



PROVINCIA DI COMO

S1.05 SETTORE INFRASTRUTTURE A RETE E PUNTUALI
S2.13 SERVIZIO AMMINISTRATIVO E GESTIONE CONTRATTI

DETERMINAZIONE N. 869 / 2020

OGGETTO: SERVIZIO CENSIMENTO DEGLI IMPIANTI ELETTRICI, DI RILEVAZIONE INCENDI E ANTINTRUSIONE PRESENTI NEI FABBRICATI PROVINCIALI; CENSIMENTO ANAGRAFE SCOLASTICA E CATASTO FABBRICATI PROVINCIALI. APPROVAZIONE CAPITOLATO D'ONERI E DETERMINA A CONTRARRE. CUI S80004650133202000024. CIG 85033881C4.

IL RESPONSABILE

class. 06.06
fasc. 32/2020

Premesso che:

- la scelta di affidare all'esterno il compimento di singoli servizi meglio specificati nel proseguio si fonda sulla ricognizione di una situazione di oggettiva ed eccezionale impossibilità a far fronte alle esigenze organizzative dell'ente attraverso l'impiego e la valorizzazione delle risorse di personale già presenti all'interno dell'amministrazione;
- le attività da conferire all'esterno mediante la stipula di apposito contratto di appalto non rientrano tra quelle afferenti alle funzioni essenziali dell'ente per l'espletamento delle quali risultano essere già destinate specifiche strutture e risorse;
- l'acquisto sul mercato di servizi in origine prodotti al proprio interno si giustifica in relazione al vantaggio economico di ottenere una riduzione dei costi conseguente all'affidamento delle prestazioni ad un soggetto esterno dotato di maggiore specializzazione e conoscenza della materia oggetto di esternalizzazione (economie di scala), nonché in considerazione dell'innalzamento della qualità dei servizi offerti agli utenti, finanche con riguardo alla semplificazione dell'esercizio della attività amministrativa attraverso il ricorso ad assetti organizzativi più agili e flessibili rispetto alle modalità ordinarie di gestione del servizio;
- proprio in considerazione dell'esigenza, sempre più avvertita dal legislatore già a partire dall'avvio del processo di modernizzazione della pubblica amministrazione, di favorire proficue esperienze di collaborazione tra pubblico e privato, l'art. 29 della L. n. 448/01 (legge finanziaria 2002) attribuisce alle amministrazioni e agli enti di cui all'articolo 1, comma 2, del d.lgs. n. 165/01 la facoltà di avvalersi dello strumento della esternalizzazione, a condizione di ottenere economie di gestione e altri benefici nella qualità e quantità del servizio erogato a beneficio dei cittadini primi destinatari dell'azione amministrativa;

Premesso, altresì, che:

- il vigente codice dei contratti pubblici (d.lgs. n. 50/16), il quale costituisce il precipitato della legislazione europea in materia di appalti pubblici all'interno dell'ordinamento giuridico italiano, attrae nella nozione di appalto di servizi l'acquisizione di prestazioni di natura intellettuale, imponendo di considerare soggetto appaltatore non solo chi è tale in base alla nozione di cui all'articolo 1655 del codice civile, ma anche l'operatore economico, persona fisica o giuridica, abilitato a partecipare ad una gara pubblica per l'affidamento di un contratto di appalto o di concessione ai sensi dell'art. 3, comma 1, lett. p), del citato codice dei contratti pubblici;

- il contratto di appalto di servizi comporta l'esecuzione in favore del committente, a fronte del pagamento di un corrispettivo, di una prestazione continuativa avente ad oggetto un *facere*, da effettuarsi con l'assiduo intervento di personale specializzato, attraverso l'approntamento di una stabile e specifica organizzazione dei mezzi imprenditoriali all'uopo necessari, e con assunzione del rischio operativo di gestione del servizio in capo all'appaltatore, al fine di procurare all'ente appaltante il normale funzionamento del servizio: in particolare, l'appalto di servizi di natura intellettuale presuppone l'affidamento a soggetti esterni di attività che richiedono un patrimonio di conoscenze specialistiche per la risoluzione di problematiche di natura tecnica, anche se a carattere operativo;

