



Provincia di Como

S1.04 SETTORE TUTELA AMBIENTALE E PIANIFICAZIONE DEL TERRITORIO
S2.12 SERVIZIO PIANIFICAZIONE E TUTELA DEL TERRITORIO

PROVVEDIMENTO. N. 87 / 2024

**OGGETTO: VARIANTE GENERALE AL VIGENTE PIANO DI GOVERNO DEL TERRITORIO (PGT), ADOTTATA DAL COMUNE DI FIGINO SERENZA (CO) CON DELIBERAZIONE DI CONSIGLIO COMUNALE N. 27 DEL 29 NOVEMBRE 2023.
PROVVEDIMENTO DI VALUTAZIONE DI COMPATIBILITÀ CON IL PIANO TERRITORIALE DI COORDINAMENTO PROVINCIALE (PTCP) E VERIFICA DI COERENZA CON L'INTEGRAZIONE DEL PTR AI SENSI DELL'ART. 5, COMMA 4, DELLA L.R. N. 31/2014.**

LA DIRIGENTE

VISTI:

- La Legge 17 agosto 1942, n. 1150 "Legge urbanistica" e successive modifiche e integrazioni;
- Il D.Lgs. n. 267/2000 e successive modifiche e integrazioni;
- L'art. 13 "Approvazione degli atti costituenti il piano di governo del territorio" della Legge Regionale 11 marzo 2005, n. 12 e successive modifiche e integrazioni;
- L'art. 5, comma 4, della Legge Regionale 28 novembre 2014 n. 31 "Disposizioni per la riduzione del consumo di suolo e per la riqualificazione del suolo degradato" e successive modifiche e integrazioni;
- La Legge n. 241/1990 e s.m.i. che disciplina i procedimenti amministrativi della pubblica amministrazione;
- Gli artt. 2, 6, 47, 51, 59, 60 e 61 dello Statuto della Provincia di Como.

PREMESSO CHE:

- Con deliberazione del Consiglio Provinciale n. 59/35993 del 2 agosto 2006 la Provincia di Como ha approvato il Piano Territoriale di Coordinamento Provinciale (PTCP).
- Con la pubblicazione della deliberazione di cui sopra sul BURL in data 20 settembre 2006, il PTCP ha acquistato efficacia.

- Ai sensi della L.R. n. 12/2005 e successive modifiche e integrazioni, dalla data di decorrenza dell'efficacia del PTCP, la Provincia esercita le funzioni amministrative attinenti la valutazione di compatibilità con il Piano stesso degli strumenti urbanistici comunali e sovracomunali e relative varianti.
- Con deliberazioni del Consiglio Provinciale rispettivamente n. 9/1821, n. 10/1833, n. 11/1847 del 12 febbraio 2007 sono stati approvati i regolamenti e i criteri attuativi del PTCP e in particolare:
 - “Regolamento di applicazione dei criteri premiali previsti dall'art. 40 delle Norme Tecniche di Attuazione del Piano Territoriale di Coordinamento Provinciale”;
 - “Regolamento per la definizione della documentazione necessaria ai fini della valutazione di compatibilità degli strumenti urbanistici comunali con il Piano Territoriale di Coordinamento Provinciale, ai sensi dell'art. 7, comma 6, delle Norme Tecniche di Attuazione”;
 - “Criteri e modalità per l'individuazione delle aree destinate all'attività agricola, ai sensi dell'art. 15, comma 2, delle Norme Tecniche di Attuazione del Piano Territoriale di Coordinamento Provinciale”.
- Con deliberazione del Consiglio Provinciale n. 8 del 15 marzo 2016 è stato definitivamente approvato il Piano di Indirizzo Forestale (PIF) della Provincia di Como, che costituisce specifico piano di settore del PTCP, ai sensi del comma 2 dell'art. 48 della L.R. n. 31/2008.
- Con deliberazione del Consiglio Regionale n. XI/411 del 19 dicembre 2018, Regione Lombardia ha approvato il Progetto di Integrazione del P.T.R. ai sensi della L.R. n. 31/2014.
- Con la pubblicazione della deliberazione di cui sopra sul BURL in data 13 marzo 2019, l'Integrazione del PTR ha acquistato efficacia.
- Ai sensi dell'art. 5, comma 4, della L.R. n. 31/2014 e successive modifiche e integrazioni, la Provincia in sede di parere di compatibilità di cui all'art. 13, comma 5, della L.R. n. 12/2005, verifica anche il corretto recepimento dei Criteri e dell'Integrazione del PTR ai sensi della L.R. n. 31/2014.

ATTESO CHE:

- Il Comune di Figino Serenza è dotato di Piano di Governo del Territorio (PGT), approvato con deliberazioni di Consiglio Comunale n. 30 e 31, rispettivamente del 13 novembre 2012 e 14 novembre 2012 (vigente con l'avvenuta pubblicazione sul BURL), cui ha fatto seguito una serie di varianti.
- Con deliberazione di Consiglio Comunale n. 40 del 22 dicembre 2017, è stata prorogata la validità del Documento di Piano del vigente PGT, ai sensi dell'art. 5, comma, 5, della L.R. n. 31/2014 e s.m.i.
- La Giunta Comunale, con deliberazione n. 78 del 27 ottobre 2021, ha dato avvio al procedimento di formazione della variante generale al PGT

e con successiva deliberazione n. 54 del 29 giugno 2022 ha disposto l'avvio del relativo procedimento di Valutazione Ambientale Strategica (VAS), ai sensi dell'art. 13 della L.R. n. 12/2005 e s.m.i..

