



Finanziato
dall'Unione europea
NextGenerationEU

Provincia di Como



S1.02 SETTORE AFFARI GENERALI ISTITUZIONALI E LEGALI
S2.05 SERVIZIO STAZIONE APPALTANTE PROVINCIALE - SAP

DETERMINAZIONE N. 302 / 2023

OGGETTO: S.A.P. COMO - COMUNE DI FINO MORNASCO. INTERVENTO DI ADEGUAMENTO ALLA NORMATIVA ANTINCENDIO, EFFICIENTAMENTO ENERGETICO E PUNTUALI OPERE DI MESSA IN SICUREZZA DELL'ASILO NIDO "IL GELSO", FINANZIATO DALL'UNIONE EUROPEA NEXT GENERATION EU - FONDI PNRR M4C1 INVESTIMENTO 1.1. CUP G18I21001610006 - CIG: 961403155C. DETERMINA A CONTRARRE.

IL DIRIGENTE DELLA STAZIONE APPALTANTE PROVINCIALE

Premesso che:

- l'art. 1 comma 88 della Legge 56/2014, contenente il riordino delle Province, stabilisce: "La Provincia può altresì, d'intesa con i Comuni, esercitare le funzioni di predisposizione dei documenti di gara, di stazione appaltante, di monitoraggio dei contratti di servizio e di organizzazione di concorsi e procedure selettive", includendo tale funzione tra le funzioni fondamentali della Provincia quale Ente di governo di area vasta;
- l'obbligo di centralizzazione delle committenze, già previsto dall'art. 33 comma 3 bis del D.lgs. 163/2006, è stato mantenuto e rinforzato dall'art. 37 del decreto legislativo 50/2016 prevedendo, al comma 3, che le stazioni appaltanti non in possesso della necessaria qualificazione di cui all'articolo 38 procedono all'acquisizione di forniture, servizi e lavori ricorrendo a una centrale di committenza ovvero mediante aggregazione con una o più stazioni appaltanti aventi la necessaria qualifica;
- in particolare l'art. 37 dispone che se la stazione appaltante è un comune non capoluogo di provincia, procede secondo una delle seguenti modalità: a) ricorrendo a una centrale di committenza o a soggetti aggregatori qualificati; b) mediante unioni di comuni costituite e qualificate come centrali di committenza, ovvero associandosi o consorziandosi in centrali di committenza nelle forme previste dall'ordinamento; c) ricorrendo alla stazione unica appaltante costituita presso le province, le città metropolitane ovvero gli enti di area vasta ai sensi della legge 7 aprile 2014, n. 56;
- la Provincia di Como ha predisposto apposita convenzione per l'istituzione della Stazione Appaltante Provinciale (S.A.P.) ex art. 33 comma 3 bis del D.lgs. n. 163/06 (Codice dei Contratti) che svolge la funzione di centrale di committenza per conto dei Comuni non capoluogo di Provincia nonché di altre stazioni appaltanti che ne facciano richiesta;

- l'art. 52, comma 1.2 del D.L. n. 77/2021, convertito dalla Legge n. 108/2021 ha ripristinato l'obbligo di centralizzazione ex art. 37 c. 4 del Codice per le procedure afferenti alle opere a valere sul Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (sospeso fino al 30.6.2023 per tutte le altre tipologie di affidamenti);
- La nuova convenzione è stata approvata dal Consiglio Provinciale n. 58/2019 nella seduta del 13.11.2019 e sottoscritta tra le parti in data 10.01.2020;

Dato atto che:

- il Comune di Fino Mornasco ha trasmesso alla SAP in data 02.03.2023, ns prot. n. 8719/2023, la richiesta e la documentazione di gara per avviare la procedura di affidamento dei lavori in oggetto pari a **€ 672.500,00** (oltre IVA), comprensivi di **€ 9.983,52** (oltre IVA) per oneri di sicurezza;
- occorre pertanto attivare la procedura di gara avvalendosi dell'utilizzo della Piattaforma telematica di e-procurement Aria SPA di Regione Lombardia denominata Sintel, in conformità a quanto previsto dall'art. 44 e 58 del D. Lgs 50/2016;

Verificato che:

- le opere sono integralmente finanziate per l'importo di € 990.000,00 i fondi del Piano Nazionale per la Ripresa e la Resilienza (PNRR) e trovano, pertanto, applicazione le norme speciali contenute nel D.L. 77/2021 convertito in legge 108/2021 (Governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure) e le successive modifiche ed integrazioni nonché, in particolare, le norme volte a favorire la pari opportunità di genere e generazionali, nonché l'inclusione lavorativa delle persone con disabilità come interpretate, ai fini della concreta attuazione, dalle Linee Guida adottate con Decreto della Presidenza del Consiglio dei Ministri del 7 dicembre 2021 nonché alle indicazioni contenute nella Circolare n.30 dell'11.08.2022 del Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato e linee guida allegate cui si rinvia;

