



# Provincia di Como

S1.04 SETTORE TUTELA AMBIENTALE E PIANIFICAZIONE DEL TERRITORIO  
S2.12 SERVIZIO PIANIFICAZIONE E TUTELA DEL TERRITORIO

## PROVVEDIMENTO. N. 80 / 2024

**OGGETTO: VARIANTE PUNTUALE AGLI ATTI DI PIANO DI GOVERNO DEL TERRITORIO (PGT), FINALIZZATA ALLA RIDUZIONE DELLA FASCIA DI RISPETTO STRADALE SP "EX SS639 DEI LAGHI DI PUSIANO E GARLATE", ADOTTATA DAL COMUNE DI ALBAVILLA (CO), CON DELIBERAZIONE DI CONSIGLIO COMUNALE N. 28 DEL 17 NOVEMBRE 2023.**

**PROVVEDIMENTO DI VALUTAZIONE DI COMPATIBILITÀ CON IL PIANO TERRITORIALE DI COORDINAMENTO PROVINCIALE (PTCP) E VERIFICA DI COERENZA CON L'INTEGRAZIONE DEL PTR AI SENSI DELL'ART. 5, COMMA 4, DELLA L.R. N. 31/2014.**

### LA DIRIGENTE

VISTI:

- La Legge 17 agosto 1942, n. 1150 "Legge urbanistica" e successive modifiche e integrazioni;
- Il D.Lgs. n. 267/2000 e successive modifiche e integrazioni;
- L'art. 13 "Approvazione degli atti costituenti il piano di governo del territorio" della Legge Regionale 11 marzo 2005, n. 12 e successive modifiche e integrazioni;
- L'art. 5, comma 4, della Legge Regionale 28 novembre 2014 n. 31 "Disposizioni per la riduzione del consumo di suolo e per la riqualificazione del suolo degradato" e successive modifiche e integrazioni;
- La Legge n. 241/1990 e s.m.i. che disciplina i procedimenti amministrativi della pubblica amministrazione;
- Gli artt. 2, 6, 47, 51, 59, 60 e 61 dello Statuto della Provincia di Como.

PREMESSO CHE:

- Con deliberazione del Consiglio Provinciale n. 59/35993 del 2 agosto 2006 la Provincia di Como ha approvato il Piano Territoriale di Coordinamento Provinciale (PTCP).

- Con la pubblicazione della deliberazione di cui sopra sul BURL in data 20 settembre 2006, il PTCP ha acquistato efficacia.
- Ai sensi della L.R. n. 12/2005 e successive modifiche e integrazioni, dalla data di decorrenza dell'efficacia del PTCP, la Provincia esercita le funzioni amministrative attinenti la valutazione di compatibilità con il Piano stesso degli strumenti urbanistici comunali e sovracomunali e relative varianti.
- Con deliberazioni del Consiglio Provinciale rispettivamente n. 9/1821, n. 10/1833, n. 11/1847 del 12 febbraio 2007 sono stati approvati i regolamenti e i criteri attuativi del PTCP e in particolare:
  - “Regolamento di applicazione dei criteri premiali previsti dall’art. 40 delle Norme Tecniche di Attuazione del Piano Territoriale di Coordinamento Provinciale”;
  - “Regolamento per la definizione della documentazione necessaria ai fini della valutazione di compatibilità degli strumenti urbanistici comunali con il Piano Territoriale di Coordinamento Provinciale, ai sensi dell’art. 7, comma 6, delle Norme Tecniche di Attuazione”;
  - “Criteri e modalità per l’individuazione delle aree destinate all’attività agricola, ai sensi dell’art. 15, comma 2, delle Norme Tecniche di Attuazione del Piano Territoriale di Coordinamento Provinciale”.
- Con deliberazione del Consiglio Regionale n. XI/411 del 19 dicembre 2018, Regione Lombardia ha approvato il Progetto di Integrazione del P.T.R. ai sensi della L.R. n. 31/2014.
- Con la pubblicazione della deliberazione di cui sopra sul BURL in data 13 marzo 2019, l’Integrazione del PTR ha acquistato efficacia.
- Ai sensi dell’art. 5, comma 4, della L.R. n. 31/2014 e successive modifiche e integrazioni, la Provincia in sede di parere di compatibilità di cui all’art. 13, comma 5, della L.R. n. 12/2005, verifica anche il corretto recepimento dei Criteri e dell’Integrazione del PTR ai sensi della L.R. n. 31/2014.

