



# PROVINCIA DI COMO

S1.02 SETTORE AFFARI GENERALI ISTITUZIONALI E LEGALI  
S2.05 SERVIZIO STAZIONE APPALTANTE PROVINCIALE - SAP

**DETERMINAZIONE N. 474 / 2024**

**OGGETTO: S.A.P. COMO - COMUNE DI ROVELLASCA - LAVORI DI FORMAZIONE DI COLOMBARI PER TUMULAZIONE SALME - BLOCCO N. 2 - LATO SUD RETRO CAPPELLE GENTILIZIE- LOTTO N 1. CUP: J18C23000370004 DETERMINA A CONTRARRE.**

## **IL DIRIGENTE DELLA STAZIONE APPALTANTE PROVINCIALE**

### **Premesso che:**

- l'art. 63 del D.Lgs 36/2023, recante il "Nuovo Codice dei Contratti Pubblici" per l'affidamento di lavori, servizi e forniture, richiede l'obbligo di qualificazione delle stazioni appaltanti e delle centrali di committenza individuando nell'allegato II.4 gli ambiti, i livelli e i requisiti di qualificazione previsti;
- la domanda di iscrizione con riserva negli elenchi delle stazioni appaltanti e delle centrali di committenza qualificate, ha consentito, a partire dal 1° luglio 2023, l'esercizio dell'attività di committenza a favore di altre stazioni appaltanti;
- la Stazione Unica Appaltante della Provincia di Como è iscritta, anche per lo svolgimento delle funzioni di centrale di committenza, nell'elenco delle Stazioni Appaltanti, con qualificazione di terzo livello (L1 e SF1) di cui all'art. 3 c. 1 lett. c) del predetto allegato II.4, per l'affidamento di contratti di appalto di lavori, servizi e forniture nonché per l'affidamento delle concessioni;
- la Provincia di Como ha predisposto una convenzione per l'istituzione della Stazione Appaltante Provinciale (S.A.P.) ai sensi dell'art. 30 del D.Lgs n. 267/2000, dell'art. 37 del D.lgs 18 aprile 2016 n. 50 e, ora, dell'art. 63 del D.lgs 31 marzo 2023, n. 36;
- la convenzione attualmente in vigore, è stata approvata dal Consiglio Provinciale con deliberazione n. 58 del 13.11.2019 ed è aperta all'adesione di altri Comuni e di altri Enti aderenti che intendano gestire in forma associata le procedure di acquisizione di lavori, servizi e beni, mediante conforme deliberazione consiliare che ne approva il testo integrale senza modifiche o condizioni;

### **Dato atto che:**

- il Comune di Rovellasca ha sottoscritto la convenzione in data 25.01.2021 e, allo stato attuale, è rinnovata per il secondo triennio;

- come disposto dall'art. 5 della convezione, l'Ente committente ha trasmesso alla SAP in data 27.02.2024, ns. prot. n. 9689/2024, la richiesta e la documentazione di gara per avviare la procedura di affidamento dei lavori e ha provveduto a consegnare il progetto esecutivo dei "LAVORI DI FORMAZIONE DI COLOMBARI PER TUMULAZIONE SALME - BLOCCO N. 2 - LATO SUD RETRO CAPPELLE GENTILIZIE- LOTTO N 1." per l'importo totale di **€ 460.275,59** (oltre IVA);
- l'appalto è costituito da un unico lotto, il cui importo è così determinato:

<b>A) Importo a base di gara</b>	439.687,95 €
<b>B) Costi attuazione sicurezza non soggetti a ribasso</b>	20.587,64 €
<b>A) + B) IMPORTO COMPLESSIVO</b>	460.275,59 €

- seguendo le indicazioni interpretative ed applicative di cui al bando tipo ANAC n.1/2023, l'importo a base di gara comprende i costi di manodopera che sono stimati nell'importo di **€ 122.264,05** =(oltre IVA). I costi della manodopera non sono soggetti al ribasso. Ai sensi dell'art. 41 c. 14 del Codice, resta ferma la possibilità per l'operatore economico di dimostrare che il ribasso complessivo dell'importo deriva da una più efficiente organizzazione aziendale;