Precisato, pertanto che:

- la procedura di gara verrà svolta dalla Stazione Appaltante Provinciale di Como per conto e nell'interesse del Comune di Fino Mornasco ai sensi dell'art. 37 comma 4 del D.Lgs 50/2016 e ss.mm.ii.;
- a seguito dell'aggiudicazione definitiva, la stipulazione del contratto e la sua esecuzione in qualità di committente sarà gestita dal Comune committente;

Richiamati integralmente:

- il verbale di Validazione del 01/02/2023 prot. 3756/2023 del progetto;
- la Delibera di Giunta Comunale n. 39 del 27/02/2023 di approvazione del progetto definitivo/esecutivo validato per l'esecuzione degli "Interventi di adeguamento alla normativa antincendio, efficientamento energetico e puntuali opere di messa in sicurezza dell'Asilo nido "il Gelso" in Comune di Fino Mornasco;
- la Determinazione del responsabile dell'area tecnica - Lavori Pubblici n. Reg.55, Reg

Gen. 112 del 01.03.2023 di impegno di spesa a copertura finanziaria dell'intervento da realizzare in oggetto identificato;

Visti, con riferimento al D.lgs. 50/2016:

- l'art. 32 in relazione alla determina a contrarre;
- l'art. 35 c. 1 in relazione agli importi delle soglie dei contratti pubblici di rilevanza comunitaria;
- l'art. 36 c.2 lettera c) e comma 9 bis del D.lgs. n. 50/2016;
- l'art. 59 in relazione alla procedura per l'individuazione degli offerenti;
- l'art. 89 in relazione all'avvalimento;
- l'art. 97 in relazione ai criteri di individuazione delle offerte anormalmente basse;
- l'art. 105 in relazione al subappalto;
- l'art. 106 in relazione alla revisione prezzi;

Visti, con riferimento alla Legge 120/2020:

- l'art. 1 comma 2 lettera b) come modificato dal DL n. 77/2021 convertito in Legge n.108/2021 relativamente alle procedure negoziate;
- l'art.1 comma 3 relativamente ai criteri di valutazione;

Visto il DL n. 77/2021 convertito in Legge n.108/2021;

Richiamato il D.L. 76/2020 "Misure urgenti per la semplificazione e innovazione digitale" volto ad assicurare le finalità di accelerazione degli investimenti pubblici e l'esecuzione di lavori, servizi e forniture;

Richiamato altresì l'Avviso per la partecipazione alle procedure di gara indette dalla SAP pubblicato sul portale della Provincia di Como nella sezione bandi di gara e contratti in data 21.07.2020;

Dato atto pertanto che il presente progetto-contratto:

- è di importo inferiore alla soglia comunitaria;
- è di sola esecuzione di lavori;
- è da stipularsi con contratto a corpo e a misura;
- verrà pubblicato avviso esplorativo per acquisire manifestazioni di interesse ai sensi dell'art. 36 c. 7 del D.lgs. 50/2016 all'esito del quale verranno invitati alla successiva procedura negoziata un numero **pari a 15 operatori economici**; nel caso in cui perverranno più di 15 candidature si procederà ad individuare gli operatori economici da invitare tramite sorteggio tra quelli che avranno trasmesso idonea richiesta, tenuto conto anche di una diversa dislocazione territoriale delle imprese invitate, selezionati con le seguenti modalità:
 - ✓ **10** operatori economici con sede legale ed operativa nella Provincia di Como, nei territori delle altre Province Lombarde e della Città Metropolitana di Milano;
 - ✓ **5** operatori economici con sede legale nel restante territorio nazionale e dell'Unione Europea;

Nel caso in cui il numero di candidature in relazione alla dislocazione territoriale sopra individuata, non consenta la ripartizione quantitativa prevista, il numero di operatori economici

non sarà integrato.