ATTESO CHE:

- Il Comune di Albavilla è dotato di Piano di Governo del Territorio (PGT), approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 3 del 5 gennaio 2019 (vigente con l’avvenuta pubblicazione sul BURL).
- In data 19 maggio 2022, è pervenuta al Comune istanza di variante puntuale agli atti di PGT in relazione alla riduzione della fascia di rispetto stradale della SP “Ex SS639 dei laghi di Pusiano e Garlate”.
- Valutato l’implicito interesse pubblico a dare corso alla suddetta variante urbanistica, con deliberazione di Giunta Comunale n. 6 del 25 gennaio 2023, è stato avviato il procedimento di redazione della stessa e contestualmente il relativo procedimento di Verifica di Assoggettabilità alla Valutazione Ambientale Strategica (VAS), ai sensi dell’art. 13 della L.R. n. 12/2005 e s.m.i..
- La Provincia di Como ha espresso il proprio parere in seno al procedimento di Verifica di Assoggettabilità alla VAS con nota prot. n. 37757 del 29 agosto 2023, entro i termini richiesti dal Comune (4 settembre 2023).

- È stato emanato il Decreto di Esclusione dalla VAS n. 11595 del 21 settembre 2023.
- Con deliberazione di Consiglio Comunale n. 28 del 17 novembre 2023, il Comune ha adottato lo strumento urbanistico in oggetto.
- Con nota prot. n. 15088 del 6 dicembre 2023, ricevuta dalla Provincia in pari data, il Comune ha trasmesso i relativi atti ed elaborati, ai sensi dell'art. 13, comma 5, della L.R. n. 12/2005 e s.m.i., ai fini dell'espressione della valutazione di competenza Provinciale.
- Con nota prot. n. 55137 del 13 dicembre 2023, la Provincia ha comunicato l'avvio del procedimento per la valutazione di compatibilità dello strumento urbanistico adottato con il PTCP e con l'Integrazione del PTR, ai sensi dell'art. 13, comma 5, della L.R. n. 12/2005 e s.m.i., e dell'art. 5, comma 4, della L.R. n. 31/2014 e s.m.i., nonché il termine di conclusione del procedimento stesso (**3 aprile 2024**).
- Con nota prot. n. 55138 del 13 dicembre 2023, è stato richiesto al Parco regionale della Valle del Lambro, di esprimere il parere di competenza in relazione alla variante al PGT adottata, al fine di coordinare i contenuti degli atti territoriali di pertinenza.
- Detto parere è stato emesso con nota prot. n. 196 del 12 gennaio 2024 (agli atti prot. n. 1544).

RAMMENTATO CHE la dimostrazione del recepimento delle prescrizioni del PTCP e della coerenza con le direttive del PTCP medesimo, nonché la verifica del corretto recepimento dei criteri dell'Integrazione del PTR, costituisce condizione necessaria per l'espressione da parte della Provincia del parere favorevole di compatibilità dei nuovi strumenti urbanistici comunali e delle loro varianti.

ATTESTATA l'avvenuta regolare istruttoria nell'ambito del procedimento, da parte dei competenti Uffici del Servizio Pianificazione e tutela del territorio, precisando che:

- la valutazione di compatibilità con il PTCP dello strumento urbanistico in oggetto è riportata nell'**Allegato A** al presente provvedimento, che costituisce parte integrante e sostanziale dello stesso;
- la verifica del corretto recepimento dei criteri dell'Integrazione del PTR per la riduzione del consumo di suolo e per la rigenerazione urbana è riportata nell'**Allegato B** al presente provvedimento, che costituisce parte integrante e sostanziale dello stesso;
- L'istruttoria tecnica si è conclusa con valutazione favorevole dello strumento urbanistico adottato.

DATO ATTO che l'approvazione dello strumento urbanistico comunale, nonché delle sue varianti, e la relativa valutazione di conformità con la vigente normativa è posta in capo all'Amministrazione Comunale.

VISTO infine l'art. 107, commi 2 e 3 del D.Lgs. 267 del 18 agosto 2000: "Testo unico leggi sull'ordinamento degli Enti Locali";

#### **ATTESTA**

la compatibilità con il PTCP della variante puntuale agli atti di Piano di Governo del Territorio (PGT), finalizzata alla riduzione della fascia di rispetto stradale SP "Ex SS639 dei laghi di Pusiano e Garlate", adottata dal Comune di Albavilla (CO), con deliberazione di Consiglio Comunale n. 28

del 17 novembre 2023, nonché la coerenza della medesima variante con l'integrazione del PTR ai sensi della L.R. n. 31/2014, così come espresse rispettivamente negli **Allegato A** e **Allegato B**, costituenti parte integrante e sostanziale del presente provvedimento.