- La Provincia di Como ha espresso il proprio parere in seno al procedimento di VAS con nota prot. n. 42358 del 28 settembre 2023, entro i termini di legge previsti.
- È stato espresso il Parere Motivato con atto prot. n. 1881/2023 del 14 novembre 2023 e redatta la Dichiarazione di Sintesi, che formano parte integrante e sostanziale della variante in oggetto.
- Con deliberazione di Consiglio Comunale n. 27 del 29 novembre 2023, il Comune ha adottato lo strumento urbanistico in oggetto.
- Con nota prot. n. 13433 del 27 dicembre 2023, ricevuta dalla Provincia in pari data, il Comune ha trasmesso i relativi atti ed elaborati, ai sensi dell'art. 13, comma 5, della L.R. n. 12/2005 e s.m.i., ai fini dell'espressione della valutazione di competenza Provinciale.
- Con nota prot. n. 1639 del 12 gennaio 2024, la Provincia ha comunicato l'avvio del procedimento per la valutazione di compatibilità dello strumento urbanistico adottato con il PTCP e con l'Integrazione del PTR, ai sensi dell'art. 13, comma 5, della L.R. n. 12/2005 e s.m.i., e dell'art. 5, comma 4, della L.R. n. 31/2014 e s.m.i., nonché il termine di conclusione del procedimento stesso (**24 aprile 2024**).
- Con nota prot. n. 2143 del 16 gennaio 2024, è stata inviata richiesta a Regione Lombardia - Direzione Generale Agricoltura, Alimentazione e Sistemi Verdi Agricoltura, Foreste, Caccia e Pesca - sede territoriale di Como, finalizzata all'espressione del parere di competenza, nell'ambito del procedimento di valutazione di compatibilità in corso, in relazione alla conformità della variante al PGT in oggetto rispetto al PIF vigente, costituente specifico piano di settore del PTCP, ai sensi dell'art. 48, comma 2, della L.R. n. 31/2008.
- Il suddetto parere di conformità al PIF, espresso con nota regionale prot. n. 50957 del 28 marzo 2024, è stato acquisito stessa data (agli atti prot. n. 15809).
- Con nota prot. n. 11040 del 5 marzo 2024, è stato convocato un incontro di confronto con il Comune in merito all'istruttoria in corso, per il 19 marzo 2024.
- In sede di incontro la Provincia, nell'evidenziare la necessità di aggiornare alcune tavole riguardanti il consumo di suolo, ai fini della verifica di coerenza con le disposizioni del PTR, ha chiesto al Comune di produrre specifiche integrazioni documentali, delle quali lo stesso ha preso atto impegnandosi a integrare quanto segnalato e a trasmettere agli Uffici gli elaborati richiesti, come emerge dal verbale dell'incontro, inviato all'Amministrazione Comunale, a seguito di condivisione degli intervenuti, con nota prot. n. 15256 del 26 marzo 2024.

- Con nota prot. n. 3672 del 10 aprile 2024 (agli atti prot. n. 17669), il Comune ha trasmesso la documentazione integrativa richiesta.
- Sono pervenute le osservazioni del Parco Regionale delle Groane allo strumento adottato, espresse in data 19 marzo 2024 (agli atti prot. n. 14240), indirizzate al Comune e in conoscenza alla Provincia.
- Con nota prot. n. 2955 del 20 marzo 2024 (agli atti prot. n. 14366), il Comune ha trasmesso la dichiarazione di congruità tra le previsioni della variante e i contenuti della componente geologica vigente, sottoscritta dal geologo incaricato e dall'estensore della variante medesima, necessaria ai fini dell'espressione del presente parere Provinciale di valutazione di compatibilità con il PTCP e di verifica di coerenza con l'Integrazione del PTR, ai sensi di legge.

RAMMENTATO CHE la dimostrazione del recepimento delle prescrizioni del PTCP e della coerenza con le direttive del PTCP medesimo, nonché la verifica del corretto recepimento dei criteri dell'Integrazione del PTR, costituisce condizione necessaria per l'espressione da parte della Provincia del parere favorevole di compatibilità dei nuovi strumenti urbanistici comunali e delle loro varianti.

ATTESTATA l'avvenuta regolare istruttoria nell'ambito del procedimento, da parte dei competenti Uffici del Servizio Pianificazione e tutela del territorio, precisando che:

- la valutazione di compatibilità dello strumento urbanistico in oggetto con il PTCP, riportata nell'**Allegato A** al presente provvedimento, costituente parte integrante e sostanziale dello stesso, riguarda:
 - a) le considerazioni circa il recepimento del parere rilasciato dalla Provincia in sede di VAS;
 - b) le previsioni aventi efficacia prevalente e prescrittiva, esplicitamente individuate nelle apposite cartografie e normativa del PTCP, che il Comune è tenuto a recepire, apportando le conseguenti modificazioni agli atti della variante al PGT, ai sensi dell'art. 13, comma 7, della L.R. n. 12/2005 e s.m.i..
 - c) le indicazioni di alcuni elementi del PTCP che possiedono carattere di indirizzo e di direttiva e che intendono orientare l'azione pianificatoria del Comune lasciando libertà in ordine alle modalità di recepimento.
- La verifica del corretto recepimento dei criteri dell'Integrazione del PTR per la riduzione del consumo di suolo e per la rigenerazione urbana è riportata nell'**Allegato B** al presente provvedimento, che costituisce parte integrante e sostanziale dello stesso;
- L'istruttoria tecnica si è conclusa con valutazione favorevole dello strumento urbanistico adottato, ferme restando le prescrizioni riportate negli **Allegati A e B**.

DATO ATTO che l'approvazione dello strumento urbanistico comunale, nonché delle sue varianti, e la relativa valutazione di conformità con la vigente normativa è posta in capo all'Amministrazione Comunale.

