

PROTOCOLLO DI INTESA

tra

Provincia di Como,

nella persona del suo Presidente Fiorenzo Bongiasca

e

Confindustria Como,

nella persona del suo Presidente Aram Manoukian

di seguito indicate congiuntamente come “*Parti*”.

Viste:

- La L.R. n. 12/2005 “*Legge per il governo del territorio*” e s.m.i., che regola la pianificazione generale in Lombardia, definendo gli strumenti di pianificazione di scala regionale, provinciale e comunale, stabilendo che il governo del territorio si attua mediante una pluralità di piani coordinati fra loro e differenziati.
- La L.R. n. 31/2014 “*Disposizioni per la riduzione del consumo di suolo e per la riqualificazione del suolo degradato*” e s.m.i. e l’Integrazione del Piano Territoriale Regionale (PTR) approvata con D.C.R. n. XI/411 del 19 dicembre 2018 e pubblicata sul BURL n° 11 del 13 marzo 2019, che individua i criteri e gli indirizzi per il contenimento del consumo di suolo.
- La L.R. n°18/2019 “*Misure di semplificazione e incentivazione per la rigenerazione urbana e territoriale, nonché per il recupero del patrimonio edilizio esistente. Modifiche e integrazioni alla legge regionale 11 marzo 2005, n. 12 (Legge per il governo del territorio) e ad altre leggi regionali*”.
- La deliberazione di Consiglio Provinciale n. 59/35993 del 02 agosto 2006, di approvazione del Piano Territoriale di Coordinamento Provinciale (PTCP) della Provincia di Como, divenuto efficace dal 20 settembre 2006, a seguito della sua pubblicazione sul BURL.

Considerato che:

- Con la Legge n° 56/2014 la Provincia non ha solo assunto una nuova organizzazione politico-amministrativa, ma anche un diverso ruolo istituzionale, con l’attribuzione di maggiori funzioni a supporto dei Comuni e il mantenimento della funzione di coordinamento territoriale che trova attuazione nel Piano Territoriale di Coordinamento Provinciale (P.T.C.P.).
- L’entrata in vigore della L.R. n. 31/2014 e della relativa Integrazione del PTR, fino alla più recente L.R. n° 18/19, ha determinato un sostanziale ripensamento degli strumenti di pianificazione territoriale che, contrariamente al sistema gerarchico dei piani di prima generazione, necessitano

di maggiore coordinamento e condivisione ai diversi livelli di governo del territorio, in un'ottica di pianificazione sistemica e circolare, al fine di una periodica verifica degli obiettivi in relazione alle dinamiche del contesto.

- Dal 2015 la Provincia di Como è stata coinvolta da Regione Lombardia all'interno del gruppo di lavoro "Province e città Metropolitana", finalizzato alla sperimentazione di una forma di co-pianificazione, sviluppata nella fase di predisposizione dell'Integrazione del PTR ai sensi della L.R. n° 31/14, che proseguirà nella fase di predisposizione degli adeguamenti dei PTCP delle Province.
- In particolare, l'Integrazione del Piano Territoriale Regionale (PTR) approvata con D.C.R. n. XI/411 del 19 dicembre 2018 prevede tra l'altro che:
 - all'interno dei Piani di Governo del Territorio (P.G.T.), l'insediamento di funzioni urbane diverse dalla residenza, debbano derivare da analisi fondate su basi quanto più oggettive, relative al fabbisogno previsto nell'arco temporale del Piano quale differenza tra domanda e offerta;
 - tutte le Province riducano il consumo di suolo tendenzialmente nella misura del 20%;
 - le Province, all'interno del P.T.C.P., verifichino e articolino la percentuale di riduzione del consumo di suolo attribuita dal P.T.R. e precisino le modalità di stima degli obiettivi quantitativi di sviluppo complesso da assumersi in seno ai PGT.