**Verificato che:**

- il RUP, ai sensi dell'art. 48, comma 2, D.Lgs. 36/2023, ha preliminarmente attestato l'inesistenza di un interesse transfrontaliero certo;
- le opere sono finanziate con fondi propri di bilancio del Comune di Rovellasca;
- occorre pertanto avviare la procedura di affidamento avvalendosi dell'utilizzo Piattaforma telematica certificata, in conformità a quanto previsto dall'art. 25 del D.Lgs 36/2023, a disposizione della Stazione Appaltante al momento dell'avvio della procedura;

**Precisato a tal fine che:**

- la procedura di affidamento verrà svolta dalla Stazione Appaltante Provinciale di Como per conto e nell'interesse del Comune di Rovellasca;
- ai sensi dell'art. 15, comma 1 del Codice, il Responsabile Unico del Progetto (nel seguito per brevità anche "RUP") è individuato nella persona del geom. A. Silverio Castelnovo del Comune di Rovellasca;
- il progetto esecutivo dei lavori in appalto è stato sottoposto, con esito favorevole, alla procedura di validazione prevista dall'art. 42, comma 4, del D.Lgs. 36/2023, giusto atto del 10.01.2024;
- a seguito dell'aggiudicazione, la stipulazione del contratto e la sua esecuzione sarà gestita dal Comune di Rovellasca;

**Richiamata integralmente:**

- la deliberazione di G.C. n. 9 del 25.01.2024 di presa d'atto del progetto esecutivo dei lavori in oggetto;

➤ la Determinazione del Responsabile di Servizio n. 5/LLPP del 26.01.2024 R.G. 37 di approvazione del progetto esecutivo dei lavori richiamati in oggetto e di impegno di spesa a copertura finanziaria dell'intervento da realizzare;

**Visti, con riferimento al D.lgs. 36/2023:**

- ✓ l'art. 17 in relazione alla determina a contrarre e l'allegato 1.3 in relazione ai tempi del procedimento;
- ✓ l'art. 14 in relazione agli importi delle soglie dei contratti pubblici di rilevanza comunitaria;
- ✓ l'art. 50, c. 1 lettera c) in relazione alla tipologia di procedura e al criterio di affidamento del prezzo più basso;
- ✓ l'allegato II.1 in relazione alla scelta degli operatori economici;
- ✓ l'art. 53 in relazione alla cauzione provvisoria;
- ✓ l'art. 54 in relazione all'esclusione automatica delle offerte;
- ✓ l'art. 55 in relazione alla stipulazione del contratto;
- ✓ l'art. 119 in relazione al subappalto;

**Dato atto, pertanto, che il progetto-contratto individuato in oggetto:**

- ✓ è di importo inferiore alla soglia comunitaria;
- ✓ è di sola esecuzione di lavori;
- ✓ è da stipularsi con contratto a corpo;
- ✓ verrà affidato con procedura negoziata di cui all'art. 50 c. 1 lettera c) del Codice, in modalità telematica mediante utilizzo della Piattaforma telematica certificata a disposizione della Stazione Appaltante al momento dell'avvio della procedura;
- ✓ verrà pubblicato un avviso esplorativo preordinato a conoscere gli operatori interessati a partecipare alla procedura di selezione per il presente affidamento, ai sensi l'art. 2 dell'allegato II.1 del D.lgs. 36/2023, all'esito del quale verranno invitate alla successiva procedura negoziata un numero minimo di 20 operatori economici in possesso dei requisiti richiesti per la partecipazione;
- ✓ nel caso in cui perverranno più di 20 candidature si procederà ad individuare gli operatori economici da invitare tramite sorteggio tra quelli che avranno trasmesso idonea richiesta.

Si ritiene, in considerazione dell'importo e della categoria dei lavori cui il presente appalto attiene (OG1), che il metodo del sorteggio, così come disposto all' art. 50 comma 2 del D.lgs 36/2023, funzionale al principio della massima semplicità, efficienza, efficacia ed economicità di cui all'art. 1 del Codice, sia l'unico praticabile affinché l'affidamento dei lavori sia svolto nel rispetto delle tempistiche procedurali previste dal Codice medesimo.

