



# Provincia di Como

## VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL PRESIDENTE

n. 110 del 06/11/2019

**OGGETTO: REGIME DI TRASPARENZA DELLE POSIZIONI DIRIGENZIALI AI SENSI DELL'ART. 14, COMMA 1-BIS, DEL D. LGS. 33/2013 - MODIFICA AL REGOLAMENTO SULL'ORDINAMENTO DEGLI UFFICI E DEI SERVIZI**

L'anno **duemiladiciannove** il giorno **sei** del mese di **novembre** alle ore **15:15**, nella sede della Provincia di Como, il PRESIDENTE DELLA PROVINCIA, Sig. **BONGIASCA FIORENZO** con l'assistenza del SEGRETARIO GENERALE **PETROCELLI ANTONELLA**

**ADOTTA**

la deliberazione di seguito riportata

Deliberazione n. 110 del 06/11/2019

**OGGETTO: REGIME DI TRASPARENZA DELLE POSIZIONI DIRIGENZIALI AI SENSI DELL'ART. 14, COMMA 1-BIS, DEL D. LGS. 33/2013 - MODIFICA AL REGOLAMENTO SULL'ORDINAMENTO DEGLI UFFICI E DEI SERVIZI**

**IL PRESIDENTE**

VISTO il vigente Statuto approvato con Deliberazione Assemblea Sindaci n.1 del 22/06/2015;

VISTA e VALUTATA l' allegata relazione del Segretario generale avente ad oggetto: *“Regime di Trasparenza delle posizioni dirigenziali ai sensi dell’art. 14, comma 1-bis, del D.Lgs. 33/2013 – Modifica al Regolamento sull’ordinamento degli uffici e dei servizi”*.

RITENUTO di dover provvedere in merito a quanto proposto;

DATO ATTO che ai sensi dell’art. 49 del D.Lgs 18 agosto 2000, n 267, sono stati acquisiti ed allegati alla presente deliberazione di cui costituiscono parte integrante e sostanziale, i pareri in ordine alla regolarità tecnica e contabile espressi favorevolmente dai Responsabili del servizio interessato;

**DELIBERA**

1) di approvare quale parte integrante e sostanziale del presente atto, l’allegata proposta di pari oggetto, per le motivazioni in essa contenute ed in ordine alle determinazioni nella stessa specificate;

2) di modificare conseguentemente il vigente Regolamento per l’ordinamento degli uffici e dei servizi della Provincia di Como, introducendo l’art. 33-bis “Regime di Trasparenza delle posizioni dirigenziali”

recante il seguente testo:

*Art. 33-bis Regime di Trasparenza delle posizioni dirigenziali*

*“1. A tutti i titolari di incarichi dirigenziali dell’Ente, a qualunque titolo conferiti, si applicano gli obblighi di pubblicazione dei dati di cui all’art. 14, comma 1, lettere da a) a e) del d.lgs. n. 33/2013.*

*2. Gli obblighi di pubblicazione di cui alla lettera f) dell’art. 14 del d.lgs. n. 33/2013 non trovano applicazione in quanto la struttura organizzativa della Provincia di Como non contempla uffici dirigenziali articolati al loro interno in uffici di livello dirigenziale, generale e non generale: le posizioni dirigenziali presenti quindi non sono assimilabili a quelle indicate dall’art. 19, commi 3 e 4, del d.lgs. n. 165/2001”*

3) di prevedere la pubblicazione del presente atto nella sezione “Amministrazione Trasparente” del sito istituzionale, sottosezione “Atti generali” e collegato con un link alla sottosezione della medesima Sezione “Amministrazione Trasparente” relativa ai dirigenti;

4) di dare atto che alla data odierna risultano pubblicate le informazioni di cui all’art 14, comma 1 bis lett. f) del D. Lgs n. 33 /2013 solo per il Segretario generale, in attesa di ulteriori e successivi

interventi legislativi sulla materia;

