



# PROVINCIA DI COMO

S1.02 SETTORE AFFARI GENERALI ISTITUZIONALI E LEGALI  
S2.05 SERVIZIO STAZIONE APPALTANTE PROVINCIALE - SAP

**DETERMINAZIONE N. 249 / 2024**

**OGGETTO: OGGETTO: SAP COMO - COMUNE DI CAMPIONE D'ITALIA. PROCEDURA DI GARA APERTA AI SENSI DELL'ART. 71 DEL D.LGS. 36/2023 PER AFFIDAMENTO DEI SERVIZI DI RACCOLTA, TRASPORTO E SMALTIMENTO DEI RIFIUTI SOLIDI URBANI E SPECIALI, PULIZIA DELLE VIE E DELLE PIAZZE PUBBLICHE OLTRE SERVIZI SUPPLEMENTARI. DETERMINA A CONTRARRE**

## **IL RESPONSABILE**

### **Premesso che:**

- > l'art. 63 del D.Lgs. 36/2023, recante il "Nuovo Codice dei Contratti Pubblici", per l'affidamento di lavori, servizi e forniture, richiede l'obbligo di qualificazione delle stazioni appaltanti e delle centrali di committenza individuando nell'allegato II.4 gli ambiti, i livelli e i requisiti di qualificazione previsti;
- > la domanda di iscrizione con riserva negli elenchi delle stazioni appaltanti e delle centrali di committenza qualificate, ha consentito, a partire dal 1° luglio 2023, l'esercizio dell'attività di committenza a favore di altre stazioni appaltanti;
- > la Stazione Unica Appaltante della Provincia di Como - codice AUSA 0000543078 è iscritta, anche per lo svolgimento delle funzioni di centrale di committenza, nell'elenco delle Stazioni Appaltanti, con qualificazione di terzo livello (L1 e SF1) di cui all'art. 3 c. 1 lett. c) del predetto allegato II.4, per l'affidamento di contratti di appalto di lavori, servizi e forniture nonché per l'affidamento delle concessioni
- > la Provincia di Como ha predisposto una convenzione per l'istituzione della Stazione Appaltante Provinciale (S.A.P.) ai sensi dell'art. 30 del D. Lgs. n. 267/2000, dell'art. 37 del d.lgs. 18. aprile 2016 n. 50 e, ora, dell'art. 63 del d.lgs. 31 marzo 2023, n. 36;

- la convenzione attualmente in vigore, è stata approvata dal Consiglio Provinciale con deliberazione n. 58 del 13.11.2019 ed è aperta all'adesione di altri Comuni e di altri Enti aderenti che intendano gestire in forma associata le procedure di acquisizione di lavori, servizi e beni, mediante conforme deliberazione consiliare che ne approva il testo integrale senza modifiche o condizioni;
- il Comune di Campione d'Italia ha sottoscritto la convenzione per l'affidamento della gestione delle procedure di gara con la SAP in data 06/06/2023;

**Rilevato che:**

- la speciale posizione geografica del Comune di Campione d'Italia, exclave italiana completamente circondata da territorio elvetico, rende l'intero Comune fortemente integrato, anche dal punto di vista economico, con la Svizzera e comporta per l'Ente una situazione giuridica statutaria speciale che trova definizione in specifici accordi tra Italia e Confederazione Elvetica;
- in considerazione della sua particolare collocazione extra-doganale, Campione d'Italia gestisce il bilancio comunale con valori in franchi Svizzeri ed è escluso dall'ambito di applicazione dell'imposta sul valore aggiunto;

**Atteso che:**

- Il Comune di Campione d'Italia ha trasmesso alla SAP con prot. 53782/2023 del 05/12/2023 la richiesta e la documentazione di gara, successivamente integrata con note prot. 856/2024 del 29/01/2024, per avviare la procedura di affidamento del servizio di igiene ambientale comunale per l'importo annuo di CHF 847.944,34;
- l'importo a base di gara del contratto da affidare è così determinato:

<b>A) Importo a base di gara</b>	CHF 834.444,34
<b>B) Oneri per la sicurezza da interferenze non soggetti a ribasso]</b>	CHF 13.500,00
<b>A) + B) Importo complessivo</b>	CHF 847.944,34

L'importo a base di gara comprende i costi della manodopera che la stazione appaltante ha stimato pari a CHF 273.778,55. I costi della manodopera non sono soggetti al ribasso.