### **DISPONE**

la notifica del presente atto al Comune di Albavilla e, per conoscenza, a:

- Regione Lombardia -Direzione Generale Territorio e Protezione Civile – U.O. Urbanistica e Assetto del Territorio;
  
- Parco Regionale della Valle del Lambro;

la messa a disposizione del pubblico del presente provvedimento presso i competenti Uffici Provinciali e la sua pubblicazione sul sito web istituzionale;

### **DÀ ATTO**

che ai sensi dell'art. 3 della L. n. 241/1990 avverso al presente provvedimento può essere proposto ricorso giurisdizionale al TAR competente entro 60 giorni dalla data di notifica, ovvero ricorso amministrativo straordinario al Presidente della Repubblica entro 120 giorni dalla data di notifica.

Lì, 27/03/2024

**LA DIRIGENTE**  
**CARIBONI EVA**  
(Sottoscritto digitalmente ai sensi  
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)



## **PROVINCIA DI COMO**

### **SETTORE TUTELA AMBIENTALE E PIANIFICAZIONE DEL TERRITORIO**

#### **Servizio Pianificazione e tutela del territorio**

### **ALLEGATO A**

Valutazione di compatibilità con il Piano Territoriale di Coordinamento Provinciale (PTCP), ai sensi dell'art. 13 della L.R. n. 12/2005 e s.m.i., della variante puntuale agli atti di Piano di Governo del Territorio (PGT), finalizzata alla riduzione della fascia di rispetto stradale SP "Ex SS639 dei laghi di Pusiano e Garlate", adottata dal Comune di Albavilla (CO) con deliberazione di Consiglio Comunale n. 28 del 17 novembre 2023.



## 1. La Valutazione Ambientale Strategica (VAS) della Variante al PGT

Nell'ambito della procedura di VAS della Variante al PGT, la Provincia di Como, con specifico parere in atti provinciali prot. 37757 del. 29/08/2023, non ha evidenziato criticità riferite a scelte contenute nella proposta di variante.

## 2. La verifica dei contenuti della Variante al PGT con le norme del PTCP

### 2.1 PTCP e Variante al PGT: obiettivi strategici

La Provincia di Como attraverso il PTCP persegue i seguenti obiettivi strategici:

- a) l'assetto idrogeologico e la difesa del suolo;
- b) la tutela dell'ambiente e la valorizzazione degli ecosistemi;
- c) la costituzione della rete ecologica provinciale per la conservazione delle biodiversità;
- d) la sostenibilità dei sistemi insediativi mediante la riduzione del consumo di suolo;
- e) la definizione dei centri urbani aventi funzioni di rilevanza sovracomunale-polo attrattore;
- f) l'assetto della rete infrastrutturale della mobilità;
- g) il consolidamento del posizionamento strategico della Provincia di Como nel sistema economico globale;
- h) l'introduzione della perequazione territoriale;
- i) la costruzione di un nuovo modello di "governance" urbana.

La Variante oggetto della presente valutazione si configura come puntuale al PGT, assumendo come orientamenti territoriali strategici:

- riduzione della fascia di rispetto stradale S.P. ex SS 639 dei laghi di Pusiano e Garlate da 30 metri a 10 metri, al fine di rendere coerenti le previsioni urbanistiche del PGT di Albavilla con quelle dei Comuni confinanti (Albese con Cassano ed Erba) anch'essi attraversati dalla stessa arteria stradale;
- modifica di alcuni articoli delle NTA relativi alle fasce di rispetto.

**Tali obiettivi strategici possono in linea generale ritenersi coerenti con il PTCP.**

### 2.2 Lo strumento urbanistico vigente

Il Comune di Albavilla è dotato di PGT approvato con delibera di C.C. n° 15 del 15/06/2013 e pubblicato sul BURL n° 44 del 30/10/2013. Successivamente sono state apportate al piano le seguenti modifiche:

- Variante SUAP approvata con Deliberazione di C.C. n° 35 del 26/07/2017 (pubblicata sul BURL n° 40 del 04/10/2017);
- Variante generale approvata con Deliberazione di C.C. n° 03 del 05/01/2019 (pubblicata sul BURL n° 12 del 20/03/2019).

In relazione agli atti sopra citati, la Provincia ha espresso la valutazione di compatibilità con il PTCP con provvedimento n. 31/2018 datato 15 novembre 2018 (agli atti prot. 42527).

### 2.3 Le aree urbanizzate ed il tessuto urbano consolidato

In termini generali **le aree urbanizzate esistenti e previste dallo strumento urbanistico vigente e le aree del tessuto urbano consolidato, sono state correttamente individuate.**



#### 2.4 *Gli ambiti di nuova espansione in relazione ai limiti del consumo di suolo non urbanizzato previsti dal PTCP*

Si richiamano i disposti di cui all' art. 8, comma 2, della L.R. 12/2005 e agli artt. 38, 39 e 40 delle NTA del PTCP.

Nel rilevare che con provvedimento di compatibilità n. 31 del 15/11/2018 (agli atti prot. 42527) era stata attestata una Superficie Ammissibile di Espansione residua pari a mq 56.409 si evidenzia che la variante in valutazione non prevede nuove aree di espansione e/o ampliamento interessanti superfici attualmente poste nella rete ecologica.

