



# Provincia di Como

SETTORE AFFARI GENERALI ISTITUZIONALI E LEGALI  
SERVIZIO GARE E CONTRATTI

**DETERMINAZIONE N. 705 / 2017**

**OGGETTO: Procedura aperta per l'affidamento del servizio di ristorazione scolastica delle scuole statali dell'infanzia, primarie e secondaria di primo grado, centro estivo e pasto anziani a domicilio del comune di Inverigo – periodo 1 gennaio 2017 - 31 agosto 2019, con eventuale rinnovo periodo 1 settembre 2019 - 31 agosto 2021. CIG. 6808432FCF**  
**Annullamento dell'aggiudicazione definitiva a seguito della sentenza del TAR della Lombardia n. 1763/2017**

## **LA RESPONSABILE DEL SERVIZIO GARE**

**Premesso che** con determina a contrarre 838 del 29/09/2016 si stabiliva di dare corso alla procedure di gara per l'affidamento dell'appalto in oggetto indicato dando atto che il servizio

- era di importo superiore alla soglia comunitaria cui all'art. 35 del D.Lgs 50/2016;
- era da espletarsi mediante procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs 50/2016 ;
- era di servizi di ristorazione scolastica ex art. 144 del D.Lgs 50/2016;
- doveva essere aggiudicato con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi degli articoli 95 comma 3 lettera a) e 144 del D.Lgs n. 50/2016 con applicazione del metodo aggregativo compensatore;
- prevedeva , ai fini dell'aggiudicazione, la verifica della congruità dell'offerta che appaia anormalmente bassa ai sensi dell'art. 97 commi 3 e . 5 del D.Lgs 50/2016;

**Atteso che** in data 05/10/2016 veniva pubblicato l'avviso di gara, sul sito istituzionale della Provincia di Como e del Comune di Inverigo, sulla G.U.C.E , sulla G.U.R.I., sul sito dell'Osservatorio Regionale dei Contratti Pubblici;

Con determinazione n. 1014 del 23/11/2016 si nominava la commissione di gara costituita dai sigg.:

**PRESIDENTE** Dott. Matteo Accardi – Dirigente Responsabile della Stazione Appaltante Provinciale di Como

**COMPONENTE** dott. ssa Chiara Bertoni - Tecnologo Alimentare

**COMPONENTE** dott.ssa Loredana Dioguardi – Tecnologo Alimentare

**SEGRETARIO** Sig.ra Anna Lucarella ufficio gare della Provincia di Como;

**Precisato che:**

➤ le offerte dovevano pervenire attraverso la piattaforma elettronica Sintel entro le ore 15:00 del giorno 15/11/2016;

➤ che entro il predetto termine pervenivano alla piattaforma Sintel n. 8 offerte, e più precisamente:

- 1) **BIBOS S.R.L.** con sede in via Roma n. 19, 23845 Costa Masnaga – P.I. 03024940136 (protocollo SINTEL 1479212708172 del 15.11.2016) ;
  - 2) **CIR food S.C. SRL.** con sede in via Nobel n.19 , 42124 Reggio Emilia – P.I.00464110352 (protocollo SINTEL 1479212079570 del 15.11.2016);
  - 3) **DUSSMAN Service SRL** con sede in via San Gregorio n.55 P.I. 00124140211 (protocollo SINTEL 1479209884117 del 15.11.2016);
  - 4) **GIEMME SRL** con sede in Via Brescia n.26 – 20063 Cernusco sul Naviglio (MI) – P.I.10513470152(protocollo SINTEL 1479209802107 del 15.11.2016);
  - 5) **SER CAR** Ristorazione Collettiva S.p.A con sede in Via Lombardia 62/62A -20056 Trezzo S/Adda (MI) – P.I.01424360160 (protocollo SINTEL 1479202277512 del 15.11.2016 );
  - 6) **SODEXO ITALIA** con sede in Via F.lli Gracchi n.36 – 20092 Cinisello Balsamo (MI) – P.I 00805980158 (protocollo SINTEL 1479200124070 del 15.11.2016 );
  - 7) **SERIST** Servizi Ristorazione S.R.L. con sede in Via Gozzano n.14 – 20092 Cinisello Balsamo (MI) P.I 01917960187 (protocollo SINTEL 1479197736257 del 15.11.2016);
  - 8) **FABBRO S.p.A** con sede in Via dei Bossi 10 – 20121 Milano – P.I. 03803800964 (protocollo SINTEL 1479133770530 del 15.11.2016 );
- Il bando stabiliva come criterio di aggiudicazione quello dell’offerta economicamente più vantaggiosa, sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell’art. 95 comma 3 lettera a) del decreto legislativo 50/2016 trattandosi di appalto avente ad oggetto la ristorazione scolastica, secondo il metodo aggregativo compensatore con l’attribuzione di punteggi massimi nella misura di seguito indicata:

**OFFERTA TECNICA PUNTEGGIO MASSIMO 70**

**OFFERTA ECONOMICA PUNTEGGIO MASSIMO 30**

**TOTALE PUNTI 100**

e secondo criteri e sub criteri di valutazione dettagliati nel Disciplinare di gara–che qui si riportano:

1. ORGANIZZAZIONE DEL PERSONALE MAX PUNTI 23

così suddivisi:

- a) Monte ore settimanale complessivo del personale (escluso direttore e dietista) PUNTI 6
- b) Rapporto quantitativo e qualitativo del personale impiegato in funzione delle diverse fasi operative in ogni plesso scolastico PUNTI 10
- c) Monte ore di presenza del Direttore e piano di formazione/aggiornamento PUNTI 2
- d) Monte ore di presenza del Dietista e piano di formazione/aggiornamento PUNTI 2
- e) modalità di sostituzione del personale in caso di assenza PUNTI 2
- f) Possesso della certificazione di gestione BS OHSAS 18001 PUNTI 1

2. PROGRAMMA FORMATIVO/AGGIORNAMENTO CHE COINVOLGERÀ L'INTERO PERSONALE ADIBITO AL SERVIZIO (\*ESCLUSA LA FORMAZIONE OBBLIGATORIA ED ESCLUSO DAL CALCOLO DIRETTORE E DIETISTA) MAX PUNTI 6

così suddivisi:

- a) Specificità dei corsi finalizzati alla fase di avvio del servizio e miglioramento degli standard qualitativi \* PUNTI 3
- b) Monte ore annuale complessivo di formazione/aggiornamento \* PUNTI 3

3. ORGANIZZAZIONE DEL SERVIZIO MAX PUNTI 20

così suddivisi:

- a) Sistema di acquisizione dei prodotti e selezione dei fornitori PUNTI 7
- b) Piano delle manutenzioni/disinfestazione/derattizzazione PUNTI 3
- c) Piano dei trasporti PUNTI 2
- d) Piano di gestione delle diete speciali PUNTI 3
- e) Piano delle analisi chimiche e microbiologiche nel corso di ciascun anno scolastico PUNTI 3
- f) possesso della Certificazione UNI EN ISO 22000:2005 relativa al sistema di sicurezza della gestione alimentare PUNTI 2

4. GESTIONE IMPREVISTI ED EMERGENZE MAX PUNTI 5

5. PROPOSTE INNOVATIVE E/O MIGLIORATIVE MAX PUNTI 5

6. INIZIATIVE A FAVORE DI PARTICOLARI FASCE D'UTENZA E PROGETTI DI EDUCAZIONE ALIMENTARE MAX PUNTI 4

così suddivisi:

a) Iniziative a favore delle fasce deboli della popolazione PUNTI 2

b) Progetti di educazione alimentare PUNTI 2

7. PROGETTO INFORMATICO DEL SERVIZIO DI RILEVAZIONE PRESENZE E RISCOSSIONE RETTE COMPRESA LA FORNITURA DI ATTREZZATURE HARDWARE E SOFTWARE MAX PUNTI 5

8. COERENZA COMPLESSIVA DELL'OFFERTA TECNICA MAX PUNTI 2

➤ In data 16.11.2016 è tenuta la **prima seduta pubblica** per l'esame della correttezza formale delle offerte pervenute entro i termini stabiliti e la verifica della documentazione amministrativa, attraverso la piattaforma Sintel;

➤ Tale seduta, giusto verbale n.1, si è conclusa con il seguente risultato:

✓ **BIBOS SRL** esclusa per mancanza dei requisiti essenziali

✓ **FABBRO S.P.A** è stato disposto il c.d. soccorso istruttorio al fine di sanare la carenza riscontrata nella documentazione di gara presentata. Entro il termine perentorio delle ore 10,00 del giorno 21/11/2016, l'operatore economico ha integrato la documentazione e pertanto è stata ammessa alla successiva fase di gara;

✓ ammissione di tutti gli altri operatori economici;

➤ In data 23.11.2016 si è tenuta la prima seduta riservata nella quale sono state valutate le offerte tecniche di **FABBRO S.P.A e SERIST SERVIZI RISTORAZIONE S.R.L.**;

➤ in data 24.11.2016 si è tenuta la seconda seduta riservata nella quale è stata valutata l'offerta tecnica di **SODEXO ITALIA SPA**;

➤ in data 25.11.2016 si è tenuta la terza seduta riservata nella quale è stata valutata l'offerta tecnica di **SERCAR RISTORAZIONE COLLETTIVA SPA**;

➤ in data 28.11.2016 si è tenuta la quarta seduta riservata nella quale è stata valutata l'offerta tecnica di **GIEMME SRL**;

➤ in data 02.12.2016 si è tenuta la quinta seduta riservata nella quale è stata valutata l'offerta tecnica di **DUSSMANN SERVICE SRL**;

➤ In data 05.12.2016 si è tenuta la sesta seduta riservata nella quale è stata valutata l'offerta tecnica di **CIR FOOD S.C.**

➤ In data 12.12.2016 si è tenuta la seduta pubblica per l'apertura delle offerte economiche e l'inserimento in SINTEL dei punteggi ottenuti dagli operatori economici nella valutazione tecnica come risultanti dai verbali n. 2, 3, 4 5, 6 e 7;

➤ L'apertura delle offerte economiche rendeva il seguente risultato

SODEXO ITALIA S.P.A.	con l'offerta ribasso del 14,57000 %
Dussmann Service SRL	con l'offerta ribasso del 11,85000 %
Sercar ristorazione collettiva S.p.A.	con l'offerta ribasso del 17,00000 %
CIR food S.C..	con l'offerta ribasso del 13,00000 %
FABBRO SPA	con l'offerta ribasso del 4,80000 %
SERIST Servizi Ristorazione S.r.l.	con l'offerta ribasso del 5,46000 %
Giemme S.r.l.	con l'offerta ribasso del 8,21000 %

Il Presidente, all'esito dell'apertura delle offerte economica, disponeva l'attribuzione dei punteggi in applicazione della formula parametrica lineare prevista nel disciplinare, e formulava la graduatoria definitiva delle offerte sommando i punteggi relativi all'offerta tecnica ed il punteggio conseguito nell'offerta economica come da tabella che segue:

<b>OPERATORE ECONOMICO</b>	<b>RIBASSO</b>	<b>PUNTEGGIO ECONOMICO</b>	<b>PUNTEGGI O TECNICO</b>	<b>PUNTEGGI O TOTALE</b>
SODEXO ITALIA S.P.A.	14,57000 %	25,71	63,90	89,61
Dussmann Service SRL	11,85000 %	20,91	65,46	86,37
Sercar ristorazione collettiva	17,00000 %	30,00	55,68	85,68
CIR food S.C..	13,00000 %	22,94	54,16	77,10
Fabbro spa	4,80000 %	8,47	60,75	69,22
SERIST servizi ristorazione	5,46000 %	9,64	56,26	65,90
Giemme srl	8,21000 %	14,49	50,30	64,79

➤ tale seduta si è conclusa con l'individuazione della migliore offerta presentata dall'operatore economico **SODEXO ITALIA SPA** la quale tuttavia, avendo conseguito in

entrambi gli elementi di ponderazione (merito tecnico e prezzo) un punteggio superiore ai quattro quinti (4/5) del punteggio massimo attribuibile, doveva essere sottoposta al giudizio di anomalia e congruità ai sensi dell'art. 97 del decreto legislativo 50/2016 e pertanto la seduta si concludeva con l'invio degli atti al RUP per l'avvio della verifica di competenza;

- Con nota datata 23/01/2017 n. 1032 il responsabile unico del procedimento, dott.ssa Loredana Collu , ha trasmesso la propria relazione, che si allega alla presente quale parte integrante e sostanziale , nella quale si da atto che l'impresa **SODEXO SPA** ha presentato le giustificazioni ex art. 97 e si attesta l'idoneità ritenendo che le spiegazioni fornite appaiono sufficienti a superare la presunzione di anomalia dell'offerta e a far ritenere la stessa nel complesso congrua, affidabile e realizzabil

**Preso atto** dei contenuti della relazione, in data 06/02/2017 alle ore 10,00, il Presidente di gara in seduta pubblica comunicava l'esito della verifica effettuata dal RUP sull'offerta presentata dalla SODEXO SPA ed ha dichiarato la stessa offerta aggiudicataria dell'appalto.