Considerato che:

- la riforma degli enti locali introdotta con la legge 56 del 2014 cosiddetta "Legge Delrio" che ha ridefinito l'ordinamento delle province ed istituito le città metropolitane, e che si accompagnava al progetto di riforma costituzionale che prevedeva la soppressione delle province quali enti costituzionalmente necessari (progetto venuto meno a seguito dell'esito del referendum del 4 dicembre 2016), ha comportato, quale effetto indiretto, una riduzione effettiva del personale in servizio presso la Provincia di Como;

- i recenti finanziamenti concessi da MIT, MIUR e Regione Lombardia, connessi in parte anche all'emergenza sanitaria ed economica dovuta alla pandemia da COVID 19, comportano un incremento delle attività di progettazione, direzione lavori e collaudo poste in capo all'esiguo personale in servizio presso il settore tecnici della Provincia di Como;

- il personale assorbito da dette attività tecniche non riesce ad ottemperare a tutte le prescrizioni richieste dagli enti finanziatori, e segnatamente dal MIUR, il quale per la concessione dei fondi assegnati richiede la registrazione nella banca dati dell'anagrafe dell'edilizia scolastica di dati aggiornati su strutture ed impianti esistenti;

-al fine di supportare le attività di progettazione degli interventi in argomento si rende quindi necessario ricorrere all'affidamento a soggetto qualificato del servizio di censimento di impianti elettrici, di rilevazione incendi e antintrusione presenti nei fabbricati provinciali e di censimento dell'anagrafe scolastica e del catasto fabbricati provinciali;

Visto il capitolato d'oneri predisposto a tal fine avente ad oggetto "SERVIZIO DI CENSIMENTO DI TUTTI GLI IMPIANTI ELETTRICI, DI RILEVAZIONE INCENDI E ANTINTRUSIONE PRESENTI NEI FABBRICATI PROVINCIALI E DEL SERVIZIO DI CENSIMENTO ANAGRAFE SCOLASTICA E CATASTO FABBRICATI PROVINCIALI" dal quale risulta che:

- I servizi richiesti sono finalizzati a garantire un'attività di supporto ai compiti del Settore Infrastrutture a Rete e Puntuali, in coerenza al perseguimento dei fini istituzionali di efficienza, efficacia e buon andamento dell'organizzazione e dell'attività dei pubblici uffici;

- Servizio di rilevazione e censimento di tutti gli impianti elettrici, di rilevazione incendi e antintrusione presenti nei fabbricati provinciali, da realizzare con l'ausilio di un tecnico ingegnere esperto in impianti elettrici o meccanici;
- Servizio di censimento dell'anagrafe scolastica e del catasto fabbricati provinciali svolto con l'ausilio di un tecnico in possesso del diploma di laurea in ingegneria civile;
- Le attività sopraelencate costituiscono un servizio unico da espletarsi mediante n. 2 unità di personale;
- Il contratto avrà durata di mesi 12;
- L'importo complessivo a titolo corrispettivo per i servizi forniti dall'aggiudicatario, per la durata di 12 mesi, è pari a € 75.000,00, al netto di Iva 22%.

Richiamati:

- l'art. 32, comma 2, del d.lgs. n. 50/16, il quale dispone che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

- l'art. 192, comma 1, del d.lgs. n. 267/00, il quale stabilisce che la stipulazione del contratto deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante il fine che con il contratto si intende perseguire, l'oggetto, la forma, le clausole ritenute essenziali, le modalità di scelta del contraente tra quelle ammesse dalle disposizioni vigenti e le ragioni che ne sono alla base:

il fine che si intende perseguire è garantire un'attività di supporto ai compiti del Settore Infrastrutture a Rete e Puntuali, nell'ambito delle attività connesse alla concessione di finanziamenti pubblici da parte del Ministero Infrastrutture e Trasporti, del MIUR e della Regione Lombardia;