VISTO infine l'art. 107, commi 2 e 3 del D.Lgs. 267 del 18 agosto 2000: "Testo unico leggi sull'ordinamento degli Enti Locali";

ATTESTA

- 1) la compatibilità con il PTCP della variante generale al vigente Piano di Governo del Territorio (PGT), adottata dal Comune di Figino Serenza (CO) con deliberazione di Consiglio Comunale n. 27 del 29 novembre 2023, subordinatamente al rispetto delle prescrizioni riportate nell'**Allegato A**, costituente parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, che il Comune è tenuto a recepire apportando le conseguenti modificazioni agli strumenti di pianificazione adottati, ai sensi dell'art. 13, comma 7, della L.R. 12/2005 e s.m.i..

- 2) la coerenza della variante generale al vigente Piano di Governo del Territorio (PGT), adottata dal Comune di Figino Serenza (CO) con deliberazione di Consiglio Comunale n. 27 del 29 novembre 2023, con l'integrazione del PTR ai sensi della L.R. n. 31/2014, a condizione che vengano recepite le prescrizioni riportate nell'**Allegato B**, costituente parte integrante e sostanziale del presente atto, apportando le conseguenti modificazioni allo strumento di pianificazione adottato.

DISPONE

la notifica del presente atto:

al Comune di Figino Serenza e per conoscenza a Regione Lombardia:

- Direzione Generale Territorio e Protezione Civile - U.O. Urbanistica e Assetto del Territorio;
- Direzione Generale Agricoltura, Alimentazione e Sistemi Verdi Agricoltura, Foreste, Caccia e Pesca - *sede territoriale di Como*;

la messa a disposizione del pubblico del presente provvedimento presso i competenti Uffici Provinciali e la sua pubblicazione sul sito web istituzionale;

DÀ ATTO

che ai sensi dell'art. 3 della L. n. 241/1990 avverso al presente provvedimento può essere proposto ricorso giurisdizionale al TAR competente entro 60 giorni

dalla data di notifica, ovvero ricorso amministrativo straordinario al Presidente della Repubblica entro 120 giorni dalla data di notifica.

Lì, 12/04/2024

LA DIRIGENTE

CARIBONI EVA

(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)



PROVINCIA DI COMO

SETTORE TUTELA AMBIENTALE E PIANIFICAZIONE DEL TERRITORIO

Servizio Pianificazione e tutela del territorio

ALLEGATO A

Valutazione di compatibilità con il Piano Territoriale di Coordinamento Provinciale (PTCP), ai sensi dell'art. 13 della L.R. n. 12/2005 e s.m.i., della Variante generale al vigente Piano di Governo del Territorio (PGT) con relativa procedura di Valutazione Ambientale Strategica (VAS), adottata dal Comune di Figino Serenza (CO) con deliberazione di Consiglio Comunale n. 27 del 29 novembre 2023.



1. La Valutazione Ambientale Strategica (VAS) della Variante al PGT

Nell'ambito della procedura di VAS del PGT, la Provincia di Como, con specifico parere in atti provinciali (prot. n. 42658 del 28 settembre 2023), ha evidenziato alcune criticità riferite a scelte contenute nella proposta di Piano.

Il parere espresso dalla Provincia in sede di seconda conferenza VAS è stato parzialmente recepito in fase di adozione.

2. La verifica dei contenuti del PGT con le norme del PTCP

2.1 PTCP e PGT: obiettivi strategici

La Provincia di Como attraverso il PTCP persegue i seguenti obiettivi strategici:

- a) l'assetto idrogeologico e la difesa del suolo;
- b) la tutela dell'ambiente e la valorizzazione degli ecosistemi;
- c) la costituzione della rete ecologica provinciale per la conservazione delle biodiversità;
- d) la sostenibilità dei sistemi insediativi mediante la riduzione del consumo di suolo;
- e) la definizione dei centri urbani aventi funzioni di rilevanza sovracomunale-polo attrattore;
- f) l'assetto della rete infrastrutturale della mobilità;
- g) il consolidamento del posizionamento strategico della Provincia di Como nel sistema economico globale;
- h) l'introduzione della perequazione territoriale;
- i) la costruzione di un nuovo modello di "governance" urbana.

La proposta di Nuovo Documento di Piano e variante al Piano delle Regole e dei Servizi del Piano di Governo del Territorio (PGT) del comune di Figino Serenza ha come obiettivo principale la revisione del PGT vigente con l'obiettivo ridurre il consumo di suolo in coerenza ai contenuti della normativa vigente regionale e incentivare la rigenerazione urbana.

In sintesi prevede:

- la verifica dello stato di attuazione degli ambiti di trasformazione del PGT vigente e la conferma dell'ex ambito ATU1 (AT1);
- la riduzione degli ex ambiti ATE1, ATE2 e ATP1, al fine di conseguire l'adeguamento al PTR ai sensi della L.R. n. 31/2014 con la riduzione del consumo di suolo del 20/25%;
- alcune modifiche puntuali e circoscritte al PdR e PdS con bilancio del consumo di suolo pari a zero.

Tali obiettivi strategici possono in linea generale ritenersi coerenti con il PTCP.

2.2 Gli strumenti urbanistici vigenti

Il Comune di Figino Serenza è dotato di Piano di Governo del Territorio (PGT), approvato con Deliberazioni di Consiglio Comunale n. 30 e 31, rispettivamente del 13 novembre 2012 e 14 novembre 2012 (vigente con l'avvenuta pubblicazione sul BURL – n. 10 del 6 marzo 2013); sono inoltre state approvate:

- La Variante al PGT in attuazione del Piano delle Alienazione ai sensi dell'articolo 95bis L.R.12/2005, con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 2 del 22 febbraio 2016 (vigente con l'avvenuta pubblicazione sul BURL – n. 32 del 10 agosto 2016);
- La Variante parziale al PGT approvata con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 2 del 13 febbraio 2017 (vigente con l'avvenuta pubblicazione sul BURL – n. 17 del 26 aprile 2017).