5) di dare atto che, ai sensi e per gli effetti della legge n. 241/90, il responsabile del presente procedimento e della sua esecuzione è il Segretario Generale in qualità di RPCT della provincia di Como;

6) di dare atto che avverso il presente provvedimento può essere presentato alternativamente ricorso al TAR o al Presidente della Repubblica rispettivamente entro 60 o 120 giorni dalla data di scadenza del termine di pubblicazione;

7) di dare atto che, stante l'urgenza, il presente atto è dichiarato immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del "Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali" – T.U.E.L. approvato con D. Lgs. 18.08.2000, n. 267 e successive modifiche e integrazioni..



# Provincia di Como

Letto, approvato e sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.

IL PRESIDENTE DELLA PROVINCIA  
BONGIASCA FIORENZO

IL SEGRETARIO GENERALE  
PETROCELLI ANTONELLA

**ALLEGATO all'Atto del Presidente avente ad oggetto:** “Regime di Trasparenza delle posizioni dirigenziali ai sensi dell’art. 14, comma 1-bis, del D. Lgs. 33/2013 – Modifica al Regolamento sull’ordinamento degli uffici e dei servizi”.

Premesso che:

1. l’art. 14 comma 1-bis del D. Lgs. 33/2013 prevede, con riferimento al personale dirigenziale, i seguenti obblighi di pubblicazione:

- “a) l’atto di nomina o di proclamazione, con l’indicazione della durata dell’incarico o del mandato elettivo;
- b) il curriculum;
- c) i compensi di qualsiasi natura connessi all’assunzione della carica; gli importi di viaggi di servizio e missioni pagati con fondi pubblici;
- d) i dati relativi all’assunzione di altre cariche, presso enti pubblici o privati, ed i relativi compensi a qualsiasi titolo corrisposti;
- e) gli altri eventuali incarichi con oneri a carico della finanza pubblica e l’indicazione dei compensi spettanti;
- f) le dichiarazioni di cui all’articolo 2, della legge 5 luglio 1982, n. 441, nonché le attestazioni e dichiarazioni di cui agli articoli 3 e 4 della medesima legge, come modificata dal presente decreto, limitatamente al soggetto, al coniuge non separato e ai parenti entro il secondo grado, ove gli stessi vi consentano”;

2. la Corte Costituzionale, chiamata a valutare in via incidentale la legittimità di tali disposizioni, si è espressa con la sentenza n. 20 del 23 gennaio 2019 che ha dichiarato l’incostituzionalità, per violazione del principio di ragionevolezza e di eguaglianza, dell’art. 14, comma 1-bis, D.lgs. 33/2013, *“nella parte in cui prevede che le pubbliche amministrazioni pubblicano i dati di cui all’art. 14, comma 1, lettera f), dello stesso decreto legislativo anche per tutti i titolari di incarichi dirigenziali, a qualsiasi titolo conferiti, ivi inclusi quelli conferiti discrezionalmente dall’organo di indirizzo politico senza procedure pubbliche di selezione, anziché solo per i titolari degli incarichi dirigenziali previsti dall’art. 19, commi 3 e 4, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 [...]”, ritenendo che “il legislatore avrebbe [...] dovuto operare distinzioni in rapporto al grado di esposizione dell’incarico pubblico al rischio di corruzione e all’ambito di esercizio delle relative funzioni, prevedendo coerentemente livelli differenziati di pervasività e completezza delle informazioni reddituali e patrimoniali da pubblicare”;*

3. con la medesima sentenza la Corte ha invece respinto le eccezioni di costituzionalità di cui alla lett. c) del comma 1 e al comma 1-ter dell’art. 14, ritenendo che tali obblighi possano applicarsi a tutti i dirigenti delle pubbliche amministrazioni;

