



PROVINCIA DI COMO

S1.02 SETTORE AFFARI GENERALI ISTITUZIONALI E LEGALI
S2.05 SERVIZIO STAZIONE APPALTANTE PROVINCIALE - SAP

DETERMINAZIONE N. 338 / 2020

OGGETTO: SAP COMO. COMUNE DI MONTANO LUCINO. AFFIDAMENTO DELLA CONCESSIONE PER I LAVORI DI GESTIONE, RIQUALIFICAZIONE E ADEGUAMENTO NORMATIVO DEGLI IMPIANTI DI ILLUMINAZIONE PUBBLICA PRESENTI SUI TERRITORI COMUNALI E DEL SERVIZIO DI ILLUMINAZIONE PUBBLICA EFFICIENTE NEI COMUNI ASSOCIATI DI MONTANO LUCINO, COLVERDE, LURATE CACCIVIO, OLTRONA SAN MAMETTE, SAN FERMO DELLA BATTAGLIA E BINAGO MEDIANTE CONTRATTO DI PROJECT FINANCING AI SENSI DELL'ART. 183 DEL CODICE. CIG: 7988109C12. DETERMINAZIONE A CONTRARRE

LA RESPONSABILE DEL SERVIZIO SAP

Premesso che:

- l'art. 1 comma 88 della Legge 56 del 2014, contenente il riordino delle Province, stabiliva che: "La Provincia può altresì, d'intesa con i Comuni, esercitare le funzioni di predisposizione dei documenti di gara, di stazione appaltante, di monitoraggio dei contratti di servizio e di organizzazione di concorsi e procedure selettive", includendo tale funzione tra le funzioni fondamentali della Provincia quale Ente di governo di area vasta;
- con deliberazione del Consiglio Provinciale n. 1 in data 05.02.2015 si è proceduto, pertanto, ad istituire presso la Provincia Como una Stazione Appaltante, denominata SAP (Stazione Appaltante Provinciale), con natura di centrale di committenza a servizio dei Comuni non capoluogo, e di eventuali altri Enti, per l'acquisizione di lavori, servizi e forniture, in conformità a quanto indicato all'art. 13 della L. 136/10;
- Nel D.Lgs 50/2016 (Codice dei Contratti) l'obbligo della centralizzazione degli appalti è stato confermato; l'art. 37 c. 3 prevede che "le stazioni appaltanti non in possesso della necessaria qualificazione di cui all'articolo 38 procedono all'acquisizione di forniture, servizi e lavori ricorrendo a una centrale di committenza ovvero mediante aggregazione con una o più stazioni appaltanti aventi la necessaria qualifica";
- in particolare il Codice, al successivo c. 4, con l'art. 37 dispone che "se la stazione appaltante è un comune non capoluogo di provincia, procede secondo una delle seguenti modalità: a) ricorrendo a una centrale di committenza o a soggetti aggregatori qualificati; b) mediante unioni di comuni costituite e qualificate come centrali di committenza, ovvero associandosi o consorziandosi in centrali di committenza nelle forme previste dall'ordinamento; c) ricorrendo alla stazione unica appaltante costituita presso le province, le città metropolitane ovvero gli enti di area vasta ai sensi della legge 7 aprile 2014, n. 56";
- il c. 4 soprariportato, contenente l'obbligo di centralizzazione, è stato sospeso in via sperimentale fino al 31.12.2020 dalla legge 14 giugno 2019, n. 55, conversione con modificazioni del D.L. 18 aprile 2019, n. 32 (cosiddetto «sbloccacantieri»);

- La Provincia di Como ha pertanto predisposto una nuova convenzione, ai sensi del combinato disposto dell'art. 37 del Codice dei Contratti, della Legge n. 136/2010 e dell'art. 2 del D.P.C.M. 30.06.2011, che, alla luce dell'esperienza maturata e delle novità normative nel frattempo introdotte, definisce le modalità operative per il conferimento dello svolgimento della funzione di centrale di committenza per conto dei Comuni e di altri Enti che ne facciano richiesta;
- La nuova convenzione è stata approvata dal Consiglio Provinciale n. 58/2019 nella seduta del 13.11.2019;