In relazione agli atti sopra citati, la Provincia ha espresso le seguenti valutazioni di compatibilità con il PTCP:

- Provvedimento di compatibilità dei contenuti del PGT con il PTCP n. 22/2012 datato 11 ottobre 2012 (agli atti prot. 44108);
- Provvedimento di compatibilità dei contenuti della variante parziale al PGT con il PTCP n. 5/2017 datato 31 gennaio 2017 (agli atti prot. 3556).

2.3 *Gli ambiti di nuova espansione in relazione ai limiti del consumo di suolo non urbanizzato previsti dal PTCP*

Si richiamano i disposti di cui all' art. 8, comma 2, della L.R. 12/2005 e agli artt. 38, 39 e 40 delle NTA del PTCP.

Nell'incontro tenutosi in data 19 marzo 2024 la Provincia ha osservato come il calcolo del consumo di suolo della variante al PGT in valutazione non tenga conto della previsione relativa al Lotto "LC/4" che interessa la rete ecologica del PTCP per una superficie pari a 1.444 mq.

Il Comune ha chiarito che l'ambito individuato come "LC/4" risulti già parte del tessuto urbanizzato esistente e pertanto non determini consumo di suolo.

La variante al PGT in valutazione modifica la Superficie Ammissibile di Espansione (SAE) residua nel seguente modo:

<i>SAE residua PGT vigente</i>	<i>mq 22.784,00 -</i>
<i>Ambiti di trasformazione in rete ecologica previsti nella Variante al PGT in valutazione</i>	<i>mq 6.407,00 =</i>
<i>SAE residua della Variante al PGT in valutazione</i>	<i>mq 16.377,00</i>

La variante al PGT in valutazione rispetta il limite fissato dall'art. 38.

2.4 *La rete ecologica*

Si richiamano i disposti dell'art. 11 delle NTA del PTCP.

La variante al PGT in valutazione modifica le destinazioni d'uso dell'ambito ATE 01 (in cui è presente un'area individuata come boscata dal PIF) e una porzione dell'ATE 02, proponendo per entrambe le aree una destinazione a "Aree e comparti pratici e boscati a carattere ambientale, di interposizione tra territorio rurale ed edificato e di porosità nel consolidato urbano" (elaborato grafico PdR "1.0 - Quadro di insieme"). Durante l'incontro di confronto del 19 marzo 2023 la Provincia ha chiesto chiarimenti in merito alle motivazioni che hanno portato al mancato inserimento di tali aree nella rete ecologica provinciale.

In particolare, anche in relazione a quanto evidenziato nel parere espresso nel procedimento di VAS (agli atti prot. n. 42358 del 28 settembre 2023), la Provincia ha sottolineato come le aree individuate quali ambiti boscati dal PIF (Tavola 1.0 del PdR "Quadro di insieme – modalità di intervento") della proposta di variante al PGT, parrebbero appartenere alla rete ecologica per caratteristiche e collocazione.

Il Comune ha precisato che per la porzione dell'ambito "ATE01" via Grigna/via Monte Rosa (di circa 10.000 mq di superficie), intende mantenerne il carattere di naturalità e salvaguardare la superficie boscata esistente.



Viene concordato pertanto che l'area sia sottoposta alle disposizioni contenute nell'articolo 11 della NTA del PTCP sulla rete ecologica, individuandolo come elemento della rete ecologica stessa.

Per ciò che riguarda la porzione dell'ambito "ATE02", ricondotta a superficie agricola, il Comune non ritiene che per valore eco sistemico e coerenza con l'assetto strutturale, risulti funzionale alla rete ecologica. La Provincia chiede di valutare un suo inserimento all'interno della rete ecologica di livello comunale.

2.5 Le aree protette

Si dà atto del parere del Parco Regionale delle Groane datato 19 marzo 2024 (agli atti prot. n. 14240 del 20 marzo 2024), espresso nell'ambito del procedimento di valutazione della presente Variante, in cui l'Ente Parco informa che in data 28 luglio 2023 è decaduta la salvaguardia della variante generale del PTC del Parco finalizzata alle aree di ampliamento adottato con delibera di Comunità del Parco n. 17 del 21.12.2021 prevista dalla LR 86/83. Nella nota viene evidenziato inoltre che in attesa che Regione Lombardia approvi il PTC del Parco (trasmesso a Regione in data 9.3.2023), resta in vigore la perimetrazione del Parco così come individuata dalla LR 39/2017 e all'interno di detto perimetro opera la normativa stabilita dagli strumenti urbanistici generali dei comuni, fino all'approvazione della proposta di Piano da parte di RL.

Durante l'incontro di confronto con il Comune è stato rilevato come su due aree distinte (via Mascagni e via Silvio Pellico), l'azzonamento riportato sulle tavole della Variante al PGT in valutazione non risulti perfettamente coerente con i contenuti della Variante al PTC del Parco.

Il Comune ha precisato che, in considerazione della avvenuta decadenza della salvaguardia, ha predisposto una disciplina transitoria (Tavola del PdR "DT – Disciplina Transitoria" e relative disposizioni attuative) che opererà fino alla approvazione definitiva da parte di Regione Lombardia della Variante al PTC del Parco.

Ha inoltre evidenziato che, qualora dovessero intervenire modifiche nell'ambito del prosieguo dell'iter di approvazione della variante generale del PTC del Parco Regionale, il PGT riceverà tutti gli eventuali aggiornamenti di perimetro ed azzonamento ed i conseguenti adeguamenti normativi.