Qualora il numero delle richieste di partecipazione idonee, complessivamente pervenute, sia inferiore al numero minimo di partecipanti previsto all'art. 1 c. 2 della Legge 120/2020, come modificato dal DL 77/2021 (ovvero 5 candidati) la SAP provvederà ai sensi dell'art. 91 c. 2 del D.lgs. 50/2016 ad integrare l'elenco degli operatori economici da invitare, attingendo i nominativi di altri operatori economici, in possesso delle capacità richieste per la presente procedura, dall'elenco fornitori telematico di Sintel, fino al raggiungimento di tale numero minimo di partecipanti;

- verrà aggiudicato con il criterio del minor prezzo ai sensi dell'art. 36 comma 9-bis del D.lgs. 50/2016 in relazione all'importo dell'appalto, con le modalità di cui all'art. 97 c. 2 e 2 bis stabilite per l'individuazione della soglia di anomalia;
- si provvederà all'esclusione automatica delle offerte ai sensi del comma 8 del medesimo articolo, come modificato dalla Legge 120/2020 art. 1 c. 3, nel caso di offerte ammesse pari o superiori a 5;

Dato atto, altresì, che la Stazione Appaltante Provinciale di Como così come previsto dall'art. 95, comma 12, del D.lgs. N. 50/2016 si riserva la facoltà di aggiudicare la gara anche in presenza di una sola offerta valida, nonché di revocare (e non aggiudicare) in ogni momento l'intera procedura, per sopravvenute ragioni di pubblico interesse o per la modifica delle circostanze di fatto o dei presupposti giuridici su cui la procedura si basa, come anche di non procedere - a suo insindacabile giudizio - all'aggiudicazione qualora ritenga che nessuna delle offerte ottenute sia conveniente o rispondente alle esigenze del Committente o idonea in relazione all'oggetto dell'appalto;

Rilevato che, in relazione al subappalto, ai sensi dell'art. 105, comma 2 del Codice, il RUP ha individuato, in ragione delle specifiche caratteristiche dell'appalto, le seguenti prestazioni e/o lavorazioni oggetto del contratto da eseguirsi obbligatoriamente a cura dell'aggiudicatario:

-Categoria prevalente Cat OG1 percentuale minima 50%

e pertanto, come disposto dal RUP il subappalto è consentito in maniera residuale sulla categoria prevalente;

Rilevato altresì in relazione al subappalto, di non prevedere il pagamento diretto a favore del subappaltatore ad eccezione dei casi previsti dall'art. 105 c. 13 del Codice dei Contratti;

Ritenuto pertanto di attivare la procedura di gara secondo il metodo e i criteri di aggiudicazione descritti;

Dato atto altresì che sono state rese e acquisite agli atti le dichiarazioni di assenza di conflitto di interesse da parte del personale addetto al servizio SAP,

Richiamate:

- la deliberazione del Presidente n.1 del 03.01.2023 di approvazione del Piano esecutivo di Gestione in fase di esercizio provvisorio per l'Anno 2023;
- la deliberazione del Consiglio Provinciale n.7 del 09/03/2023 del bilancio di previsione per il triennio 2023/2025;

D E T E R M I N A

1. **di dare atto** che le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale del presente dispositivo;
2. **di dare avvio** alla procedura di gara per l'affidamento degli "Interventi di adeguamento alla normativa antincendio, efficientamento energetico e puntuali opere di messa in sicurezza dell'Asilo nido "il Gelso" – Finanziato dall'Unione Europea – Next Generation EU PNRR M4-C1-Investimento 1.1. CUP G18I21001610006 –CIG 961403155C", che verrà svolta per conto del Comune di Fino Mornasco mediante l'utilizzo della Piattaforma telematica di e-procurement di Regione Lombardia denominata Sintel, **dando atto che il presente appalto/contratto:**

- è di importo inferiore alla soglia comunitaria cui all'art. 35 del D.lgs. 50/2016;

- è di sola esecuzione di lavori;

- è da stipularsi con contratto a corpo e a misura;

- verrà affidato con procedura negoziata di cui all'art. 1 c. 2 lettera b) della Legge 120/2020, come modificata dall'art. 51, comma 1, lettera a), sub. 2.2), legge n. 108 del 2021;

- verrà pubblicato avviso esplorativo per acquisire manifestazioni di interesse ai sensi dell'art. 36 c. 7 del D.lgs. 50/2016 all'esito del quale verranno invitati alla successiva procedura negoziata un numero pari a 15 operatori economici; nel caso in cui perverranno più di 15 candidature si procederà ad individuare gli operatori economici da invitare tramite sorteggio tra quelli che avranno trasmesso idonea richiesta, tenuto conto anche di una diversa dislocazione territoriale delle imprese invitate, selezionati con le seguenti modalità:

✓ n.10 operatori economici con sede legale ed operativa nella Provincia di Como, nei territori delle altre Province Lombarde e della Città Metropolitana di Milano;

✓ n. 5 operatori economici con sede legale nel restante territorio nazionale e dell'Unione Europea;