Preso atto che in applicazione di tale sentenza è intervenuta la deliberazione ANAC n. 586 del 23/06/2019 che integra la propria precedente deliberazione n. 241 dell’8 marzo 2017 per adeguarla alle statuizioni della Consulta e fornisce alle amministrazioni le seguenti indicazioni:

- la lett. c) dell’art. 14 sopra richiamato, di cui si conferma la piena operatività, trova applicazione ai titolari di incarichi dirigenziali (statali e non) a qualsiasi titolo conferiti, anche senza procedure pubbliche di selezione;
- al fine di dare corretta attuazione alle indicazioni della Corte, è indispensabile che le amministrazioni non statali e quelle a cui non si applica direttamente l’art. 19, commi 3 e 4, del D.lgs. 165/2001, indichino chiaramente in un apposito atto organizzativo quali sono le posizioni dirigenziali equivalenti a quelle dell’art. 19, commi 3 e 4, ritenute dalla Corte sottoposte al regime di trasparenza rafforzata relativa ai dati reddituali e patrimoniali;
- di prevedere la pubblicazione di tale atto organizzativo nella sezione “Amministrazione Trasparente” del sito istituzionale, sottosezione “Atti generali” e collegato con un link alla sottosezione di “Amministrazione Trasparente” relativa ai dirigenti;

Ritenuto di dover dare attuazione alle indicazioni contenute nella richiamata deliberazione n. 586/2019, verificando, in particolare, la presenza nell’ordinamento provinciale di figure professionali analoghe a quelle di cui ai commi 3 e 4 dell’art. 19 del D.lgs. 165/2001;

Dato atto che da ultimo, con nota prot. 40682 in data 24 ottobre 2019, a parziale correzione e integrazione della precedente nota prot. 31985 in data 21 agosto 2019, il sottoscritto Segretario generale, in qualità di RPCT della Provincia di Como, ha fornito le opportune indicazioni ai Dirigenti dell'Ente in ordine alla citata applicazione della Deliberazione ANAC 586/2019;

Le indicazioni impartite derivano la propria *ratio* da quanto affermato dalla Suprema Corte. Analizzando la citata sentenza della Corte Costituzionale emerge con chiarezza che la Corte fa salvo l'articolo 14 comma 1-bis del dlgs.33/2013 esclusivamente ai titolari degli incarichi dirigenziali previsti dall'art. 19, commi 3 e 4, del d.lgs. n. 165 del 2001, demandando invece al legislatore l'individuazione di altre tipologie di incarico dirigenziale, in relazione a tutte le pubbliche amministrazioni, anche non statali.

A ciò si aggiunga la stessa Deliberazione ANAC n. 586/2019 è al vaglio del Giudice Amministrativo per impugnazione da parte della COSMED in rappresentanza della dirigenza medica; le doglianze poste attengono specificatamente all'ambito della deliberazione che non appare rispettosa della riserva di legge affermata dalla Suprema Corte.

Per quel che attiene al profilo del Segretario Generale, fermo quanto sopra esposto, avendo già dato corso alla pubblicazione per il corrente anno, i dati rimarranno sul sito dell'Amministrazione Provinciale di Como fino al successivo aggiornamento.

Considerato conclusivamente che:

- né l'ordinamento degli enti locali, né l'organigramma della Provincia di Como prevede la distinzione tra dirigenti generali e non generali (Nuovo Assetto Organizzativo approvato con Deliberazione n. 32 del 16/04/2019);
- ai sensi dell'art. 97, comma 4, del D.lgs. 267/2000, il Segretario generale sovrintende e coordina l'attività dei dirigenti, senza che ciò costituisca a sua favore un vincolo di dipendenza gerarchica;
- pertanto, nell'organigramma della Provincia non risultano figure analoghe a quelle previste ai commi 3 e 4 dell'art. 19 del D.lgs. 165/2001;

Ritenuto necessario esplicitare nel vigente Regolamento per l'ordinamento degli uffici e dei servizi della Provincia l'assenza di figure professionali analoghe a quelle di cui ai commi 3 e 4 dell'art. 19 del D.lgs. 165/2001;