Per quanto attiene la porzione nord dell'impianto autorizzato alla gestione di rifiuti, ubicato al confine con il comune di Cantù azzonata nel PGT vigente tra gli "Ambiti di valore ecologico e paesistico ambientale" e quindi appartenente alla rete ecologica provinciale, e tra gli "Ambiti agricoli di interesse strategico", la stessa risulta inserita nella Tavola "DT – Disciplina Transitoria" della Variante al PGT come "Zone edificate". Fatta salva la verifica della previsione con lo stato di fatto, di competenza di codesto Ente, si chiede di riportare nelle tavole della Variante al PGT in valutazione l'ambito della Ditta in coerenza con il perimetro della destinazione contenuta nella Tavola "1 – Carta di Sintesi del DdP" come "Aree interessate da attività extra-agricole temporanee autorizzate da Enti sovraordinati".

2.6 Coerenza con il PIF

In relazione alla componente in oggetto, si richiama il parere dell'Ufficio Territoriale Regionale Insubria di Como pervenuto in data 28 marzo 2024 (agli atti prot. n. 15809), di conformità al Piano di Indirizzo Forestale della Provincia di Como (piano di settore del PTCP) approvato con Deliberazione del Consiglio Provinciale n° 8 del 15/03/2016 come di seguito trascritto:



“(.....) esclusivamente per le aree esterne al Parco Regionale delle Groane, parere positivo in ordine alla conformità al Piano di Indirizzo Forestale della Provincia di Como della variante al PGT del Comune di Figino Serenza, subordinandone l’efficacia al recepimento di quanto segue:

1. **la tavola “PdR Modalità d’intervento” dovrà essere aggiornata indicando sia cartograficamente che in legenda la campitura “Ambiti boscati ai sensi del vigente Piano di Indirizzo Forestale” specificando la natura di vincolo sovraordinato, in coerenza al parere motivato;**
2. **la tavola numero 4 del Piano delle Regole “Salvaguardie e vincoli” dovrà essere aggiornata in relazione al perimetro del bosco riportando in legenda specifici riferimenti ai vincoli al paesaggistico (D.lgs. 42/2004 art. 142 comma 1 lettera g) e forestale (D.lgs. 34/2018, l.r. 31/2008, R.r. 5/2007);**
3. **al fine di recepire il vigente PIF, quale piano di settore del PTCP, le NTA del Piano delle Regole dovranno essere aggiornate:**
 - a. **al capo III “Tutela paesaggistica ed ambientale”: inserendo chiari riferimenti alle normative paesaggistiche (D.lgs. 42/2004) e forestali nazionali (D.lgs. 34/2018) e regionali (l.r. 31/2008 e r.r 5/2007) e specificando che la trasformazione del bosco può avvenire solo in coerenza a quanto stabilito dal PIF che, in ordine a quanto stabilito dalla l.r. 31/2008 all’art. 48, comma 3, rispetto alla perimetrazione delle superfici boscate e alle prescrizioni sulla loro trasformazione è immediatamente esecutivo e costituisce variante agli strumenti urbanistici;**
 - b. **la prescrizione “L’eventuale trasformazione dei boschi è regolata dal vigente Piano di Indirizzo Forestale (PIF)” riportata agli articoli 30 – 31 – 34 (are agricole, comparti pratici, fasce rispetto) deve essere applicata a tutti i boschi del territorio comunale al di là della destinazione urbanistica”.**

2.7 Gli ambiti destinati all’attività agricola

Si richiamano i disposti dell’art. 15, commi 4 e 5, della L.R. n. 12/2005 e l’art. 15 delle NTA del PTCP, in attuazione della stessa normativa regionale, nonché il Regolamento “Criteri e modalità per l’individuazione delle aree destinate all’attività agricola, ai sensi dell’art. 15, comma 2, delle Norme Tecniche di Attuazione del Piano Territoriale di Coordinamento Provinciale”, approvato dal Consiglio Provinciale con Deliberazione n. 11/1847 del 12 febbraio 2007.

Il provvedimento di valutazione di compatibilità del PGT con il PTCP n° 22 di registro dell’11 ottobre 2012 (agli atti prot. 44108) attestava la corretta individuazione sul territorio comunale di Figino Serenza delle aree destinate all’attività agricola di interesse strategico ai sensi dell’art. 15 comma 2 delle NTA del PTCP e della DGR n. 8/8059 del 19 settembre 2008 (come individuati nella Tavola “PR 02.b”).

Durante l’incontro di confronto del 19 marzo 2023 la Provincia ha chiesto chiarimenti sulla mancata rappresentazione di tali ambiti nelle tavole del PdR. Il Comune ha precisato che tali ambiti sono riportati unicamente nella Tavola “4 – Quadro d’insieme” del PdR della Variante al PGT allo scopo di consentirne una chiara lettura senza sovrapposizioni grafiche poco leggibili. Gli stessi verranno rappresentati anche su tutti i rimanenti elaborati del PdR se graficamente risulteranno leggibili.

2.8 L’ingegneria naturalistica

Si richiama l’articolo 31 delle norme di PTCP.



La Variante al PGT prevede le suddette disposizioni nel Documento di Piano (Relazione e Norme).
Si chiede di inserire uno specifico articolo anche nelle disposizioni del Piano delle Regole.

2.9 La rete viaria

Si richiama l'art. 46 del PTCP.

Si dà atto che la tavola 1 del PdR “Quadro di insieme e modalità di intervento” della proposta di Variante riporta il tracciato del nuovo collegamento Como - Mariano denominato “Canturina-bis”, infrastruttura di carattere strategico del PTCP.