Atteso che

- Allo scopo di mettere in luce gli elementi utili all'aggiornamento del PTCP, alla sua attualità e al suo "adattamento al mutamento dei tempi", è stato predisposto (nel 2017) un nuovo e aggiornato Documento di Monitoraggio (il primo risale al 2011), approvato dal Consiglio Provinciale con deliberazione n. 35 del 27 giugno 2017, che è stato utilizzato per evidenziare le criticità nell'attuazione e gestione del PTCP, e definire le prime strategie necessarie alla loro risoluzione, nell'ambito del processo pianificatorio di avvio della stesura delle Linee Guida, propedeutiche alla variante di aggiornamento e adeguamento normativo e pianificatorio del PTCP vigente.
- Il nuovo Rapporto di Monitoraggio è stato presentato attraverso specifici incontri sul territorio, dando inizio alla fase consultiva con gli Enti e le parti sociali, economiche e territoriali, finalizzata ad acquisire contributi, proposte e suggerimenti per sviluppare le predette "Linee Guida" della variante al PTCP di cui sopra.
- Sono stati raccolti ed esaminati i contributi pervenuti, tra i quali quello di Confindustria - sede di Como - che ha sottolineato come le nuove normative e la crisi economico-finanziaria, abbiano prodotto effetti impattanti sulla gestione del territorio con conseguenti ricadute particolarmente negative per l'Italia, influenzando anche l'assetto socio-economico locale.
- Per tali condizioni, - Confindustria sede di Como, ritiene inevitabile dover procedere verso una revisione dei precedenti meccanismi di gestione dei sistemi territoriali, e tendere verso modalità nelle quali gli Enti Pubblici (che restano i primari regolatori e decisori), assumano un ruolo di consolidamento delle attitudini economiche locali, per concorrere al raggiungimento degli obiettivi di attrazione di nuovi investimenti, di crescita e consolidamento del sistema economico-produttivo nel suo complesso, anche attraverso l'aggiornamento del PTCP, che rappresenta lo strumento di pianificazione territoriale di riferimento per l'intero territorio provinciale.

- In tale occasione Confindustria - sede di Como, ha manifestato la propria disponibilità per supportare ogni eventuale approfondimento in relazione a tali aspetti, anche attraverso forme di collaborazione e confronto.
- In coerenza con gli esiti del secondo Rapporto di Monitoraggio sono state definite le “Linee Guida-stralcio” (approvate dal Consiglio Provinciale con deliberazione n. 48 del 30 ottobre 2018), documento che individua le principali linee di azione ed i primi orientamenti in ordine alle tematiche contenute nel PTCP.
- Le “Linee Guida-stralcio”, che necessitano di essere concluse in continuità con le soprarichiamate deliberazioni assunte dal Consiglio Provinciale, definiscono tra l’altro l’esigenza di sviluppare una serie di approfondimenti in relazione al sistema socio-economico della provincia, dando attuazione agli obiettivi del PTCP vigente di concorrere al consolidamento ed all’innalzamento della competitività del territorio e di definire il suo posizionamento nel contesto nazionale e internazionale. A tale scopo si ritiene opportuno avviare una collaborazione tra la Provincia di Como e Confindustria - sede di Como, come ipotizzato negli incontri interlocutori del 06 giugno 2019 e 05 luglio 2019, estendendo eventualmente l’intesa anche ad altri Enti ed Associazioni portatori di interessi, secondo le modalità sotto definite.
- Il procedimento della variante di aggiornamento e adeguamento del PTCP, verrà gestito e coordinato dall’Ufficio di Piano, costituito da figure professionali da individuare all’interno dell’Ente per lo sviluppo di specifiche tematiche, e integrato da professionisti esterni, qualora le figure da ricercare non siano presenti internamente alla Provincia, o sussistano ragioni di impedimento per il loro utilizzo.

Tutto ciò premesso e considerato, le Parti

CONVENGONO

quanto segue

Art. 1

(Premesse)

I contenuti riportati in narrativa formano parte integrante e sostanziale della presente intesa.

Art. 2

(Finalità)

Le Parti, nel rispetto delle competenze e dell’autonomia di ciascun soggetto, intendono favorire dinamiche territoriali orientate alla riqualificazione e al rafforzamento del sistema economico locale all’interno del contesto regionale, nazionale ed internazionale, nel rispetto dei principi di sostenibilità ambientale e uso ottimale delle risorse, della riduzione del consumo di suolo e in applicazione dei principi di rigenerazione urbana e territoriale e di riuso delle aree dismesse e/o sottoutilizzate.

Per il conseguimento delle finalità di cui sopra, le Parti intendono avviare una reciproca consultazione con interscambio di informazioni inerenti il sistema economico comasco, finalizzato all'aggiornamento del quadro socio-economico del Piano Territoriale di Coordinamento Provinciale (P.T.C.P.) e alla definizione da parte della Provincia, nell'ambito della Variante al PTCP, dei poli produttivi di interesse sovracomunale con eventuale previsione delle infrastrutture e dei servizi a supporto del loro consolidamento, nonché dei criteri e delle direttive per la pianificazione locale, in coerenza con gli atti di programmazione e pianificazione regionale.