Per tutto quanto in premessa, si rappresenta la necessità che, nelle more dell'adozione di ulteriori modifiche al Regolamento degli Uffici e dei servizi per adeguarlo al mutamento istituzionale derivante dall'applicazione della legge 56/2014, si provveda a dare attuazione alla deliberazione ANAC 586/2019 nel senso sopra esplicitato e qui di seguito riassunto:

1. di dare atto che l'organizzazione della Provincia di Como non prevede la presenza di ruoli dirigenziali analoghi a quelli di cui ai commi 3 e 4 dell'art. 19 del D.lgs. 165/2001 e che pertanto ai dirigenti e al segretario generale della Provincia, in materia di trasparenza, si applica l'art. 14 del D.lgs. 33/2013 ad eccezione della lett. f) del comma 1;
2. di modificare conseguentemente il Regolamento per l'ordinamento degli uffici e dei servizi della Provincia, introducendo l'art. 33-bis avente il seguente testo:

*Art. 33-bis Regime di Trasparenza delle posizioni dirigenziali*

*"1. A tutti i titolari di incarichi dirigenziali dell'Ente, a qualunque titolo conferiti, si applicano gli obblighi di pubblicazione dei dati di cui all'art. 14, comma 1, lettere da a) a e) del d.lgs. n. 33/2013.*

*2. Gli obblighi di pubblicazione di cui alla lettera f) dell'art. 14 del d.lgs. n. 33/2013 non trovano applicazione in quanto la struttura organizzativa della Provincia di Como non contempla uffici dirigenziali articolati al loro interno in uffici di livello dirigenziale, generale e non generale: le posizioni dirigenziali presenti quindi non sono assimilabili a quelle indicate dall'art. 19, commi 3 e 4, del d.lgs. n. 165/2001"*

3. di provvedere a tutti i conseguenti adempimenti prescritti dalla normativa citata.

Como, 6 novembre 2019

Il Segretario generale  
Antonella Petrocelli

*Documento firmato digitalmente*



# Provincia di Como

## PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

Proposta N. 2019 / 4461  
S3.03 UFFICIO STAFF SEGRETARIO

OGGETTO: REGIME DI TRASPARENZA DELLE POSIZIONI DIRIGENZIALI AI SENSI DELL'ART. 14, COMMA 1-BIS, DEL D. LGS. 33/2013 - MODIFICA AL REGOLAMENTO SULL'ORDINAMENTO DEGLI UFFICI E DEI SERVIZI

Per i fini previsti dall'art. 49 del D. Lgs 18.08.2000 n° 267, si esprime sulla proposta di deliberazione in oggetto parere *FAVOREVOLE* in merito alla regolarità tecnica.

Lì, 06/11/2019

IL DIRIGENTE  
GALETTI DARIO  
(Sottoscritto digitalmente ai sensi  
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)





# Provincia di Como

## **PARERE IN ORDINE ALLA REGOLARITA' CONTABILE**

Proposta N. 2019 / 4461  
S3.03 UFFICIO STAFF SEGRETARIO

OGGETTO: REGIME DI TRASPARENZA DELLE POSIZIONI DIRIGENZIALI AI SENSI DELL'ART. 14, COMMA 1-BIS, DEL D. LGS. 33/2013 - MODIFICA AL REGOLAMENTO SULL'ORDINAMENTO DEGLI UFFICI E DEI SERVIZI

Per i fini previsti dall'art. 49 del D. Lgs 18.08.2000 n° 267, si esprime sulla proposta di deliberazione in oggetto parere *FAVOREVOLE* in merito alla regolarità contabile.

Lì, 06/11/2019

IL RESPONSABILE DEI SERVIZI FINANZIARI  
**GALETTI DARIO**  
(Sottoscritto digitalmente ai sensi  
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)