Si evidenzia infatti che, sulla base dei dati documentati delle gare espletate dalla Stazione Appaltante dall'entrata in vigore del D.Lgs. 36/2023 ad oggi, aventi ad oggetto la medesima categoria di lavori, si è sempre riscontrato un numero molto elevato di candidati

in possesso di uguali requisiti e con capacità economiche e strutture organizzative omogenee.

Tali condizioni del mercato rendono impossibile, anche nel rispetto della massima partecipazione, l'identificazione di specifici criteri oggettivi di selezione dei candidati, diversi o ulteriori rispetto al possesso della qualificazione SOA, senza che gli operatori economici partecipanti vengano gravati da oneri aggiuntivi che comporterebbero altresì oggettive difficoltà operative per la Stazione Appaltante.

La Stazione Appaltante, peraltro, ha gestito le procedure negoziate avviate a seguito dell'entrata in vigore del nuovo codice recependo nelle determine a contrarre e negli avvisi per acquisire manifestazioni di interesse criteri oggettivi di selezione indicati dalla dottrina e dalle prime pronunce giurisprudenziali in materia, individuando tali criteri nel fatturato degli operatori economici, nella dotazione organica di personale e nella prossimità rispetto alla localizzazione del cantiere. L'adozione di tali criteri tuttavia ha comportato, in relazione all'elevato numero delle manifestazioni di interesse pervenute e agli errori commessi nella compilazione delle domande di partecipazione, un dispendio di risorse e di tempi per la verifica ed il controllo delle dichiarazioni presentate e per i soccorsi istruttori assolutamente sproporzionato rispetto al valore economico della maggior parte dei contratti in affidamento ed ai tempi medi statisticamente impiegati nelle procedure negoziate svolte con applicazione del sistema di sorteggio previsto dal vecchio codice.

- ✓ qualora il numero delle richieste di partecipazione idonee, complessivamente pervenute, sia inferiore al numero minimo di partecipanti previsto all'art. 50, c. 1, lettera c) del D.Lgs. n. 36/2020 (ovvero 5 candidati) la SAP provvederà ad integrare l'elenco degli operatori economici da invitare, attingendo a nominativi di altri operatori economici, in possesso delle capacità richieste per la presente procedura, individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti presso le piattaforme certificate in uso alla stazione appaltante, fino al raggiungimento di tale numero minimo di partecipanti;
- ✓ verrà aggiudicato con il criterio del minor prezzo prevedendo, in conformità all'articolo 54 del Codice l'individuazione della soglia di anomalia dell'offerta secondo il **metodo A** di cui all'allegato II.2 del D.Lgs. 36/2023, con applicazione dell'esclusione automatica, qualora il numero delle offerte ammesse sia pari o superiore a cinque;
- ✓ si provvederà all'esclusione automatica delle offerte ai sensi del comma 1 del predetto art. 54;
- ✓ verrà concluso nei termini di cui all'allegato I.3 come previsto dall'art. 17. c. 3 del D.Lgs. 36/2023;

**Dato atto, altresì, che** la Stazione Appaltante si riserva la facoltà di aggiudicare, di revocare (e non aggiudicare) in ogni momento l'intera procedura, per sopravvenute ragioni di pubblico interesse o per la modifica delle circostanze di fatto o dei presupposti giuridici su cui la procedura si basa, come anche di non procedere - a suo insindacabile giudizio - all'aggiudicazione qualora ritenga che nessuna delle offerte ottenute sia conveniente o

rispondente alle esigenze del Committente o idonea in relazione all'oggetto dell'appalto;

**Rilevato che**, in relazione al subappalto, ai sensi dell'art. 119 c. 1 del codice l'aggiudicatario dovrà eseguire la prevalente esecuzione delle lavorazioni relative alla categoria prevalente **OG1** disponendo che la Stazione Appaltante corrisponderà direttamente ai subappaltatori l'importo dovuto per le prestazioni dagli stessi eseguite nei casi previsti al comma 11 del medesimo articolo;