In ordine ai contenuti della tavola “Pugss Figino Serenza- classificazione stradale”, si evidenzia che la S.P. 32 e la S.P. 39 sono entrambe classificate come strade di categoria “C”. **In considerazione del fatto che la Deliberazione di Giunta Provinciale del 15 aprile 2004 classifica la S.P. 39 in categoria “F”, occorre adeguare a tale DGP la classificazione riportata di tale infrastruttura viabilistica. Inoltre, nella medesima tavola occorre riportare la delimitazione del centro abitato.**

2.10 La componente geologica, idrogeologica e sismica

In relazione alla componente geologica si prende atto che con nota prot. n. 2955 del 20 marzo 2024 (agli atti prot. n. 14366), il Comune ha trasmesso la dichiarazione di cui all'Allegato 1 - Schema Asseverazione che attesta la congruità tra le previsioni urbanistiche della variante al PGT in valutazione e i contenuti (classificazioni e norme) della componente geologica del P.G.T., sottoscritta dal geologo incaricato e dall'estensore della variante medesima, necessaria ai fini dell'espressione del presente parere Provinciale di valutazione di compatibilità con il PTCP e di verifica di coerenza con l'Integrazione del PTR, ai sensi di legge.

Si ricorda che:

- **per opere di nuova edificazione o modifiche alle volumetrie che comportino un aumento della impermeabilizzazione del suolo, dovrà essere redatto apposito documento/studio per il rispetto del principio dell'invarianza idraulica ed idrologica ai sensi della L.R. n. 4 del marzo 2016 ed in attuazione del R.R. n. 7 del 23 novembre 2017, modificato con R.R. 6/2018 e R.R. n.8 del 19 aprile 2019;**
- **le prescrizioni del PAI o le NTA dello SRIM, se presenti e più restrittive, prevarranno sulle NTA geologiche;**
- **gli studi previsti dalle NTA non devono in alcun modo essere considerati sostitutivi delle indagini geognostiche di maggior dettaglio prescritte dal D.M. 17/01/2018 “Norme Tecniche per le Costruzioni” e s.m.i.;**
- **l'adeguamento dello strumento di pianificazione comunale alle risultanze dello studio geologico dovrà avvenire secondo le procedure di cui alla l.r. 12/05. Tutti gli elaborati dello studio geologico, articolati e suddivisi nel Documento di Piano e nel Piano delle Regole come sopra descritto dovranno essere citati, unitamente alla dichiarazione sostitutiva di atto di notorietà di cui Allegato 1 (D.g.r. del 26 aprile 2022 - n. XI/6314), nella delibera di approvazione del PGT.**

3. Prescrizioni

Le seguenti prescrizioni dovranno obbligatoriamente essere recepite in fase di approvazione dello strumento urbanistico, apportando le conseguenti modificazioni ai relativi atti.



3.1 *La rete ecologica*

Sottoporre l'ex ambito ATE01 via Grigna/via Monte Rosa alle disposizioni contenute nell'articolo 11 della NTA del PTCP sulla rete ecologica, individuandolo come elemento della rete ecologica stessa.

3.2 *Le aree protette*

Per l'ambito dell'impianto autorizzato alla gestione di rifiuti ubicato al confine con il comune di Cantù riportare nelle tavole della Variante al PGT in valutazione il perimetro della destinazione contenuta nella Tavola "1 – Carta di Sintesi del DdP" come "Aree interessate da attività extra-agricole temporanee autorizzate da Enti sovraordinati".

3.3 *Coerenza con il PIF*

Esclusivamente per le aree esterne al Parco Regionale delle Groane, parere positivo in ordine alla conformità al Piano di Indirizzo Forestale della Provincia di Como della variante al PGT del Comune di Figino Serenza, subordinandone l'efficacia al recepimento di quanto segue:

1. aggiornare la tavola "PdR Modalità d'intervento" indicando sia cartograficamente che in legenda la campitura "Ambiti boscati ai sensi del vigente Piano di Indirizzo Forestale" specificando la natura di vincolo sovraordinato, in coerenza al parere motivato;
2. aggiornare la tavola 4 del Piano delle Regole "Salvaguardie e vincoli" in relazione al perimetro del bosco riportando in legenda specifici riferimenti ai vincoli al paesaggistico (D.lgs. 42/2004 art. 142 comma 1 lettera g) e forestale (D.lgs. 34/2018, l.r. 31/2008, R.r. 5/2007);
3. allo scopo di recepire il vigente PIF, quale piano di settore del PTCP, le NTA del Piano delle Regole, aggiornare:
 - a. il capo III "Tutela paesaggistica ed ambientale" inserendo chiari riferimenti alle normative paesaggistiche (D.lgs. 42/2004) e forestali nazionali (D.lgs. 34/2018) e regionali (l.r. 31/2008 e r.r. 5/2007) e specificando che la trasformazione del bosco può avvenire solo in coerenza a quanto stabilito dal PIF che, in ordine a quanto stabilito dalla l.r. 31/2008 all'art. 48, comma 3, rispetto alla perimetrazione delle superfici boscate e alle prescrizioni sulla loro trasformazione è immediatamente esecutivo e costituisce variante agli strumenti urbanistici;
 - b. la prescrizione "L'eventuale trasformazione dei boschi è regolata dal vigente Piano di Indirizzo Forestale (PIF) riportata agli articoli 30 – 31 – 34 (aree agricole, comparti pratici, fasce rispetto) che andrà applicata a tutti i boschi del territorio comunale al di là della destinazione urbanistica".

3.4 *L'ingegneria naturalistica*

Inserire uno specifico articolo sull'ingegneria naturalistica anche nelle disposizioni del Piano delle Regole.