**Evidenziato che:**

- il RUP, nella relazione allegata agli atti di gara, descrive puntualmente le caratteristiche territoriali del Comune di Campione d'Italia rilevando le criticità oggettive connesse al sistema di gestione dei rifiuti, riconducibili, sia ai vincoli logistici e viabilistici del territorio sia alla presenza di due frontiere che ne delimitano i confini e che pertanto impongono prescrizioni legislative ed autorizzative i cui oneri sono da porre in correlazione anche con le modeste quantità dei rifiuti da trattare;

**Ritenuto che:**

- nel caso specifico, la scelta, condivisa con il RUP, dell'unitarietà dell'appalto, sia la soluzione ottimale per cautelare le modalità esecutive della procedura di gara scaturenti dalla situazione territoriale e giuridica dei luoghi entro cui svolgere il servizio e che le ragioni giustificative possano con tutta evidenza motivare la deroga al principio della suddivisione della gara in lotti (rispettivamente la raccolta e il trasporto rispetto allo smaltimento) ravvedendo l'impossibilità di perseguire altrimenti l'interesse generale della Stazione Appaltante;

**Verificata** la conformità e la completezza della documentazione ricevuta, occorre dare avvio alla procedura di affidamento del servizio avvalendosi dell'utilizzo della Piattaforma telematica di interoperabilità a disposizione della Stazione Appaltante, in conformità a quanto previsto dall'art. 25 del D. Lgs 36/2023;

**Precisato, pertanto che:**

- la procedura verrà svolta dalla Stazione Appaltante Provinciale di Como per conto e nell'interesse del Comune di Campione d'Italia;
- ai sensi dell'art. 15 del D.lgs. n. 36/2023 il Responsabile Unico di Progetto individuato è il dott. Cristian Ghielmetti;
- il Responsabile della fase di affidamento è il Dirigente della Stazione Appaltante dott. Matteo Accardi;
- a seguito dell'aggiudicazione, la stipulazione del contratto e la sua esecuzione in qualità di committente sarà gestita dal Comune di Campione d'Italia;

**Richiamata integralmente:**

- la delibera di Giunta n. 98/2023 di indirizzo e approvazione delle modalità di

gestione del servizio e di espletamento della gara, che definisce puntualmente il contesto peculiare e le criticità oggettive di gestione dei rifiuti nel rispetto della normativa vigente in materia di raccolta differenziata, prevedendo possibilità di soluzioni alternative alle procedure previste dalle direttive nazionali ed europee per gare sopra soglia comunitaria;

> determina del RUP n. 247 del 29/11/2023 di impegno di spesa a copertura finanziaria del servizio da affidare;

> **Visti, con riferimento al D.lgs. 36/2023:**

- l'art. 17 in relazione alla determina a contrarre e l'allegato 1.3 in relazione ai tempi del procedimento;
- l'art. 14 in relazione agli importi delle soglie dei contratti pubblici di rilevanza comunitaria;
- l'art. 108, c. 2 lett. a) in relazione alla tipologia di procedura e al criterio di affidamento dell'offerta economicamente più vantaggiosa;
- l'art. 106 c.1 in relazione alla cauzione provvisoria;
- l'art. 110 in relazione alle offerte anormalmente basse;
- l'art. 18 c.2 e 3 in relazione alla stipulazione del contratto;
- l'art. 70 in relazione alla procedura per l'individuazione degli offerenti;
- l'art. 104 in relazione all'avvalimento;
- l'art. 119 in relazione al subappalto;

**Dato atto, pertanto, che il presente progetto-contratto:**

- è di importo superiore alla soglia comunitaria;
- è di servizi;
- verrà indetta procedura aperta ai sensi dell'art. 71 del Codice con rilevanza Comunitaria, costituita da un unico lotto di gara;
- prevede la durata di un anno con possibilità di ripetizione per un ulteriore anno;
- verrà aggiudicato con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. n. 108 c. 2 lett. a) del D.Lgs. 36/2023;

- deve prevedere, ai fini dell'aggiudicazione definitiva, la verifica della congruità dell'offerta ai sensi dell'art. 110 del D.Lgs. 36/2023;

#### **Richiamati:**

- il Regolamento U.E. 2019/474 sul cambio di regime doganale previsto per il territorio di Campione d'Italia ai fini della determinazione della soglia comunitaria;

**Visto inoltre**—quanto disposto in relazione alla pubblicità dei bandi di gara si procederà tramite la piattaforma certificata di interoperabilità a disposizione della Stazione appaltante nonché in relazione all'obbligo di trasparenza, secondo quanto disposto dalla delibera n. 601/2023 di ANAC;

**Dato atto che**, ai sensi dell'art. 93 del D.Lgs. 36/2023, si procederà a nominare la Commissione Giudicatrice a seguito della scadenza del termine che verrà fissato per la presentazione delle offerte con successivo e apposito atto, e che alle relative spese provvederà direttamente il Comune committente;

**Dato atto, altresì, che** la Stazione Appaltante si riserva la facoltà di aggiudicare l'appalto anche in presenza di una sola offerta valida, di revocare (e non aggiudicare) in ogni momento l'intera procedura per sopravvenute ragioni di pubblico interesse o per la modifica delle circostanze di fatto o dei presupposti giuridici su cui la procedura si basa, come anche di non procedere all'aggiudicazione qualora ritenga che nessuna delle offerte presentate sia conveniente o rispondente alle esigenze del Committente o idonea in relazione all'oggetto dell'appalto ai sensi dell'art. 108, comma 10, del D. Lgs. n.36/2023;