Tutto ciò premesso, *con determina n. 115/2017 del 9.2.2017 si stabiliva:*

- 1) **di approvare** il report di procedura n **79640318** in data 06.02.2017 costituente verbale delle operazioni effettuate con modalità telematica rilasciato dalla Piattaforma Sintel
- 2) **di approvare** i verbali della Commissione di gara, allegati alla presente determinazione quali parti integranti e sostanziali, contrassegnati dai numeri: 1 del 16 novembre 2016; 2 del 23 novembre 2016; 3 del 24 novembre 2016; 4 del 25 novembre 2016; 5 del 28 novembre 2016 , 6 del 02 dicembre 2016 , 7 del 5 dicembre 2016 , 8 del 12 dicembre 2016 e n. 9 del 6 febbraio 2016
- 3) **di aggiudicare** l'appalto per l'affidamento del servizio di ristorazione scolastica delle scuole statali dell'infanzia, primarie e secondaria di primo grado, centro estivo e pasto anziani a domicilio del comune di Inverigo all'impresa **SODEXO SPA** con sede in Via F.lli Gracchi n.36 - 20092 Cinisello Balsamo (MI) - P.I 00805980158 che ha offerto il ribasso del 14,57% sull'importo unitario posto a base d'asta come di seguito specificato:

**a. buono pasto per gli alunni delle scuole dell'infanzia, scuola primaria e secondaria € 4,39** - importo ribassato pari ad € 3,76 a cui vanno aggiunti gli oneri di sicurezza pari a € 0,01 corrispondente ad un **importo netto contrattuale d'appalto di € 3,77 (oltre IVA);**

**b. buono pasto per gli anziani (pranzo+cena) di € 6,99** - importo ribassato pari ad € **5,98** a cui vanno aggiunti gli oneri di sicurezza pari a € 0,01 corrispondente ad un **importo netto contrattuale d'appalto di € 5,99 (oltre IVA);**

4) **di dare atto** che la presente aggiudicazione definitiva sarebbe divenuta efficace , ai sensi dell'art. 32, del decreto legislativo 50/2016 successivamente alla verifica dei requisiti autocertificati in sede di gara

**Atteso che** con ricorso numero di registro generale 611 del 2017, l'operatore economico DUSMANN SERVICE srl proponeva impugnazione al TAR della Lombardia chiedendo:

- l'annullamento della determinazione n. 115/2017 del 09.02.2017 di aggiudicazione definitiva alla Sodexo Italia Spa della procedura aperta per l'affidamento del servizio di ristorazione scolastica delle scuole statali dell'infanzia, primarie e secondaria di primo grado, centro estivo e pasto anziani a domicilio del Comune di Inverigo, comunicata via pec in data 10.2.2017;

- di tutti gli atti e verbali di gara e in particolare del verbale n. 9 del 06.2.2017 e della allegata relazione del Rup del 23.1.2017 prot. 1032 che hanno ritenuto congrue le giustificazioni dell'offerta economica della Sodexo Italia;

- di tutti gli atti e provvedimenti connessi, consequenziali o collegati.

- la dichiarazione di inefficacia del contratto, ove stipulato nelle more del giudizio, e per la condanna della resistente al risarcimento del danno da pronunciarsi nella forma della reintegrazione in forma specifica, mediante l'aggiudicazione dell'appalto e l'affidamento dell'esecuzione del servizio.

Con sentenza N. 01763/2017 REG.PROV.COLL. il TAR della Lombardia ha accolto e la domanda di annullamento proposta con il ricorso principale e per l'effetto ha annullato il provvedimento di aggiudicazione soprarichiamato, ordinando che la sentenza sia eseguita dall'autorità amministrativa.