- verrà aggiudicato con il criterio del minor prezzo, avendo riguardo alla tipologia dei lavori e all'importo dell'appalto, prevedendo l'individuazione della soglia di anomalia dell'offerta ai sensi dell'art. 97 comma 2 e 2-bis del Codice, con applicazione dell'esclusione automatica di cui al comma 8 del medesimo articolo, qualora il numero delle offerte ammesse sia pari o superiore a cinque, secondo quanto indicato all'art. 3 del D.L. 76/2020;

3. **di prendere atto** del finanziamento del progetto in affidamento e della copertura finanziaria dell'intervento di cui al provvedimento in premessa richiamato e dell'impegno di spesa complessiva per un importo dei lavori di **€ 672.500,00** (oltre IVA) di cui **€ 9.983,52** (oltre IVA) per oneri di sicurezza;

4. **di dare atto che**, ai fini degli obblighi derivanti dal finanziamento il progetto in appalto:

- è coerente con gli obiettivi dell'art.4 del regolamento UE 2021/241 e con la linea progettuale M4C1 "Potenziamento dell'offerta dei servizi di istruzione: dagli asili nido alle Università" -Investimento 1.1: "Piano per asili nido e scuole dell'infanzia e servizi di educazione e cura per la prima infanzia" nell'ambito del Piano nazionale di ripresa e resilienza, finanziato dall'Unione europea Next Generation EU;

- è articolata nel rispetto del principio di "non arrecare un danno significativo" contro

- l'ambiente (DNSH), tagging clima e digitale, parità di genere, protezione e valorizzazione dei giovani e superamento dei divari territoriali;
- prevede l'obbligo del conseguimento di target e milestone connessi alla Missione 4 – Componente 1 – del PNRR e degli obiettivi finanziari prevedendo clausole di riduzione o revoca dei contributi in caso di mancato raggiungimento degli obiettivi previsti, nei tempi assegnati;
 - rispetta i principi di monitoraggio e tracciabilità dei finanziamenti, come stabilito dall'art. 5 comma 1 del DPCM monitoraggio PNRR del 15 settembre 2021;
 - prevede l'obbligo di assenza del "doppio finanziamento" di cui all'art.9 del regolamento UE 2021/241, ossia si attesta che sui costi ammissibili al presente appalto non vi è una duplicazione del finanziamento a valere su altri programmi e strumenti dell'Unione;
 - rispetta gli obblighi in materia di comunicazione e informazione previsti dall'art.34 del Regolamento EU 2021/241 attraverso l'esplicito riferimento al finanziamento da parte dell'Unione Europea e all'iniziativa Next Generation EU;
 - contempla i principi generali previsti dalla normativa nazionale e comunitaria di riferimento applicabile al PNRR;
 - rispetta gli obblighi di quanto specificatamente previsto dall'art.1 del decreto-legge n.80/2021 come modificato dalla legge di conversione 6 agosto 2021 n.113 relativamente all'ammissibilità dei costi del personale;
 - rispetta gli obblighi riguardanti il personale coinvolto in una qualsiasi fase della procedura in ragione del ruolo ricoperto all'interno dell'Ente beneficiario del Contributo e all'interno della S.A.P. in materia di conflitti di interessi e incompatibilità, nonché delle disposizioni del D.Lgs. 165/2001 art.53;
 - in osservanza altresì delle indicazioni fornite dalla Ragioneria Generale dello Stato relativamente ai riflessi contabili del PNRR, l'intervento in oggetto di € 990.000,00 è interamente finanziato con fondi PNRR Missione 4 - Componente 1 – Investimento 1.1;

5. **di dare altresì atto che**, ai sensi dell'art. 105, comma 2 del Codice, le prestazioni da eseguirsi a cura dell'aggiudicatario in ragione delle specifiche caratteristiche dei lavori previsti sono le seguenti:

- Categoria prevalente Cat OG1 Percentuale minima 50 %

e pertanto, come disposto dal RUP il subappalto è consentito in maniera residuale sulla categoria prevalente;

6. **di rinviare** a successivo provvedimento l'assunzione dell'impegno di spesa per il contributo di gara in favore di ANAC (cod. forn. 42251) per l'espletamento della procedura in oggetto, secondo le disposizioni di cui alla Delibera del Consiglio dell'Autorità Nazionale Anticorruzione n. 621 del 20 dicembre 2022 (G.U. n. 58 del 09.03.2023) in vigore dal 01.01.2023, ed il cui importo verrà rimborsato dal Comune di Fino Mornasco;

7. **di trasmettere** il provvedimento alla Divisione Finanziaria per quanto di competenza.

Lì, 21/03/2023

IL RESPONSABILE
ACCARDI MATTEO

(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)