



Provincia di Como

SETTORE AFFARI GENERALI ISTITUZIONALI E LEGALI
SERVIZIO GARE E CONTRATTI

DETERMINAZIONE N. 278 / 2017

**OGGETTO: SERVIZIO DI RIPRISTINO DELLE CONDIZIONI DI SICUREZZA STRADALE COMPROMESSE DAL VERIFICARSI DI INCIDENTI STRADALI. CIG. 6618129CCF.
ANNULLAMENTO DELL'AGGIUDICAZIONE DEFINITIVA A SEGUITO DELLA SENTENZA DEL TAR LOMBARDIA N. 432/2017.**

IL RESPONSABILE

Premesso che:

- con determinazione a contrarre n. 149 del 08.02.2016 si stabiliva di procedere all'appalto in oggetto, per un periodo di tre anni, mediante procedura aperta ai sensi dell'art. 54 e 55 del D.Lgs. 163/2006 con criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 83 e s.m.i. del D.Lgs.163/2006 e con valutazione sulla base degli elementi di seguito riportati per un punteggio complessivo di 100, dando atto che il punteggio minimo che i partecipanti dovevano raggiungere era pari a 60/100:

	CRITERI				PUNTEGGI
A	ORGANIZZAZIONE DELLA STRUTTURA AZIENDALE E MODALITA' OPERATIVE DEL SERVIZIO DI RIPRISTINO				MAX 50 PUNTI
			SOTTOCRITERI	SOTTO	
				PUNTEGGI	
		A1)	Struttura organizzativa impiegata nel servizio in affidamento e metodologie utilizzate	MAX 15 PUNTI	
		A2)	Strumentazione tecnologica ed informatica utilizzata per la gestione delle emergenze connesse al verificarsi di incidenti stradali, per la maggiore tutela dell'incolumità delle	MAX 15 PUNTI	

			persone, per la sicurezza della strada e per il rispetto dell'ambiente. Strumentazioni ritenute essenziali e garantite nello svolgimento del servizio.		
		A3)	Strumenti, attrezzature e misure utilizzate per garantire la sicurezza degli operatori durante gli interventi di ripristino	MAX 20 PUNTI	
B	CARATTERISTICHE DEI MEZZI E DEI PRODOTTI UTILIZZATI PER L'ATTIVITA' DI RIPRISTINO POST SINISTRO, CON PARTICOLARE RIFERIMENTO ALLA ECOCOMPATIBILITA' E AL RISPETTO DELLA QUALITA' ECOLOGICA				MAX 30 PUNTI
		B1)	Caratteristiche dei prodotti impiegati, con particolare riferimento al rispetto dell'ambiente, mezzi e strumentazione utilizzati per il servizio.	MAX 15 PUNTI	
		B2)	Procedure e metodologie di gestione dei rifiuti	MAX 15 PUNTI	
C	ELEMENTI AGGIUNTIVI E PREFERENZIALI				MAX 20 PUNTI
		C1)	Elencazione di eventuali servizi aggiuntivi offerti all'Amministrazione precedente, senza costo alcuno per la P.A. e per il cittadino.	MAX 20 PUNTI	

➤ in data 23.03.2016 si procedeva alla pubblicazione del bando di gara ai sensi dell'art. 122 del D.lgs163/2006, sul sito istituzionale della Provincia di Como, sulla Gazzetta Ufficiale

della Repubblica Italiana (G.U.R.I.), sul sito dell'Osservatorio Regionale dei Contratti Pubblici;

➤ il termine di ricezione delle domande di partecipazione alla gara in oggetto era stato fissato per le ore 17:00 del giorno 08.04.2016;

➤ entro il predetto termine sono pervenute , tramite la piattaforma di e-procurement Sintel , le seguenti offerte:

1. INTERVENTA S.C.P.A. con sede in Viale Giuseppe mazzini, 50132 FIRENZE – P.I. 06380090487;

2. CONSORZIO ITALIANO STRADE E AMBIENTE con sede in via Nicolò Copernico, 18, 42124 REGGIO NELL'EMILA – P.I. 02292360696;