Dato atto che occorre procedere, su richiesta dei Comune di Montano Lucino, Ente Capofila dell'Accordo tra Comuni in oggetto riportati, alla procedura di gara aperta, a rilevanza europea, per l'individuazione di un operatore economico a cui affidare in concessione i servizi di cui all'oggetto mediante un contratto di partenariato pubblico privato, avvalendosi dell'utilizzo della Piattaforma telematica di e-procurement di Regione Lombardia denominata Sintel, in conformità a quanto previsto dall'art. 44 del D.Lgs 50/2016;

Precisato, pertanto che:

- la procedura di gara verrà svolta dalla Stazione Appaltante Provinciale di Como per conto e nell'interesse del Comune di Montano Lucino (Ente capofila sulla base dello specifico accordo di partenariato con i Comuni di Montano Lucino, Colverde, Lurate Caccivio, Oltrona di San Mamette e Cavallasca (ora San Fermo della Battaglia) ai sensi dell'art. 37 comma 4 del D.Lgs. 50/2016;
- a seguito dell'aggiudicazione definitiva, la stipulazione dei contratti di concessione e l'esecuzione dei medesimi saranno gestiti separatamente da ciascun Comune;

Richiamati i sotto indicati provvedimenti di impegno di spesa per la copertura finanziaria dell'intervento, il cui valore, individuato ai fini dell'art. 35 c. 4 del Codice è pari a € 14.470.826,30 di cui € 141.478,00 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso, oltre IVA 22%:

- *per il comune di MONTANO LUCINO: Determina n. 415 del 26/07/2019 e n. 649 del 27/11/2019;*
- *per il Comune di BINAGO: determina n. 226 del 29/07/2019 e n. 20 del 16/01/2020;*
- *per il Comune di COLVERDE: determina n. 685 del 24/09/2019 e n. 929 del 29/12/2019;*
- *per il Comune di LURATE CACCIVIO: determina n. 253 del 30/12/2019;*
- *per il Comune di OLTRONA SAN MAMETTE: determina n. 130 del 02/08/2019 e n. 231 del 31/12/2019;*
- *per il Comune di SAN FERMO DELLA BATTAGLIA: determina n. 208 del 05 agosto 2019;*

Visti, con riferimento al D.Lgs. 50/2016:

- l'art. 32 in relazione alla determina a contrarre;
- l'art. 35 c. 1 in relazione agli importi delle soglie dei contratti pubblici di rilevanza comunitaria;
- l'art. 58 in relazione alle procedure svolte in modalità telematica
- art. 59 in relazione alla procedura per l'individuazione degli offerenti
- art. 60 in relazione al tipo di procedura

- gli articoli 80 e 83 in relazione ai criteri di selezione generale e speciale degli operatori economici
- l'art. 89 in relazione all'avvalimento
- art. 95 in relazione ai criteri per la scelta dell'offerta migliore;
- l'art. 97 in relazione ai criteri di individuazione delle offerte anormalmente basse;
- l'art. 164 e seguenti in merito ai contratti di concessione
- l'art 180 e seguenti e seguenti in merito ai contratti di partenariato pubblico privato ed in particolare l'art. 183 e 187 in merito ai contratti di project financing ;
- la determinazione ANAC n. 11 del 23 settembre 2015 contenente "Ulteriori indirizzi interpretativi sugli adempimenti ex art. 33 comma 3 bis del decreto legislativo 12 aprile 2016 n.163 e ss.mm.ii";

Viste inoltre le linee guida di ANAC n. 1 approvate con delibera n.417 del 15.5.2019 sull'affidamento dei servizi attinenti l'architettura e l'ingegneria e le Linee guida n. 9 in relazione ai contratti di partenariato pubblico privato

Dato atto che il presente progetto-contratto di concessione:

- è di importo superiore alla soglia comunitaria;
- è di partenariato pubblico privato ai sensi dell'art. 180 del Codice;
- prevede una durata massima della concessione di 20 anni;
- deve essere affidato con procedura aperta di cui all'art. 60 del Codice dei Contratti mediante l'utilizzo della Piattaforma telematica di e-procurement di Regione Lombardia denominata Sintel, in conformità all'art. 44 del medesimo Decreto;
- deve essere aggiudicato con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell' art. 95 commi 1 e 6 del D. Lgs 50/2016 con ponderazione di 70 punti per i criteri qualitativi e 30 punti per i criteri economici;
- deve prevedere, ai fini dell'aggiudicazione definitiva la verifica della congruità dell'offerta che appaia anormalmente bassa ai sensi dell'art. 97 comma 5 D. Lgs 50/2016;

Ritenuto pertanto di attivare la procedura di gara in conformità alle linee guida di ANAC sopra richiamate, secondo il metodo e i criteri di aggiudicazione descritti;

Visto inoltre quanto disposto dal D.lgs n.50/2016 in relazione alla pubblicità obbligatoria dei bandi di gara e dato atto che, nella fattispecie, il bando della presente procedura di gara ed i relativi avvisi sono soggetti a pubblicazione sulla GUUE, sulla GURI e su almeno due quotidiani a diffusione nazionale ed due a diffusione locale, oltre che sul Sito Istituzionale della SAP, sulla Piattaforma del MIT e sul portale dell'Osservatorio dei Contratti Pubblici;

Considerato che occorre pertanto rinviare a successivo provvedimento la quantificazione e l'impegno di spesa relativo al suddetto adempimento obbligatorio di pubblicazione;

Dato atto che, ai sensi dell'art. 77 del D.lgs. 50/2016, si procederà a nominare la Commissione Giudicatrice a seguito della scadenza del termine che verrà fissato per la presentazione delle offerte con successivo e apposito atto e che alla relativa spesa provvederà direttamente il Comune committente;

Ritenuto di impegnare la somma complessiva di € 800,00 quale Contributo all'ANAC per l'espletamento della gara di cui all'oggetto;

Richiamate:

- la deliberazione del Consiglio Provinciale n. 4 del 29.4.2020 con la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione per il triennio 2020/2022;
- >la deliberazione del Presidente n. 37 del 07.5.2020 con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2020/2022;

D E T E R M I N A

- deve essere affidato mediante procedura aperta di cui all'art. 60 del Codice dei Contratti mediante l'utilizzo della Piattaforma telematica di e-procurement di Regione Lombardia denominata Sintel, in conformità all'art. 44 del medesimo Decreto;
- deve essere aggiudicato con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell' art. 95 commi 1 e 6 del D. Lgs 50/2016 con ponderazione di 70 punti per i criteri qualitativi e 30 punti per i criteri economici;
- deve prevedere, ai fini dell'aggiudicazione definitiva la verifica della congruità dell'offerta che appaia anormalmente bassa ai sensi dell'art. 97 comma 5 D. Lgs 50/2016;

2. di prendere atto della copertura finanziaria della concessione di che trattasi di cui ai provvedimenti in premessa citati, attestata dai RUP, dei Comuni aggregati ai fini dell'affidamento della presente procedura, per un valore complessivo pari ad € 14.470.826,30 (IVA esclusa);

3. di approvare lo schema di bando allegato alla presente determinazione come parte integrante e sostanziale che verrà pubblicato ai sensi dell'art. 72 del DLgs 50/2017 con le modalità previste dal Decreto del MIT 2.12.2016;

4. di rinviare a successivo e separato provvedimento la quantificazione e l'impegno delle somme necessarie per le pubblicazioni obbligatorie, ai sensi della normativa vigente, del presente bando.

5. di accertare in entrata al cap. 8250 (al Titolo , Tipologia 90200, codice piano dei conti 9029999) del bilancio di previsione per l'esercizio in corso, la somma di € 800,00 che verrà rimborsata dal Comune di Montano Lucino e contestualmente **impegnare** la somma di € 800,00 quale Contributo ANAC (cod. forn. 42251) per l'espletamento della gara di cui in oggetto al Cap. 29200 (Missione 99, Programma 01 del bilancio 2020, codice del piano dei conti integrato 7029999) dando atto che la stessa diverrà esigibile nel corso del presente esercizio;

6. di trasmettere il presente provvedimento alla Divisione Finanziaria per quanto di competenza.