**Ritenendo** non sussistere alcuna delle condizioni e dei presupposti che ai sensi della legge 241 del 1990 legittimano l'esercizio di poteri di autotutela essendo gli atti antecedenti l'aggiudicazione, così come interpretati dal Giudice Amministrativo, pienamente legittimi ed efficaci e sussistendo tutte le condizioni necessarie per assicurare l'esecuzione della sentenza in forma specifica emessa dal Tar della Lombardia;

**Richiamati** i seguenti provvedimenti:

- deliberazione del Consiglio Provinciale n.42 del 16.11.2016 con la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione per l'anno 2016;
- deliberazione del Presidente n. 2 del 10.01.2017 con la quale è stata approvata la proroga del Piano esecutivo di Gestione 2016 in fase di esercizio provvisorio

**DETERMINA**

1. **di prendere atto** della sentenza del **TAR della Lombardia n. 1763/2017** pubblicata il 23 agosto 2017 e, pertanto, di dichiarare l'avvenuto annullamento e la conseguente inefficacia della determinazione dirigenziale n. 115/2017 del 9.2.2017 con la quale si disponeva l'aggiudicazione a **SODEXO SPA** con sede in Via F.lli Gracchi n.36 - 20092 Cinisello Balsamo (MI) dell'appalto avente ad oggetto "**Affidamento del servizio di ristorazione scolastica delle scuole statali dell'infanzia, primarie e secondaria di primo grado, centro estivo e pasto anziani a domicilio del comune di Inverigo - periodo 1 gennaio 2017 - 31 agosto 2019, con eventuale rinnovo periodo 1 settembre 2019 - 31 agosto 2021**";
2. **di aggiudicare**, per effetto ed in esecuzione della sentenza medesima, l'appalto predetto all'operatore economico, **ricorrente e secondo graduato nella classifica risultante nella gara d'appalto, DUSSMANN SERVICE SRL** con sede in via San Gregorio n.55 P.I. 00124140211, - alle condizioni offerte in sede di gara ovvero con il ribasso pari all'11,85% sul prezzo unitario posto a base di gara come di seguito specificato:
  - a. **buono pasto per gli alunni delle scuole dell'infanzia, scuola primaria e secondaria € 4,39** - importo ribassato pari ad € 3,87 a cui vanno aggiunti gli oneri di sicurezza pari a € 0,01 corrispondente ad un **importo netto contrattuale d'appalto di € 3,88 (oltre IVA)**;
  - b. **buono pasto per gli anziani (pranzo+cena) di € 6,99** - importo ribassato pari ad € 6,16 a cui vanno aggiunti gli oneri di sicurezza pari a € 0,01 corrispondente ad un **importo netto contrattuale d'appalto di € 6,17 (oltre IVA)**.

Gli importi così definiti verranno applicati a tutti i pasti erogati per tutta la durata del contratto.

3. **di dare atto** che la presente aggiudicazione definitiva diverrà efficace, ai sensi dell'art. 32, del decreto legislativo 50/2016 successivamente alla verifica dei requisiti di ordine generale autocertificati in sede di gara dall'operatore economico predetto;
4. **di dare atto** altresì che la presente determinazione viene assunta per effetto dell'esecutività della sentenza sopra emarginata e non comporta acquiescenza alla medesima né rinuncia implicita ad esercitare il diritto di ricorrere in appello dinanzi al Consiglio di Stato;
5. **di dare atto** che l'Avviso di avvenuta aggiudicazione sarà pubblicato con le stesse forme e modalità osservate per il Bando di Gara;
6. **di trasmettere** copia della presente determinazione al Comune di Inverigo per il perfezionamento della prenotazione o l'assunzione dell'impegno di spesa, per la stipula del contratto nelle forme previste dal vigente regolamento comunale e per le comunicazioni



previste dall'art. 1 comma 32 della Legge 190/2012, nonché per le comunicazioni di cui al decreto legislativo 50/2016, da effettuare entro 30 gg. dalla data di aggiudicazione e per tutti gli altri adempimenti di competenza;

7. **di dare atto** infine che il presente provvedimento non comporta spesa a carico del bilancio dell'Ente.

Lì, 19/09/2017

IL RESPONSABILE  
COSTANZO GABRIELLA  
(Sottoscritto digitalmente ai sensi  
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)