



COMUNE DI CANTU'
AREA POLIZIA LOCALE E PROTEZIONE CIVILE

OGGETTO: SERVIZIO DI RIPRISTINO DELLE CONDIZIONI DI SICUREZZA STRADALE, VIABILITA' E DI REINTEGRO DELLE MATRICI AMBIENTALI COMPROMESSE DA INCIDENTI STRADALI. PERIODO DAL 09/06/2023 AL 08/06/2028. CIG: 9651923AD2

RELAZIONE TECNICO – ILLUSTRATIVA

L'oggetto della procedura di gara è l'affidamento del servizio di ripristino delle condizioni di sicurezza stradale di reintegro delle matrici ambientali compromesse, istituzionalmente demandato, ai sensi dell'art. 14 del D.Lgs. 30/04/1992, n. 285 (Nuovo Codice della strada), al Comune, in relazione alle strade di propria competenza. Gli enti proprietari delle strade e i loro eventuali concessionari sono tenuti a garantire la sicurezza e la fluidità della circolazione provvedendo, tra l'altro, "alla manutenzione, gestione e pulizia delle strade, delle loro pertinenze e arredo, nonché delle attrezzature, impianti e servizi", anche in seguito al verificarsi di incidenti stradali.

Come ha tuttavia evidenziato in diritto l'Autorità Nazionale Anticorruzione nella Deliberazione n. 64 - Adunanza del 27 giugno 2012 "il servizio è svolto anche in assenza di incidente e comunque in assenza di veicoli".

La rete stradale di competenza comunale, sulla quale deve essere svolto il servizio, è di circa 151 Km e interessa un territorio che si estende per una superficie di 23,18 km² e include l'intera rete viaria del Comune di Cantù (strade pubbliche, strade private ad uso pubblico, strade miste).

La durata del servizio è quinquennale: dal 09/06/2023 al 08/06/2028, con possibilità di esecuzione anticipata ex art. 32 c.8 D. Lgs. 50/2016 ed eventuale proroga ai sensi dell'art. 106 c. 11 D.Lgs. 50/2016. È escluso il tacito rinnovo.

Trattasi di servizio di pubblica utilità, finalizzato a garantire la sicurezza e la fluidità della circolazione stradale cui sono tenuti gli enti proprietari delle strade ai sensi degli artt. 14, 161, 211 del Codice della Strada.

Il servizio di ripristino si articola nelle seguenti tipologie di intervento:

- a) **"intervento standard"**: è l'attività di ripristino delle condizioni di sicurezza stradale e viabilità mediante bonifica con mezzi e prodotti idonei, dell'area interessata da incidenti stradali o altro evento relativo alla circolazione veicolare, con aspirazione dei liquidi "sversati", aventi anche caratteristiche inquinanti, di dotazione funzionale dei veicoli; recupero dei detriti solidi, non biodegradabili, dispersi sul sedime stradale, relativi all'equipaggiamento dei veicoli;
- b) **"intervento con perdita di carico"**: consiste in quella attività di ripristino delle condizioni di sicurezza stradale e di reintegro delle matrici ambientali in seguito al verificarsi di incidenti che comportino la perdita di carico da parte dei veicoli trasportanti coinvolti oppure da semplici perdite di carico e/o imbrattamento del piano viabile da parte dei veicoli circolanti;



COMUNE DI CANTU'

AREA POLIZIA LOCALE E PROTEZIONE CIVILE

- c) **“intervento rilevante”**: attività strumentale alla sicurezza stradale e alla salvaguardia ambientale, svolta in seguito a incidenti stradali di particolare gravità che vedano coinvolti veicoli trasportanti materiali e merci pericolose, come identificati dalla legge 12/08/1962, n.1839 e ss.mm.ii. o comunque comportanti problematiche di complessa risoluzione;
- d) **“intervento di ripristino delle infrastrutture”**: attività strumentale al rifacimento/sostituzione di impianti, manufatti, infrastrutture e pertinenze stradali danneggiate dal sinistro (barriere protettive, segnaletica, arredo urbano, ecc.);
- e) **“intervento senza individuazione del veicolo responsabile”**: sono gli “interventi standard”, “con perdita di carico”, “rilevanti” e gli “interventi di ripristino delle infrastrutture” di cui alle lettere precedenti ma che sono eseguiti in assenza dell’individuazione del veicolo il cui conducente abbia causato il sinistro.

La formula del servizio è a costo zero per l’Ente, senza alcun esborso e/o corresponsione da parte dell’Amministrazione posto che il concessionario del servizio vede remunerata la propria prestazione attraverso il pagamento diretto, da parte della compagnia di assicurazione del responsabile del sinistro.

Lo stipulando contratto con l’operatore economico che verrà selezionato in esito alla procedura di gara, è un contratto di concessione ai sensi degli artt. 164 e 165 e dell’art. 3 c. 1 lett. vv) del D.Lgs. 18/04/2016, n. 50 ss.mm.ii. che trasferisce al Concessionario: (i) il diritto di gestire il servizio oggetto del contratto; (ii) il rischio operativo legato alla gestione del servizio. Quest’ultimo include il rischio derivante dalla possibilità della mancata identificazione del responsabile del sinistro, il rischio della mancata stipula da parte di questi di un relativo contratto di assicurazione e quello derivante dal fatto che, come poco sopra evidenziato, il servizio è svolto anche in assenza di incidente o, comunque, in assenza di veicoli.