3.5 *La rete viaria*

Nella tavola "Pugss Figino Serenza- classificazione stradale":

- adeguare la classificazione della S.P. 39 ai contenuti della Deliberazione di Giunta Provinciale del 15 aprile 2004 che classifica tale infrastruttura viabilistica in categoria "F".



- riportare la delimitazione del centro abitato.

4. Indirizzi per la pianificazione

4.1 La rete ecologica

Valutare l’inserimento all’interno della rete ecologica di livello comunale della porzione dell’ambito “ATE02” ricondotta a superficie agricola.

4.2 Gli ambiti destinati all’attività agricola

Qualora graficamente leggibili riportare su tutti i rimanenti elaborati del PdR l’individuazione delle aree destinate all’attività agricola di interesse strategico contenute nella Tavola “4 – Quadro d’insieme” del PdR della Variante al PGT.



PROVINCIA DI COMO

SETTORE TUTELA AMBIENTALE E PIANIFICAZIONE DEL TERRITORIO

Servizio Pianificazione e Tutela del Territorio

ALLEGATO B

Valutazione di coerenza con l'Integrazione del Piano Territoriale Regionale ai sensi della L.R. 31/14, della Variante generale al Piano di Governo del Territorio (PGT), adottata dal Comune di Figino Serenza (CO) con deliberazione di Consiglio Comunale n. 27 del 29 novembre 2023.



1. I contenuti della Variante al PGT rispetto alle politiche regionali per la riduzione del consumo di suolo e la riqualificazione del suolo degradato

La riduzione del consumo di suolo costituisce obiettivo prioritario di interesse regionale ai sensi dell'art. 20 comma 4 L.R. 12/05, a tal fine l'Integrazione del PTR ai sensi della LR 31/14, approvato con D.C.R. n° 411 del 19/12/2018, definisce le politiche e i criteri per l'attuazione di tale obiettivo alle diverse scale territoriali.

Gli strumenti urbanistici comunali possono prevedere consumo di suolo esclusivamente nei casi in cui il Documento di Piano abbia dimostrato l'insostenibilità tecnica ed economica di riqualificare e rigenerare aree già edificate prioritariamente mediante l'utilizzo di edilizia esistente inutilizzata o il recupero di aree dismesse nell'ambito del tessuto urbano consolidato o su aree libere interstiziali. In ogni caso, gli strumenti urbanistici di governo del territorio non possono disporre nuove previsioni comportanti ulteriore consumo di suolo sino a che non siano state attuate le previsioni di espansione vigenti al 2 dicembre 2014 (art. 2 comma 3 LR 31/14).

Rispetto alla disciplina transitoria definita dall'art. 5 della LR 31/14 s.m.i., lo strumento urbanistico oggetto della presente valutazione si configura come Variante generale al PGT in adeguamento ai contenuti dell'Integrazione del PTR e alla stessa LR 31/14. Gli obiettivi generali delineati all'interno della "*Relazione illustrativa*" (D.r), possono essere così sintetizzati:

- semplificare la struttura del piano e le modalità attuative ed introdurre meccanismi premiali;
- garantire previsioni di trasformazione e di rigenerazione urbana equilibrate e facilmente attuabili;
- garantire una maggiore attrattività di cittadini e lavoratori attraverso servizi diffusi e qualità urbana;
- garantire la fruizione del paesaggio agricolo, recependo le nuove norme del Parco Regionale delle Groane, promuovendo la riqualificazione e il recupero dei nuclei rurali abbandonati, dei percorsi di fruizione naturalistica e paesaggistica;

Tali strategie possono in linea generale ritenersi coerenti con gli obiettivi dell'Integrazione del PTR ai sensi della L.R. 31/14.

2. La Carta del Consumo di suolo

Il Piano delle Regole contiene la Carta del Consumo di Suolo che costituisce presupposto necessario e vincolante per la realizzazione di interventi edificatori, pubblici e privati, comportanti anche solo parzialmente consumo di nuovo suolo.

Durante l'incontro del 19/03/2024 la Provincia ha evidenziato che nelle Carte del Consumo di Suolo adottate:

- non tutto il territorio è stato classificato in base allo stato di fatto e di diritto dei suoli e non sono state riportate alcune previsioni del PGT vigente al 2014;
- non sono stati riportati i dati quantitativi delle diverse tipologie di superficie e non è stato effettuato il calcolo dell'indice di consumo di suolo e della soglia comunale di consumo di suolo.
- risulta mancante una valutazione qualitativa dei suoli liberi.



Con nota n°17669 del 10/04/2024 il Comune ha provveduto a trasmettere le Carte del Consumo di Suolo aggiornate sulla scorta di quanto evidenziato durante il citato incontro. Tali elaborati dovranno essere sottoposti ad approvazione unitamente a tutta la documentazione della Variante generale.

Sulla scorta degli elementi relativi allo stato di fatto e di diritto dei suoli, la documentazione integrativa trasmessa in data 10/04/2024 evidenzia un indice di urbanizzazione (rapporto percentuale fra la superficie urbanizzata e la superficie del territorio comunale) del 35,87% al 2014 e del 35,70% alla data della presente Variante, che pone il territorio di Figino Serenza lievemente al di sotto dell'ATO "Comasco e Canturino" (38,5%) al quale appartiene. All'interno di tale contesto, i criteri relativi agli ATO contenuti nell'Integrazione del PTR specificano che la riduzione del consumo di suolo deve essere finalizzata al consolidamento e alla tutela delle aree libere e le previsioni di trasformazione devono, prioritariamente, essere orientate alla rigenerazione.