Lì, 19/05/2020

IL RESPONSABILE
COSTANZO GABRIELLA
(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)



PROVINCIA DI COMO
STAZIONE APPALTANTE PROVINCIALE DI COMO
Via Borgo Vico, 148 – 22100 COMO
C.F. 80004650133 cod. AUSA 0000543078
tel.031230356
e-mail :sapcomo@provincia.como.it
pec :sapcomo@pec.provincia.como.it

Bando di CONCESSIONE

Direttiva 2014/24/UE

SEZIONE I: AMMINISTRAZIONE AGGIUDICATRICE

I.1) DENOMINAZIONE E INDIRIZZI

Denominazione Ufficiale: Stazione Appaltante Provinciale di Como

Indirizzo postale: Via Borgo Vico 148

Città: Como

Codice NUTS: ITC42

Codice postale: 22100

Paese: Italia

Punti di contatto: servizio gare e contratti

Tel.: +39 031230356

E-mail: sapcomo@provincia.como.it

Indirizzi Internet:

Indirizzo principale (URL): <http://www.provincia.como.it>

Indirizzo del profilo committente (URL): <http://www.provincia.como.it>

I.3) COMUNICAZIONE

I documenti di gara sono disponibili per un accesso gratuito, illimitato e diretto presso:

www.provincia.como.it

Ulteriori informazioni sono disponibili presso l'indirizzo sopraindicato

Le offerte o le domande di partecipazione vanno inviate

in versione elettronica: <http://www.ariaspa.it>

I.4) TIPO DI AMMINISTRAZIONE AGGIUDICATRICE

Autorità regionale o locale

I.5) PRINCIPALI SETTORI DI ATTIVITÀ

Servizi generali delle amministrazioni pubbliche

SEZIONE II: OGGETTO

II.1) ENTITÀ DELL'APPALTO

II.1.1) Denominazione: Affidamento del servizio di “Illuminazione Pubblica Efficiente nei Comuni di Montano Lucino, Colverde, Lurate Caccivio, Oltrona San Mamette, San Fermo della Battaglia (fraz. Cavallasca) Binago” – mediante Project financing ai sensi dell'art. 183 del D.Lgs 50/2016 s.m.i. per i lavori di gestione, riqualificazione e adeguamento normativo degli impianti di illuminazione pubblica presenti sul territorio comunale.

Numero di riferimento: CIG 7988109C12

II.1.2) Codice CPV principale

50232100-1

II.1.3) Tipo di appalto: concessione mista lavori+servizi

II.1.4) Breve descrizione:

L'appalto ha per oggetto l'affidamento in concessione, mediante Project financing ai sensi dell'art. 183 del D.Lgs 50/2016 s.m.i, del servizio di illuminazione pubblica dei Comuni tra loro associati di Binago, Montano Lucino, Colverde, Lurate Caccivio, Oltrona San Mamette e San Fermo della Battaglia, per il conseguimento della massimizzazione del risparmio energetico attraverso il miglioramento dell'efficienza luminosa dell'impianto di illuminazione pubblica, l'adozione di nuovi criteri gestionali ed amministrativi, il miglioramento della qualità dei servizi offerti, garantendo nel contempo l'uso da parte della cittadinanza dei servizi aggiuntivi ad essi collegati .

II.1.5) Valore totale stimato

L'importo totale presunto è pari ad € **14.470.826,30** (IVA esclusa)

II.1.6) Informazioni relative ai lotti

Questo appalto è suddiviso in lotti: no

II.2) DESCRIZIONE

II.2.1) Denominazione Illuminazione Pubblica Efficiente nei Comuni di Montano Lucino, Colverde, Lurate Caccivio, Oltrona San Mamette, San Fermo della Battaglia – fraz. Cavallasca, Binago – mediante Project financing ai sensi dell'art. 183 del D.Lgs 50/2016 s.m.i. per i lavori di gestione, riqualificazione e adeguamento normativo degli impianti di illuminazione pubblica presenti sul territorio comunale.

CIG 7988109C12

II.2.2) Codici CPV supplementari

II.2.3) Luogo di esecuzione

Codice NUTS: ITC42

Luogo principale di esecuzione: Comuni di: Montano Lucino, Colverde, Lurate Caccivio, Oltrona San Mamette, San Fermo della Battaglia – fraz. Cavallasca, Binago.