3. ECOLSIA- Ecologia Servizi e Igiene Ambientale s.r.l. con sede in Via Chiavornicco 45, 33084 CORDENONS – P.I.01673250930;

4. M.P.M. con sede in via Argelai, 20143 MILANO – P.I. 00377420966;

5. SICUREZZA E AMBIENTE s:p.a. con sede in Largo Mengaroni, 25, 00133 ROMA – P.I. 09164201007;

6. SICUREZZA STRADALE S.R.L. con sede in Via Fara, 10, 28100 NOVARA – P.I. 02414490033;

Verificato che:

➤ con provvedimento dirigenziale n. 345 dell'11.04.2016 è stata nominata la Commissione di Gara come di seguito indicato:

Presidente: Ing. Bruno Tarantola – Dirigente del Settore Opere Pubbliche di Viabilità;

Commissari Esperti: Geom. Galli Sergio - Specialista Direttivo Tecnico;

Geom. Porta Gianantonio - Specialista Direttivo Tecnico;

Segretaria: Dott.ssa Lodovica Terenghi – Assistente ai Servizi Amministrativi;

➤ che nella prima seduta pubblica svoltasi in data 12.04.2016 ore 10,00, il Presidente di gara dava atto che le imprese presentavano in modo completo e regolare la documentazione amministrativa richiesta ad eccezione della società Sicurezza Stradale s.r.l. che veniva esclusa per mancanza dei requisiti relativi alla capacità economico-finanziaria di cui al punto 6.2 del bando di gara, mentre per la società M.P.M. veniva ammessa con riserva di verifica della capacità economico-finanziaria per gli interventi eseguiti a favore di privati e dichiarati ai fini della qualificazione ;

➤ durante la fase di gara veniva sorteggiata l'impresa ECOLSIA s.r.l. per la verifica dei requisiti, ex art. 48 del D.lgs 163/06, e che la medesima ha prodotto la documentazione a

comprova, mediante la funzionalità "comunicazioni della procedura" della piattaforma SINTEL in data 18.04.2016, l'esame della quale ha dato esito positivo;

- la Commissione ha proceduto con la valutazione delle offerte tecniche in n. 5 sedute riservate di cui agli allegati verbali n. 2, 3, 4, 5 e 6; dai verbali si evince che la commissione ha stabilito di valutare le offerte adottando il criterio del confronto a coppie ai sensi dell'allegato P del D.P.R. 207/2010;
- in data 07.06.2016 ore 10,30, si svolgeva la seconda seduta pubblica di gara e si procedeva alla lettura dei punteggi totali raggiunti dalle società ammesse di seguito riportati:

SICUREZZA E AMBIENTE s.p.a.	Punti totali	82,32
M.P.M.	Punti totali	44,73
ECOLSIA	Punti totali	62,01
CONSORZIO ITALIANO STRADE E AMBIENTE	Punti totali	6,46
INTERVENTA S.C.P.A.	Punti totali	85,96

Dato atto che:

- il punteggio attribuito alle offerte presentate dalle imprese M.P.M. e CONSORZIO ITALIANO STRADE E AMBIENTE non hanno raggiunto il punteggio minimo di 60/100 richiesto dagli atti di gara;
- con il verbale in data 07.06.2016 la Commissione di Gara ha disposto l'aggiudicazione provvisoria ed ha proposto di procedere all'aggiudicazione definitiva in favore dell'impresa INTERVENTA S.C.P.A. con il punteggio di 85,96/100;

Richiamata la determina n. 605 del 21.6.2016 con la quale il responsabile del servizio gare stabiliva, tra l'altro:"

- *di approvare i verbali delle operazioni di gara contrassegnati dai numeri: 1 del 12. 04.2016; 2 del 02.05.2016; 3 del 10.05.2016; 4 del 11.05.2016; 5 del 24.05.2016 e 6 del 25.05.2016 ed allegati alla presente determinazione quali parti integranti e sostanziali;*
- ✓ *di approvare altresì il report della procedura **ID n. 75421191** espletata sulla piattaforma e-procurement SINTEL di ARCA Regione Lombardia ed allegato alla presente determinazione quale parte integrante e sostanziali;*
- ✓ *di aggiudicare in via definitiva l'appalto in oggetto all'impresa INTERVENTA S.C.P.A. con sede in Viale Giuseppe Mazzini, 50132 FIRENZE – P.I. 06380090487- che ha presentato la miglior offerta ottenendo il punteggio complessivo di 85,96/100";*