La documentazione integrativa quantifica nel 35,57% la soglia comunale di consumo di suolo relativa al PGT vigente al 2 dicembre 2014 e nel 35,41% la soglia dello strumento urbanistico oggetto della presente valutazione.

3. La riduzione del consumo di suolo e il bilancio ecologico del suolo

I Criteri dell'Integrazione del PTR ai sensi della LR 31/14, assegnano alla Provincia di Como una soglia tendenziale di riduzione del consumo di suolo del 20-25% per la funzione residenziale e del 20% per le altre funzioni urbane.

A partire dalle previsioni relative ambiti di trasformazione su suolo libero contenute nel Documento di Piano del PGT vigente alla data di entrata in vigore della LR 31/14 (circa 25.469 mq per la funzione residenziale e 11.174 mq per altre funzioni urbane, complessivamente 36.643 mq) la riduzione di consumo di suolo necessaria si attesterebbe pertanto tra i 5.094 mq e i 6.367 mq per la residenza e sui 2.235 mq per le altre funzioni urbane (complessivamente tra i 7.329 mq e gli 8.602 mq).

La Variante generale al PGT prevede la riconduzione a superficie agricola e naturale dell'ex ambito ATE1 e la riduzione degli ex ambiti ATE2 e ATP1 (ora denominati rispettivamente AT/3 e AS/1), prevedendo una riduzione del consumo di suolo di 16.453 mq (di cui 15.955 mq per la residenza e 498 mq per le altre funzioni urbane), superiore alla soglia provinciale di riduzione del consumo di suolo.

Vengono tuttavia introdotte di alcune nuove previsioni comportanti consumo di suolo (nuova isola ecologica, collegamento tra via Monte Rosa e via Cervino, lotti in via Mascagni e in via Vespucci) per un totale di 7.851 mq che vengono compensati da una parte degli ambiti di trasformazioni ricondotti a superficie agricola e naturale.

Sulla scorta di quanto sopra evidenziato, la riduzione complessiva di consumo di suolo è pari a circa 8.602 mq (soglia di riduzione comunale del 23,48%), risultando in linea con la soglia attribuita alla Provincia di Como dall'Integrazione del PTR.

4. La rigenerazione territoriale e urbana

LR 31/14 qualifica la rigenerazione urbana tra le azioni fondamentali per contenere il consumo di suolo e ne riconosce il carattere complessivo e innovativo.



La Variante generale al PGT di Figino Serenza individua otto ambiti di rigenerazione urbana, coincidenti con aree dismesse di modesta dimensione (inferiore a 10.000 mq).

L'art. 14.4 del Documento di Piano prevede che preliminarmente alla riconversione funzionale venga effettuato un piano di indagine ambientale ai fini dell'accertamento di salubrità del suolo e/o dell'acquisizione del giudizio di avvenuto risanamento. Inoltre le schede degli ambiti di rigenerazione prevedono che le superfici scoperte vengano interessate da un progetto del verde finalizzato alla de-impermeabilizzazione dell'ambito e all'ulteriore mitigazione del complesso in rapporto al contesto ed agli orizzonti percettivi esterni.

L'individuazione degli ambiti della rigenerazione può in linea generale ritenersi coerente con dell'Integrazione del PTR ai sensi della L.R. 31/14.

5. La stima dei fabbisogni

La LR 31/14 associa la soglia di riduzione del consumo di suolo all'effettiva sussistenza di fabbisogno abitativo e di fabbisogno produttivo, tali da giustificare eventuale nuovo consumo di suolo.

Per le funzioni residenziali, l'Integrazione del PTR ai sensi della LR 31/14 detta i criteri per l'individuazione dei fabbisogni.

La Variante generale del PGT analizza l'andamento demografico di Figino Serenza dal quale emerge un quadro di stabilità favorito da un elevato tasso della mobilità migratoria, caratterizzato da un progressivo aumento del numero delle famiglie.

La capacità insediativa residenziale teorica generata dalla Variante al PGT è quantificata in circa 500 abitanti (di cui 63 derivanti dagli ambiti di trasformazione AT e 60 dai lotti di saturazione), che porterebbe il numero di residenti a 5.527 unità. La gran parte degli abitanti attesi è riconducibile alle previsioni relative agli ambiti di rigenerazione e ad interventi derivanti dal Piano delle Regole (recupero nuclei storici e sottotetti, titoli abilitativi in corso di attuazione).

Alla luce di quanto sopra evidenziato e considerata la riduzione delle previsioni degli ambiti di trasformazione su suolo libero, non si rilevano criticità in relazione al dimensionamento del PGT.

6. Il monitoraggio

I Criteri dell'Integrazione del PTR (capitolo 6) stabilisce che in sede di adeguamento alla LR 31/2014 e nelle successive fasi di variante dei PGT, i Comuni restituiscono, alle Province e alla Regione, un set di dati e indicatori finalizzato al monitoraggio della riduzione del consumo di suolo.

In relazione al monitoraggio, si rimanda ai contenuti della d.d.u.o. 7898 del maggio 2023 con cui Regione Lombardia ha approvato le linee guida per l'aggiornamento del SIT integrato della pianificazione locale – Banca dei piani di governo del territorio, con particolare riferimento all'integrazione dei contenuti delle informazioni relative al monitoraggio del consumo di suolo, nonché al decreto n° 14596 del 28 settembre 2023.



7. Prescrizioni

Le seguenti prescrizioni dovranno obbligatoriamente essere recepite in fase di approvazione dello strumento urbanistico, apportando le conseguenti modificazioni ai relativi atti:

7.1 La Carta del Consumo di suolo

Approvare, unitamente a tutta la documentazione della Variante generale, le Carte del Consumo di Suolo aggiornate trasmesse con nota n°17669 del 10/04/2024