l'oggetto del servizio consiste essenzialmente nella rilevazione e nel censimento di tutti gli impianti elettrici, di rilevazione incendi e antintrusione presenti nei fabbricati provinciali, da realizzare con l'ausilio di un tecnico ingegnere esperto in impianti elettrici o meccanici, nonché nel censimento dell'anagrafe scolastica e del catasto fabbricati provinciali, da eseguire avvalendosi di un tecnico in possesso del diploma di laurea in ingegneria civile, preferibilmente ad indirizzo edile;

quanto alle modalità di scelta del contraente, si procederà ad affidamento diretto, così come consentito, in deroga temporanea alle disposizioni contenute nel codice dei contratti pubblici, dall'articolo 1, comma 2, lett. a), del d.l. 16 luglio 2020 n. 76, convertito, con modificazioni, in L n. 120/20, previa acquisizione di preventivo tramite la piattaforma di e-procurement "Sintel" di Aria s.p.a Regione Lombardia;

- l'aggiudicazione avverrà con il criterio del minor prezzo ai sensi dell'art. 36 comma 9 bis del D.Lgs. 50/2016 mediante ribasso percentuale sull'importo posto a base di gara e previa verifica della congruità dell'offerta che appaia anormalmente bassa ai sensi dell'art. 97 comma 6 ultimo periodo del D.lgs. 50/2016;

-

le principali condizioni contrattuali dell'appalto sono declinate nel capitolato d'onere del servizio da affidare;

l'importo totale del servizio posto a base di gara è pari a € 75.000,00;

Richiamati altresì:

- l'art. 1, comma 449, della L. n. 296/06, il quale dispone che le amministrazioni pubbliche diverse da quelle statali possono ricorrere alle convenzioni stipulate da Consip s.p.a., ovvero ne possono utilizzare i parametri di prezzo-qualità come limiti massimi per la stipulazione dei contratti;

- l'art. 1, comma 450, della citata L. 296, il quale prescrive che anche gli enti territoriali locali, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro e di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario, sono tenuti a fare ricorso al mercato della pubblica amministrazione ovvero ad altri sistemi telematici di acquisto e di negoziazione messi a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure;

Dato atto che è stato preliminarmente verificato che allo stato attuale non è attiva alcuna convenzione per la tipologia della prestazione di cui all'oggetto stipulata dalla CONSIP ai sensi dell'art. 26, comma 1 della Legge 23.12.99 n. 488 e s.m.i. o stipulate da ARCA, centrale di acquisto di Regione Lombardia, ai sensi dell'art.1 comma 456 della legge 296/2006;

Atteso che:

- al progetto in argomento è applicabile l'art. 113 del D.Lgs. 50/2016 quantificato in Euro 1.500,00 pari al 2% dell'importo posto a base di gara;

- la spesa complessiva del progetto è pari a Euro 191.015,80 così suddivisa:

Importo a base di gara	Euro 75.000,00
IVA 22%	Euro 16.500,00
Incentivo per le funzioni tecniche art. 113 D.Lvo. 50/2016 e smi	Euro 1.500,00
Per contributo ANAC (art. 65 D.L. 34/2020) - sospeso fino alla data del 31.12.2020	Euro <u>00,00</u>
IMPORTO TOTALE DI PROGETTO	Euro 93.000,00

Ritenuto di nominare Responsabile del Procedimento l'ing. Giuseppe Bernasconi,

Dato atto che l'importo complessivo del progetto pari a Euro 93.000,00 trova copertura finanziaria alla Missione 04, Programma02 cap. 4652/2 codice 1030211.