**Ritenuto pertanto** di attivare la procedura di gara secondo il metodo e i criteri di aggiudicazione descritti;

**Ritenuto altresì** necessario impegnare l'importo di **€ 250,00** quale contributo obbligatorio di gara da versare all'ANAC per l'espletamento della gara di cui all'oggetto, come previsto dalla delibera ANAC 19 dicembre 2023, n. 610;

**Richiamate:**

- la deliberazione del Consiglio Provinciale n. 54 in data 07.12.2023 con cui è stata approvata la nota di aggiornamento del DUP per il triennio 2024/2026;
- la deliberazione del Consiglio Provinciale n. 55 in data 07.12.2023 con cui è stato approvato il Bilancio di Previsione per il triennio 2024/2026;
- la deliberazione del Presidente n. 165 in data 19.12.2023 con cui è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2024/2026;

**D E T E R M I N A**

- 1) **di dare atto** che le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale del presente dispositivo;
- 2) **di dare avvio** alla procedura di gara per l'affidamento dei "LAVORI DI FORMAZIONE DI COLOMBARI PER TUMULAZIONE SALME - BLOCCO N. 2 - LATO SUD RETRO CAPPELLE GENTILIZIE - LOTTO N 1" CUP: J18C23000370004 che verrà svolta, per conto e nell'interesse del Comune di Rovellasca l'utilizzo della Piattaforma telematica certificata, in conformità a quanto previsto dall'art. 25 del D.Lgs 36/2023, a disposizione della Stazione Appaltante al momento dell'avvio della procedura, dando atto contestualmente che il presente appalto/contratto:
  - ✓ è di importo inferiore alla soglia comunitaria cui all'art. 14 del D.lgs. 36/2023;
  - ✓ è di sola esecuzione di lavori;
  - ✓ è da stipularsi con contratto a corpo;
  - ✓ verrà affidato con procedura negoziata di cui all'art. 50 del Codice c. 1 lettera c), in modalità telematica mediante piattaforma di e-procurement certificata in uso alla Stazione Appaltante;
  - ✓ verrà pubblicato un avviso esplorativo preordinato a conoscere gli operatori interessati a partecipare alla procedura di selezione per il presente affidamento, ai sensi l'art. 2 dell'allegato II.1 del D.lgs. 36/2023, all'esito del quale verranno invitate alla successiva

procedura negoziata un numero minimo di 20 operatori economici in possesso dei requisiti richiesti per la partecipazione;

nel caso in cui perverranno più di 20 candidature si procederà ad individuare gli operatori economici da invitare tramite sorteggio tra quelli che avranno trasmesso idonea richiesta.

Si ritiene, in considerazione dell'importo e della categoria dei lavori cui il presente appalto attiene (OG1), che il metodo del sorteggio, così come disposto all' art. 50 comma 2 del D.lgs 36/2023, funzionale al principio della massima semplicità, efficienza, efficacia ed economicità di cui all'art. 1 del Codice, sia l'unico praticabile affinché l'affidamento dei lavori sia svolto nel rispetto delle tempistiche procedurali previste dal Codice medesimo.

Si evidenzia infatti che, sulla base dei dati documentati delle gare espletate dalla Stazione Appaltante dall'entrata in vigore del D.Lgs. 36/2023 ad oggi, aventi ad oggetto la medesima categoria di lavori, si è sempre riscontrato un numero molto elevato di candidati in possesso di uguali requisiti e con capacità economiche e strutture organizzative omogenee.

Tali condizioni del mercato rendono impossibile, anche nel rispetto della massima partecipazione, l'identificazione di specifici criteri oggettivi di selezione dei candidati, diversi o ulteriori rispetto al possesso della qualificazione SOA, senza che gli operatori economici partecipanti vengano gravati da oneri aggiuntivi che comporterebbero altresì oggettive difficoltà operative per la Stazione Appaltante.