**Ritenuto pertanto** di attivare la procedura di gara secondo il metodo e i criteri di aggiudicazione descritti;

**Ritenuto altresì** necessario impegnare la somma di € 660,00 a titolo di Contributo dovuto all'ANAC per l'espletamento della presente gara, secondo le disposizioni della Delibera dell'Autorità n. 610 del 19 dicembre 2023;

#### **Richiamate:**

- la delibera del Consiglio n. 54 del 07.12.2023 è stata approvata la nota di

aggiornamento del DUP 2024/2026;

- la delibera del Consiglio n. 55 del 07.12.2023 è di approvazione del bilancio per il triennio 2024/2026;

- la delibera del Presidente n. 165 del 19.12.2023 di approvazione del Piano Esecutivo di Gestione per il triennio 2024/2026

## **D E T E R M I N A**

1. **di considerare** le premesse parte integrante del presente dispositivo;
  
2. **dare avvio** alla procedura di gara avente ad oggetto: "**SAP COMO - COMUNE DI CAMPIONE D'ITALIA. PROCEDURA DI GARA APERTA AI SENSI DELL'ART. 71 DEL D.LGS. 36/2023 PER AFFIDAMENTO DEI SERVIZI DI RACCOLTA, TRASPORTO E SMALTIMENTO DEI RIFIUTI SOLIDI URBANI E SPECIALI, PULIZIA DELLE VIE E DELLE PIAZZE PUBBLICHE**" dando atto che il progetto/contratto indicato nelle premesse, che qui si intendono integralmente richiamate, presenta le seguenti caratteristiche:
  - è di importo superiore alla soglia comunitaria;
  - è di servizi;
  - verrà indetta procedura aperta ai sensi dell'art. 71 del Codice con rilevanza Comunitaria, costituita da un unico lotto di gara per le motivazioni specifiche sopra esposte;
  - prevede la durata di un anno con possibilità di ripetizione per un ulteriore anno;
  - verrà aggiudicato con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. n. 108 c. 2 lett. a) del D.Lgs. 36/2023;
  - deve prevedere, ai fini dell'aggiudicazione definitiva, la verifica della congruità dell'offerta ai sensi dell'art. 110 del D.Lgs. 36/2023;
  
3. **di prendere atto** della copertura finanziaria attestata dal RUP con il provvedimento in premessa citato del Responsabile dell'Area Tecnica del Comune di Campione d'Italia, per un importo contrattuale annuo di CHF

847.944,34 di cui CHF 13.500,00 per oneri di sicurezza e CHF 273.778,55 per costi della manodopera non soggetti a ribasso;

4. **di dare atto che** le pubblicazioni della presente procedura verranno effettuate ai sensi dell'art. 26 del Codice mediante il sistema di interoperabilità della Piattaforma con la Banca Dati ANAC secondo le regole tecniche stabilite da AGID;
5. **di accertare** in entrata al cap. 5000 (codice piano dei conti 3050203) del bilancio dell'esercizio in corso, la somma di € 660,00 quale Contributo ANAC (cod. forn. 42251) per l'espletamento della gara di cui in oggetto, che verrà rimborsata dal Comune di Campione d'Italia e contestualmente impegnare la somma di € 660,00 al Cap. 2900 dando atto che la stessa diverrà esigibile nel corso del presente esercizio;
6. **di trasmettere** il presente provvedimento alla Divisione Finanziaria per quanto di competenza.

Lì, 20/02/2024

IL RESPONSABILE  
ACCARDI MATTEO  
(Sottoscritto digitalmente ai sensi  
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)



# Provincia di Como

**VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE**

**DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 249 / 2024**

UNITA' PROPONENTE: S2.05 SERVIZIO STAZIONE APPALTANTE PROVINCIALE - SAP  
OGGETTO: OGGETTO: SAP COMO - COMUNE DI CAMPIONE D'ITALIA. PROCEDURA DI  
GARA APERTA AI SENSI DELL'ART. 71 DEL D.LGS. 36/2023 PER AFFIDAMENTO DEI  
SERVIZI DI RACCOLTA, TRASPORTO E SMALTIMENTO DEI RIFIUTI SOLIDI URBANI E  
SPECIALI, PULIZIA DELLE VIE E DELLE PIAZZE PUBBLICHE OLTRE SERVIZI  
SUPPLEMENTARI.  
DETERMINA A CONTRARRE

Visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria ai sensi dell'art. 147 bis del D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000 e s.m.i.

Cap. 5000/0 acc.n.312/2024 per € 660,00

Cap. 2900/0 imp.n.800/2024 per € 660,00

**ESITO: FAVOREVOLE**

Lì, 20/02/2024

IL DIRIGENTE/IL RESPONSABILE DEI SERVIZI  
FINANZIARI  
**PELLEGRINI SANTINA**  
(Sottoscritto digitalmente ai sensi  
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)