***La Variante al PGT è pertanto compatibile con le disposizioni dell'art. 38 delle norme del PTCP.***

***La SAE residua disponibile (comprensiva dei criteri premiali) è pari a mq 56.409.***

#### 2.5 *Le aree protette*

Il territorio comunale è interessato dal “Parco Regionale della Valle del Lambro” e dal “SIC Lago di Alserio ZSC IT2020005”.

Il presente provvedimento prende atto del parere positivo espresso dall'Ente Gestore dell'area protetta pervenuto in data 12/01/2024 (agli atti prot. 1544) che prescrive di salvaguardare il “SIC Lago di Alserio ZSC IT2020005”, stante il fatto che l'infrastruttura viabilistica interessata dalla Variante in valutazione confina per un tratto con l'area di riferimento per l'applicazione della valutazione d'incidenza del medesimo SIC. ***L'Ente Gestore non ha comunque riscontrato la necessità di sottoposizione a procedura di Valutazione d'Incidenza la variante di che trattasi.***

#### 2.6 *Componente geologica, idrogeologica e sismica*

Si prende atto della coerenza dei contenuti della variante in valutazione con l'assetto geologico ed idrogeologico come da allegato 6 (Nuovo Schema Asseverazione - Ex Allegato 15 D.G.R. IX/2616/2011 e Dichiarazione Sostitutiva dell'atto di Notorietà - Art. 47 D.P.R. 28 dicembre 2000, n. 445). ***Si ritiene pertanto la Variante in valutazione coerente con l'assetto geologico ed idrogeologico.***

***Si ricorda inoltre che:***

- ***le prescrizioni del PAI o le NTA dello SRIM, se presenti e più restrittive, prevarranno sulle NTA geologiche;***
- ***gli studi previsti dalle NTA non devono in alcun modo essere considerati sostitutivi delle indagini geognostiche di maggior dettaglio prescritte dal D.M. 14/01/2008 “Norme Tecniche per le Costruzioni” e s.m.i.;***



## **PROVINCIA DI COMO**

### **SETTORE TUTELA AMBIENTALE E PIANIFICAZIONE DEL TERRITORIO**

#### **Servizio Pianificazione e tutela del territorio**

## **ALLEGATO B**

Valutazione di coerenza con l'Integrazione del Piano Territoriale Regionale ai sensi della L.R. 31/14, della variante puntuale agli atti di PGT, finalizzata alla riduzione della fascia di rispetto stradale della SP "Ex SS 639 dei Laghi di Pusiano e Garlate", adottata dal Comune di Albavilla (CO), con deliberazione di Consiglio Comunale n. 28 del 17 novembre 2023.





## **1. I contenuti della Variante al PGT rispetto alle politiche regionali per la riduzione del consumo di suolo e la riqualificazione del suolo degradato.**

La riduzione del consumo di suolo costituisce obiettivo prioritario di interesse regionale ai sensi dell'art. 20 comma 4 L.R. 12/05, a tal fine l'Integrazione del PTR ai sensi della LR 31/14, approvata con D.C.R. n° 411 del 19/12/2018, definisce le politiche e i criteri per l'attuazione di tale obiettivo alle diverse scale territoriali.

Gli strumenti urbanistici comunali possono prevedere consumo di suolo esclusivamente nei casi in cui il Documento di Piano abbia dimostrato l'insostenibilità tecnica ed economica di riqualificare e rigenerare aree già edificate prioritariamente mediante l'utilizzo di edilizia esistente inutilizzata o il recupero di aree dismesse nell'ambito del tessuto urbano consolidato o su aree libere interstiziali. In ogni caso, gli strumenti urbanistici di governo del territorio non possono disporre nuove previsioni comportanti ulteriore consumo di suolo sino a che non siano state attuate le previsioni di espansione vigenti al 2 dicembre 2014 (art. 2 comma 3 LR 31/14).

Rispetto alla disciplina transitoria definita dall'art. 5 della LR 31/14 s.m.i., lo strumento urbanistico oggetto della presente valutazione si configura come Variante puntuale agli atti di PGT finalizzata alla riduzione della fascia di rispetto stradale della strada provinciale ex SS 639 dei Laghi di Pusiano e Garlate da 30 m a 10 m all'esterno del centro abitato, in corrispondenza di ambiti del tessuto urbano consolidato. Negli ambiti "AGR - ambiti agricoli" e "ABT – Ambiti Boschivi e di Tutela Ambientale" l'ampiezza della fascia di rispetto rimane invariata.

***Non si evidenziano elementi di incoerenza con l'Integrazione del PTR ai sensi della LR 31/14.***