che si procederà a nominare la Commissione Giudicatrice a seguito della scadenza del termine che verrà fissato per la presentazione delle offerte;

7) di dare atto che dall'affidamento in concessione del servizio in argomento non derivano oneri finanziari a carico dell'Ente a titolo di corrispettivo contrattuale;

8) di impegnare la somma di Euro 225,00 quale Contributo all'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) per l'espletamento della gara di cui in oggetto alla Missione 01 programma 06 al cap. 4651/0 imp. 2021 Codice del Piano dei Conti 1030216;

9) di trasmettere il presente provvedimento alla Divisione Finanziaria per quanto di competenza.

Lì, 27/04/2021

IL RESPONSABILE
TARANTOLA BRUNO
(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)



Provincia di Como

VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 389 / 2021

UNITA' PROPONENTE: S2.13 SERVIZIO AMMINISTRATIVO E GESTIONE CONTRATTI
OGGETTO: CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI RIPRISTINO DELLE CONDIZIONI DI SICUREZZA STRADALE E DI REINTEGRAZIONE DELLE PRECEDENTI CONDIZIONI AMBIENTALI, COMPROMESSE DAL VERIFICARSI DI INCIDENTI STRADALI".
APPROVAZIONE CAPITOLATO SPECIALE D'ONERI. DETERMINA A CONTRARRE. CIG 87281980D9

Visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria ai sensi dell'art. 147 bis del D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000 e s.m.i.

CAP. 4651 IMP. 1230/2021 PER EURO 225,00

ESITO: **FAVOREVOLE**

Lì, 27/04/2021

IL DIRIGENTE/IL RESPONSABILE DEI SERVIZI
FINANZIARI
PELLEGRINI SANTINA

(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)