II.2.4) Descrizione dell'appalto:

L'appalto ha per oggetto l'affidamento in concessione, mediante Project financing ai sensi dell'art. 183 del D.Lgs 50/2016 s.m.i, del servizio di illuminazione pubblica dei Comuni tra loro associati di Binago, Montano Lucino, Colverde, Lurate Caccivio, Oltrona San Mamette e San Fermo della Battaglia, per il conseguimento della massimizzazione del risparmio energetico attraverso il miglioramento dell'efficienza luminosa dell'impianto di illuminazione pubblica, l'adozione di nuovi criteri gestionali ed amministrativi, il miglioramento della qualità dei servizi offerti, garantendo nel contempo l'uso da parte della cittadinanza dei servizi aggiuntivi ad essi collegati .

II.2.5) Criteri di aggiudicazione

La concessione è aggiudicata in base a criteri indicati solo nei documenti di gara:

Criterio di qualità - Nome: Offerta tecnica/Ponderazione: 70

Prezzo - Nome: Offerta Economica/Ponderazione: 30

II.2.6) Valore stimato

€ 14.470.826,30 (oltre iva) valuta euro

II.2.7) Durata della concessione

Anni 20

II.2.13) Informazioni relative ai fondi dell'Unione europea

L'appalto è connesso ad un progetto e/o programma finanziato da fondi dell'Unione europea: no

II.2.14) Informazioni complementari:

SEZIONE III: INFORMAZIONI DI CARATTERE GIURIDICO, ECONOMICO, FINANZIARIO E TECNICO

III.1) CONDIZIONI DI PARTECIPAZIONE

III.1.1 Abilitazione all'esercizio dell'attività professionale

Sono ammessi a partecipare alla gara i soggetti di cui all'art. 45 del D.Lgs. 50/2016 nel rispetto di quanto stabilito dagli articoli 45, 47, 48 e della medesima norma, in possesso dei requisiti di qualificazione prescritti nel Disciplinare, costituiti da:

- a) operatori economici con idoneità individuale di cui alle lettere a) (*imprenditori individuali anche artigiani, società commerciali, società cooperative*), b) (*consorzi tra società cooperative e consorzi tra imprese artigiane*), c) (*consorzi stabili*), dell'art. 45, comma 2 del D.Lgs. 50/2016;
- b) operatori economici con idoneità plurisoggettiva di cui alle lettere d) (*raggruppamenti temporanei di concorrenti*), e) (*consorzi ordinari di concorrenti*), f) (*aggregazioni tra le imprese aderenti al contratto di*

rete, g) (gruppo europeo di interesse economico), dell'art. 45, comma 2 del D.Lgs. 50/2016, oppure da imprese che intendano riunirsi o consorziarsi ai sensi dell'art. 48, comma 8, del D.Lgs 50/2016;

e) operatori economici con sede in altri Stati membri dell'Unione Europea, alle condizioni di cui all' art. 45 del D.Lgs 50/2016 e di cui all'art. 62, del DPR 207/2010;

Saranno ammessi a partecipare gli operatori economici che dichiareranno le seguenti condizioni:

-Inesistenza delle cause di esclusione di cui all'art. 80 DLgs. 19 aprile 2016 n. 50

Requisiti di idoneità professionale:

III.1.1) Abilitazione all'esercizio dell'attività professionale, inclusi i requisiti relativi all'iscrizione nell'albo professionale o nel registro commerciale

- iscrizione alla competente Camera di Commercio, Industria, Artigianato ed Agricoltura (o registro equipollente in caso di concorrente straniero) per attività coincidente con quella oggetto del presente appalto con riconoscimento requisiti ex D.M. 37/08, ovvero in analogo registro dello Stato di appartenenza, nonché, se società cooperativa o consorzio, iscrizione agli albi e registri previsti dalla normativa vigente;.