Ritenuto di sub impegnare la somma di Euro 1.500,00 per incentivi ex art. 113 D.Lgs. 50/2016;

Viste:

- la deliberazione del Consiglio Provinciale n. 4 del 29.04.2020 con la quale è stato approvato il Bilancio di previsione per il triennio 2020-2022 e successive variazioni;

- la deliberazione del Presidente n. 37 del 07.05.2020 con la quale è stato approvato il Piano esecutivo di gestione 2020-2022 e successive variazioni;;

DETERMINA

1) di dare atto della necessità di procedere all'affidamento del servizio di censimento di impianti elettrici, di rilevazione incendi e antintrusione presenti nei fabbricati provinciali e di censimento dell'anagrafe scolastica e del catasto fabbricati provinciali, per le motivazioni esposte nelle premesse che si intendono qui richiamate quale parte integrante del presente provvedimento;

2) di dare atto che la spesa complessiva del progetto ammonta ad Euro 93.000,00 così suddivisa:

Importo a base di gara	Euro 75.000,00
IVA 22%	Euro 16.500,00
Incentivo per le funzioni tecniche art. 113 D.Lvo. 50/2016 e smi	Euro 1.500,00
Per contributo ANAC (art. 65 D.L. 34/2020) - sospeso fino alla data del 31.12.2020	Euro <u>00,00</u>

IMPORTO TOTALE DI PROGETTO **Euro 93.000,00**

3) di approvare il capitolato d'oneri avente ad oggetto "SERVIZIO DI CENSIMENTO DI TUTTI GLI IMPIANTI ELETTRICI, DI RILEVAZIONE INCENDI E ANTINTRUSIONE PRESENTI NEI FABBRICATI PROVINCIALI E DEL SERVIZIO DI CENSIMENTO ANAGRAFE SCOLASTICA E CATASTO FABBRICATI PROVINCIALI";

4. Di dare avvio alla procedura di gara per l'affidamento del servizio in oggetto, dando atto che:

- si procederà mediante affidamento diretto ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. a), del d.l. 16 luglio 2020 n. 76, convertito, con modificazioni, in L n. 120/20;

- l'aggiudicazione avverrà con il criterio del minor prezzo ai sensi dell'art. 36 comma 9 bis del D.Lgs. 50/2016 mediante ribasso percentuale sull'importo posto a base di gara e previa verifica della congruità dell'offerta che appaia anormalmente bassa ai sensi dell'art. 97 comma 6 ultimo periodo del D.lgs. 50/2016;

- la procedura verrà svolta mediante l'utilizzo della piattaforma telematica e-procurement denominata "Sintel" fornita da Aria s.p.a Regione Lombardia, in conformità all'art. 58 del d.lgs. n. 50/16;

5. Di impegnare la spesa complessiva di Euro 93.000,00 alla Missione 04, Programma02 cap. 4652/2 codice 1030211 imp. 2020;

6. di sub-impegnare la somma di Euro 1.500,00 per incentivi ex art. 113 D.Lgs. 50/2016 alla Missione 04, Programma02 cap. 4652/2 imp. 2020 sub imp /2020 codice 1030211;

7. di nominare Responsabile del Procedimento l'ing. Giuseppe Bernasconi,

8. Di trasmettere il presente provvedimento al Settore finanziario per quanto di competenza

Lì, 10/11/2020

IL RESPONSABILE
TARANTOLA BRUNO
(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)



Provincia di Como

VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 869 / 2020

UNITA' PROPONENTE: S2.13 SERVIZIO AMMINISTRATIVO E GESTIONE CONTRATTI
OGGETTO: SERVIZIO CENSIMENTO DEGLI IMPIANTI ELETTRICI, DI RILEVAZIONE
INCENDI E ANTINTRUSIONE PRESENTI NEI FABBRICATI PROVINCIALI; CENSIMENTO
ANAGRAFE SCOLASTICA E CATASTO FABBRICATI PROVINCIALI. APPROVAZIONE
CAPITOLATO D'ONERI E DETERMINA A CONTRARRE. CUI S80004650133202000024. CIG
85033881C4.

Visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria ai sensi dell'art. 147 bis del D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000 e s.m.i.

cap. 4652/2 prenot. Imp. 1885/2020 per euro 93.000,00

cap. 4652/2 imp. 1885/2020 sub. Imp. 462/2020 per euro 1.500,00

ESITO: **FAVOREVOLE**

Lì, 10/11/2020

IL DIRIGENTE/IL RESPONSABILE DEI SERVIZI
FINANZIARI

PELLEGRINI SANTINA

(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)