Ai soli fini dell’individuazione delle disposizioni legislative applicabili, l’importo dell’appalto è stimato, sulla base dello storico degli interventi eseguiti sulle strade comunali nel triennio precedente, in € 326.500,00 oltre IVA per il quinquennio e in € 32.650,00 (oltre IVA) per l’eventuale proroga tecnica, per un totale, in caso di proroga, di € 359.150,00 oltre IVA di legge

L’Amministrazione Comunale intende perseguire;

- a) obiettivi di efficienza e rapidità di intervento;
- b) l’esecuzione del servizio in conformità a quanto disposto dal D.Lgs. 03/04/2006, n. 152 ss.mm.ii. in merito alla gestione, controllo, stoccaggio, trasporto e tracciabilità della filiera dei rifiuti prodotti per effetto dell’attività di ripristino post incidente o altro evento quale, a mero titolo esemplificativo e non esaustivo, la perdita di carico;
- c) l’esecuzione del servizio da parte di un operatore economico in possesso di una specifica e adeguata struttura imprenditoriale e di una elevata specializzazione volta ad assicurare l’adeguatezza tecnica dell’intervento attraverso personale operativo specificamente formato e con l’impiego di mezzi e veicoli omologati, regolarmente revisionati e allestiti con le dotazioni tecniche necessarie agli interventi e di cui al Capitolato tecnico prestazionale relativo al servizio, approvato dal Comune di Cantù.



COMUNE DI CANTU'
AREA POLIZIA LOCALE E PROTEZIONE CIVILE

L'aggiudicatario dovrà disporre di una centrale operativa, con apposito "numero verde", attiva 24 ore su 24 e per 365 giorni all'anno per la ricezione delle richieste di intervento da parte della Polizia locale o degli altri organi di polizia stradale indicati dall'art. 12 del D.Lgs. 285/1992. La centrale operativa deve garantire tempi di risposta telefonica non superiore a 60 (sessanta) secondi e avvalersi di uno o più centri logistici operativi sufficienti alla copertura dell'intera rete stradale del Comune di Cantù, in grado di assicurare interventi nel rispetto dei limiti temporali di intervento stabiliti dall'art. 13 del Capitolato Tecnico prestazionale o di quelli, inferiori, offerti indicati in sede di offerta.

Le esigenze di cui sopra determinano la necessità di individuare un soggetto idoneo e qualificato al quale concedere il servizio di interesse, nell'impossibilità, per l'Amministrazione comunale, di farvi fronte con personale proprio considerato altresì che:

- l'esecuzione degli interventi richiede il possesso di caratteristiche, iscrizioni, abilitazioni che l'Amministrazione non possiede;
- il personale dipendente non potrebbe assicurare lo svolgimento tempestivo del servizio, soprattutto con riferimento alle ipotesi di interventi necessari oltre l'orario di lavoro;
- la mancanza di disponibilità di veicoli omologati e appositamente allestiti con l'attrezzatura tecnica specifica, oggetto di continue evoluzioni dal punto di vista tecnico-funzionale.

I servizi aggiuntivi offerti dal concessionario, indicati nei criteri di valutazione dell'offerta tecnica, devono attenersi all'oggetto principale del contratto e devono essere strumentali al miglioramento del servizio reso così come il recupero dei veicoli in stato di abbandono ai sensi del D.M. 22/10/1999, n. 460 ss.mm.ii, espressamente previsto dall'Ente, finalizzato all'efficace ed efficiente reintegro delle condizioni ambientali compromesse in quanto volto alla riduzione della quantità e della pericolosità dei rifiuti sul suolo.

Come risulta dal Documento Unico Valutazione Rischio Interferenze redatto ai sensi dell'art. 26 D.Lgs. 81/2008, prot. n. 6500 del 08/02/2023, i costi relativi alla sicurezza del lavoro riferiti allo specifico appalto sono pari a € 3.600,00, inclusi nell'ammontare dell'appalto di € 326.500,00 (oltre IVA).

Si riporta il calcolo degli importi relativi al servizio per il quinquennio 2023/2028. I valori, espressi in euro, sono riportati IVA esclusa, e sono calcolati sulla base degli interventi analoghi effettuati nel triennio precedente.

DESCRIZIONE	IMPORTO (€)
valore stimato del servizio	326.500,00
di cui oneri sicurezza da DUVRI	3.600,00
eventuale proroga tecnica	32.650,00
totale importo stimato	359.150,00

IL DIRIGENTE COMANDANTE
(Dott. Roberto Carbone)

DOCUMENTO INFORMATICO FIRMATO DIGITALMENTE
AI SENSI DEL CODICE DELL'AMMINISTRAZIONE DIGITALE