Dato atto che:

- il provvedimento di aggiudicazione veniva comunicato, ai sensi dell'art. 79 comma 5 del decreto legislativo 163/2006 a tutte le imprese partecipanti in data 21.6.2016 tramite PEC collegata alla piattaforma elettronica SINTEL di Regione Lombardia;
- con ricorso, numero di registro generale 1819/2016, depositato presso il Tribunale Amministrativo della Lombardia, SICUREZZA E AMBIENTE s.p.a. seconda classificata nella graduatoria, in persona del legale rappresentante p.t., rappresentata e difesa dagli avvocati Luca Raffaello Perfetti, Alessandro Rosi e Salvatore La Porta, con domicilio eletto presso il primo in Milano, Via Michele Barozzi n. 1 chiedeva l'annullamento:della determinazione dirigenziale n. 605 del 21.6.2016 con la quale era stata disposta l'aggiudicazione definitiva alla controinteressata della procedura di gara per l'affidamento del "*Servizio di ripristino delle condizioni di sicurezza stradale compromesse dal verificarsi di incidenti stradali* " , di tutti gli atti di gara nonché di tutte le operazioni e le determinazioni della Commissione di Gara, nonché di tutte le operazioni e delle determinazioni della Commissione di gara ivi compresi tutti i verbali di gara, laddove la Commissione non ha escluso INTERVENTA SCPA per mancanza del possesso del requisito di capacità economica e finanziaria di cui al punto 6.2 del disciplinare di gara;

Atteso che:

- con ordinanza n. 1182/2016, il Tribunale Amministrativo Regionale per la Lombardia (Sezione Quarta) accoglieva l'istanza cautelare, presentata da SICUREZZA ED AMBIENTE SPA;
- con sentenza di merito n. 432/2017 del 26.01.2017 Il Tribunale Amministrativo Regionale per la Lombardia (Sezione Quarta), definitivamente pronunciando sul ricorso, presentata da SICUREZZA ED AMBIENTE SPA lo ha accolto, annullando conseguentemente l'aggiudicazione in favore di INTERVENTA SCPA che avrebbe dovuto essere esclusa dalla gara in quanto carente del possesso del requisito di capacità economica e finanziaria di cui al punto 6.2 del disciplinare ;

Ritenendo non sussistere alcuna delle condizioni e dei presupposti che ai sensi della legge 241 del 1990 legittimano l'esercizio di poteri di autotutela essendo gli atti antecedenti l'aggiudicazione,così come interpretati dal Giudice Amministrativo, pienamente legittimi ed efficaci e sussistendo tutte le condizioni necessarie per assicurare l'esecuzione della sentenza in forma specifica della sentenza emessa dal TAR della Lombardia

DETERMINA

1. **di prendere atto** della sentenza del **TAR della Lombardia n. 432/2017 del 26.01.2017** e, pertanto, di dichiarare l'avvenuto annullamento e la conseguente inefficacia della determinazione dirigenziale n. 605 del 21.6.2016 con la quale era stata disposta l'aggiudicazione dell'appalto avente ad oggetto "*Servizio di ripristino delle condizioni di sicurezza stradale compromesse dal verificarsi di incidenti stradali*", a favore INTERVENTA SCPA;
2. **di aggiudicare**, conseguentemente, l'appalto predetto all'impresa SICUREZZA ED AMBIENTE SPA, con sede in Largo Mengaroni, 25, 00133 ROMA – P.I. 09164201007 - alle condizioni offerte in sede di gara (punteggio complessivo ottenuto pari a 83,32/100);
3. **di dare atto** che la presente determinazione viene assunta per effetto dell'esecutività

della sentenza sopra emarginata e non comporta acquiescenza alla medesima.

Lì, 13/04/2017

IL RESPONSABILE
ACCARDI MATTEO
(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)