Art.3 (Oggetto)

Al fine del conseguimento degli obiettivi delineati al precedente art. 2, formano oggetto del seguente accordo:

- 1) l'aggiornamento del quadro conoscitivo relativo al sistema socio-economico contenuto nel P.T.C.P. vigente. L'analisi dovrà riguardare:
 - a. le attività produttive e tutte le tipologie di impresa che caratterizzano il tessuto economico comasco (turismo, commercio, artigianato, agricoltura);
 - b. la verifica della dinamicità della realtà economica locale nel breve e medio periodo, estendendo l'analisi non solo alla domanda insediativa endogena, ma anche a quella esogena generata da fattori di attrattività del territorio provinciale;
 - c. la quantificazione dello stock immobiliare esistente destinato all'insediamento di attività economiche, caratterizzato da uno stato di non utilizzo, sottoutilizzo o dismissione.
- 2) La proposta di individuazione, derivante dalle risultanze del quadro conoscitivo, dei poli produttivi di rilevanza sovracomunale come definiti dal PTCP e delle strategie di sviluppo per l'aumento ed il consolidamento della competitività economica del territorio provinciale in relazione al contesto nazionale ed internazionale con riferimento prioritario al livello di infrastrutturazione del territorio, degli impianti tecnologici e dei servizi, compresi quelli a supporto della logistica e dell'intermodalità per lo scambio e la distribuzione delle merci, in un'ottica di sostenibilità ambientale e uso ottimale delle risorse;
- 3) la definizione di un sistema di monitoraggio volto a mantenere costantemente aggiornati i dati relativi ai punti precedenti.

Art. 4 (Modalità di attuazione e collaborazione)

Il presente Protocollo d'Intesa troverà attuazione attraverso:

- a) l'analisi e la raccolta dati relativi al sistema socio-economico della Provincia di Como da parte di Confindustria-Como, mediante ricerca ed esame di studi ed indagini preesistenti;
- b) la messa a disposizione da parte della Provincia di Como, nel rispetto delle normative vigenti, di dati, elaborati, documenti in proprio possesso utili allo svolgimento del lavoro di ricerca di cui sopra;
- c) la formulazione, da parte di Confindustria-Como di proposte e linee di indirizzo utili alla revisione del PTCP nelle parti dedicate al sistema socio-economico.

Il lavoro si svilupperà nel corso del 2020. Il relativo esito consisterà in una relazione complessiva predisposta da Confindustria-Como contenente la sintesi delle attività svolte, gli esiti dell'analisi della situazione, la previsione di prospettive future, la segnalazione di particolari attenzioni su comparti

produttivi strategici, le proposte di indirizzi programmatori per un ordinato sviluppo del sistema socio-economico.

Lo stato di avanzamento delle attività sarà oggetto di periodici incontri di confronto tra Provincia e Confindustria-Como.

La Provincia di Como e Confindustria-Como danno atto che le intese oggetto del presente protocollo non sono soggette alla corresponsione di alcun onere economico tra le parti.

Art. 5

(Accordi con altri soggetti)

Al fine di garantire una visione complessiva del sistema economico comasco, le Parti, nel rispetto del loro diverso ruolo e nell'ottica del perseguimento delle finalità istituzionali, si impegnano a verificare la diponibilità di altri Enti ed Associazioni di Categoria a prestare il proprio contributo per l'attuazione di quanto definito nel presente Protocollo d'Intesa.

Le intese con ulteriori Enti ed Associazioni di Categoria dovranno essere ratificate attraverso l'estensione del presente Protocollo d'Intesa ai medesimi soggetti.

Art. 6

(Durata del Protocollo d'Intesa)

Gli accordi oggetto del Protocollo d'Intesa hanno decorrenza dalla data di sottoscrizione del presente documento e proseguiranno per tutta la stesura della Variante al PTCP, fino al momento precedente l'adozione del piano. Viene comunque fatto salvo l'impegno della definizione del documento di sintesi di cui al precedente art. 4 entro la scadenza del 31 dicembre 2020.

Alla scadenza della presente intesa, al fine di favorire l'attuazione di una forma di pianificazione sistemica e circolare che garantisca una verifica continua degli obiettivi in relazione alle dinamiche del contesto socio-economico, è fatta salva la possibilità di estendere la collaborazione tra le Parti anche alla fase di attuazione e monitoraggio dei risultati attesi dalla Variante al PTCP, secondo modalità da concordare con uno specifico accordo integrativo.

Como,

CONFINDUSTRA COMO
IL PRESIDENTE
(Aram Manoukian)

PROVINCIA DI COMO
IL PRESIDENTE
(Fiorenzo Bongiasca)

Documento firmato digitalmente, ai sensi del T.U. n. 445/2000 e del D. Lgs. n. 82/2005 e s.m.i..