- essere Esco (Energy Service Company) ovvero, essere società di servizi energetici ai sensi dell'art. 2, comma 1, lett. i), del D.Lgs. n. 115/2008 e s.m.i. che hanno come oggetto sociale, anche non esclusivo, l'offerta di servizi integrati per la realizzazione e l'eventuale gestione di interventi per il risparmio energetico

III.1.2) Capacità economica e finanziaria

criteri di selezione indicati nei documenti di gara

III.1.3) Capacità professionale e tecnica

criteri di selezione indicati nei documenti di gara

III.1.5) Informazioni concernenti concessioni riservate

III.2) Condizioni relative alla concessione

III.2.1) Informazioni relative ad una particolare professione

III.2.2) Condizioni di esecuzione della concessione:

III.2.3) Informazioni relative al personale responsabile dell'esecuzione della concessione

SEZIONE IV: PROCEDURA

IV.1) DESCRIZIONE

IV.1.8) Informazioni relative all'accordo sugli appalti pubblici (AAP)

L'appalto è disciplinato dall'accordo sugli appalti pubblici: no

IV.2) INFORMAZIONI DI CARATTERE AMMINISTRATIVO

IV.2.2) Termine per il ricevimento delle offerte o delle domande di partecipazione

Data: xxxx

Ora locale: xxxxx

IV.2.4) Lingue utilizzabili per la presentazione delle offerte o delle domande di partecipazione:

Italiano

IV.2.7) Modalità di apertura delle offerte

Data: xxxx

Ora locale: xxxxx

SEZIONE VI: ALTRE INFORMAZIONI

VI.1) Informazioni relative alla rinnovabilità

Si tratta di un appalto rinnovabile:

Indicare il calendario previsto di pubblicazione dei prossimi avvisi:

Durata:

VI.2) Informazioni relative ai flussi di lavoro elettronici

VI.3) Informazioni complementari:

Il Responsabile del Procedimento: Ing. Giovanna Mazzeo del Comune di Montano Lucino

Per quanto non indicato si rinvia alla documentazione integrale disponibile su: www.provincia.como.it

VI.4) PROCEDURE DI RICORSO

VI.4.1) Organismo responsabile delle procedure di ricorso

Denominazione: TAR Lombardia

Indirizzo postale: via Corridoni n. 39

città Milano **codice postale** 20123

Paese Italia

VI.4.2) Organismo responsabile delle procedure di mediazione

VI.4.3) Procedure di ricorso

VI.4.4) Servizio presso il quale sono disponibili informazioni sulle procedure di ricorso

Avvocatura Provinciale: e-mail: serviziocale@provincia.como.it;

VI.5) DATA DI SPEDIZIONE DEL PRESENTE AVVISO:

Como, XXXX

LA RESPONSABILE DEL SERVIZIO SAP
Gabriella Costanzo
(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.Lgs n 82/2005 e s.m.i.)



Provincia di Como

VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 338 / 2020

UNITA' PROPONENTE: S2.05 SERVIZIO STAZIONE APPALTANTE PROVINCIALE - SAP
OGGETTO: SAP COMO. COMUNE DI MONTANO LUCINO. AFFIDAMENTO DELLA
CONCESSIONE MISTA PER I LAVORI DI GESTIONE, RIQUALIFICAZIONE E
ADEGUAMENTO NORMATIVO DEGLI IMPIANTI DI ILLUMINAZIONE PUBBLICA
PRESENTI SUI TERRITORI COMUNALI E DEL SERVIZIO DI ILLUMINAZIONE PUBBLICA
EFFICIENTE NEI COMUNI ASSOCIATI DI MONTANO LUCINO, COLVERDE, LURATE
CACCIVIO, OLTRONA SAN MAMETTE, SAN FERMO DELLA BATTAGLIA E BINAGO
MEDIANTE CONTRATTO DI PROJECT FINANCING AI SENSI DELL'ART. 183 DEL
CODICE. CIG: 7988109C12 DETERMINAZIONE A CONTRARRE

Visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria ai sensi dell'art. 147 bis del D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000 e s.m.i.

cap. 8250 acc. 79672020 PER EURO 800,00

cap. 29200 imp. 1294/2020 per euro 800,00

ESITO: **FAVOREVOLE**

Lì, 20/05/2020

IL DIRIGENTE/IL RESPONSABILE DEI SERVIZI
FINANZIARI

PELLEGRINI SANTINA

(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)