La Stazione Appaltante, peraltro, ha gestito le procedure negoziate avviate a seguito dell'entrata in vigore del nuovo codice recependo nelle determine a contrarre e negli avvisi per acquisire manifestazioni di interesse criteri oggettivi di selezione indicati dalla dottrina e dalle prime pronunce giurisprudenziali in materia, individuando tali criteri nel fatturato degli operatori economici, nella dotazione organica di personale e nella prossimità rispetto alla localizzazione del cantiere. L'adozione di tali criteri tuttavia ha comportato, in relazione all'elevato numero delle manifestazioni di interesse pervenute e agli errori commessi nella compilazione delle domande di partecipazione, un dispendio di risorse e di tempi per la verifica ed il controllo delle dichiarazioni presentate e per i soccorsi istruttori assolutamente sproporzionato rispetto al valore economico della maggior parte dei contratti in affidamento ed ai tempi medi statisticamente impiegati nelle procedure negoziate svolte con applicazione del sistema di sorteggio previsto dal vecchio codice.

- ✓ qualora il numero delle richieste di partecipazione idonee, complessivamente pervenute, sia inferiore al numero minimo di partecipanti previsto all'art. 50, c. 1, lettera c) del D.Lgs. n. 36/2020 (ovvero 5 candidati) la SAP provvederà ad integrare l'elenco degli operatori economici da invitare, attingendo a nominativi di altri operatori economici, in possesso delle capacità richieste per la presente procedura, individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti presso le piattaforme certificate in uso alla stazione appaltante, fino al raggiungimento di tale numero minimo di partecipanti;
- ✓ verrà aggiudicato con il criterio del minor prezzo prevedendo, in conformità all'articolo

54 del Codice l'individuazione della soglia di anomalia dell'offerta secondo **il metodo A** di cui all'allegato II.2 del D.Lgs 36/2023, con applicazione dell'esclusione automatica, qualora il numero delle offerte ammesse sia pari o superiore a cinque;

2) **di prendere atto della copertura finanziaria** dell'intervento di cui al provvedimento del Responsabile di Servizio n. 5/LLPP del 26.01.2024 R.G. 37 in premessa richiamato che attesta l'impegno di spesa complessivo del progetto per un importo dei lavori di **€ 460.275,59** (oltre IVA) di cui:

- € 122.264,05 (oltre IVA) per il costo della manodopera;
- € 20.587,64 (oltre IVA) per oneri sicurezza non soggetti a ribasso;

3) **di dare atto che**, ai sensi dell'art. 119 del Codice, l'aggiudicatario dovrà svolgere la prevalente esecuzione delle opere riconducibili alla categoria prevalente **OG1**;

4) **di accertare in entrata** al cap. 5000 (codice piano dei conti 3050203) del bilancio di previsione per l'esercizio in corso l'importo di **€ 250,00** che verrà rimborsato dal Comune di Rovellasca **e contestualmente di impegnare** la somma di **€ 250,00** quale contributo di gara in favore di ANAC (cod. forn. 42251) per l'espletamento della procedura di cui in oggetto al Cap. 2900 (codice piano dei conti 1020199) del bilancio di previsione per l'esercizio in corso, dando atto che la stessa diverrà esigibile nel corso del presente esercizio;

5) **di trasmettere il provvedimento** alla divisione finanziaria per quanto di competenza.

Lì, 02/04/2024

IL RESPONSABILE  
ACCARDI MATTEO  
(Sottoscritto digitalmente ai sensi  
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)



# Provincia di Como

**VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE**

**DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 474 / 2024**

UNITA' PROPONENTE: S2.05 SERVIZIO STAZIONE APPALTANTE PROVINCIALE - SAP  
OGGETTO: S.A.P. COMO - COMUNE DI ROVELLASCA - LAVORI DI FORMAZIONE DI  
COLOMBARI PER TUMULAZIONE SALME - BLOCCO N. 2 - LATO SUD RETRO  
CAPPELLE GENTILIZIE- LOTTO N 1  
CUP: J18C23000370004  
DETERMINA A CONTRARRE.

Visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria ai sensi dell'art. 147 bis del D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000 e s.m.i.  
cap. 5000 acc. 698/2024 per euro 250,00  
cap. 2900 imp. 1558/2024 per euro 250,00

**ESITO: FAVOREVOLE**

Lì, 05/04/2024

IL DIRIGENTE/IL RESPONSABILE DEI SERVIZI  
FINANZIARI  
**PELLEGRINI SANTINA**  
(Sottoscritto digitalmente ai sensi  
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)