Provincia di Como

Parere dell'organo di revisione sulla

proposta di deliberazione di

RIACCERTAMENTO ORDINARIO DEI RESIDUI

AL 31.12.2022

L'ORGANO DI REVISIONE

DOTT.SSA MARIELLA DELL'OCA

DOTT.SSA PAOLA MORI'

DOTT- VINCENZO RAPPA

ORGANO DI REVISIONE

Verbale n. 4 del 22/03/2023

Oggetto: Parere sul riaccertamento ordinario dei residui al 31.12.2022

Ricevuto in data 17 marzo 2023 la proposta di deliberazione di Giunta di "Riaccertamento ordinario dei residui al 31.12.2022" e la documentazione allegata, dalla quale risulta che:

- i dirigenti e il responsabile dei servizio Polizia Locale dell'Ente hanno trasmesso le risultanze del riaccertamento al settore Servizi Finanziari e Risorse Umane- Servizio Bilancio- dichiarando di aver verificato anche a titolo documentale l'effettiva esigibilità dei propri residui;
- il riaccertamento ordinario dei residui di cui alla presente proposta di deliberazione è stato elaborato sulla base delle comunicazioni dei dirigenti e del Responsabile del servizio Polizia Locale, acquisite e conservate agli atti del servizio finanziario

Vista la richiamata proposta deliberativa e i documenti allegati:

- elenco degli accertamenti 2022 reimputati all'esercizio 2023 e annualità successive distinto per titoli e con indicazione delle spese correlate;
- elenco degli impegni 2022 reimputati all'esercizio 2023 e annualità successive;
- elenco dei residui attivi conservati ed eliminati da iscrivere nel conto del bilancio dell'esercizio 2022 distintamente, derivanti dalla gestione residui e dalla gestione competenza;
- elenco dei residui passivi conservati ed eliminati da iscrivere nel conto del bilancio dell'esercizio 2022 distintamente, derivanti dalla gestione residui e dalla gestione competenza;
- elenco delle variazioni al bilancio dell'esercizio 2022-2024, funzionali all'incremento del fondo pluriennale vincolato;
- elenco delle variazioni al bilancio dell'esercizio 2023-2025;
- elenco dei residui attivi e degli accertamenti esaminati nel riaccertamento con indicazione del totale dei residui da riportare al 31/12/2022;
- elenco dei residui passivi e degli impegni esaminati nel riaccertamento con indicazione del totale dei residui da riportare al 31/12/2022;
- elenco delle variazioni al Fondo Pluriennale Vincolato.

Tenuto conto che:

a) l'articolo art. 3, comma 4, D.Lgs 118/2011 prevede che: «*Al fine di dare attuazione al principio contabile generale della competenza finanziaria enunciato nell'allegato 1, gli enti di cui al comma 1*

provvedono, annualmente, al riaccertamento dei residui attivi e passivi, verificando, ai fini del rendiconto, le ragioni del loro mantenimento»;

b) il citato articolo art. 3 comma 4, stabilisce le seguenti regole per la conservazione dei residui e per la reimputazione di accertamenti ed impegni: *«Possono essere conservati tra i residui attivi le entrate accertate esigibili nell'esercizio di riferimento, ma non incassate. Possono essere conservate tra i residui passivi le spese impegnate, liquidate o liquidabili nel corso dell'esercizio, ma non pagate. Le entrate e le spese accertate e impegnate non esigibili nell'esercizio considerato, sono immediatamente reimputate all'esercizio in cui sono esigibili. La reimputazione degli impegni è effettuata incrementando, di pari importo, il fondo pluriennale di spesa, al fine di consentire, nell'entrata degli esercizi successivi, l'iscrizione del fondo pluriennale vincolato a copertura delle spese reimputate. La costituzione del fondo pluriennale vincolato non è effettuata in caso di reimputazione contestuale di entrate e di spese. Le variazioni agli stanziamenti del fondo pluriennale vincolato e agli stanziamenti correlati, dell'esercizio in corso e dell'esercizio precedente, necessarie alla reimputazione delle entrate e delle spese riaccertate, sono effettuate con provvedimento amministrativo della giunta entro i termini previsti per l'approvazione del rendiconto dell'esercizio precedente. Il riaccertamento ordinario dei residui è effettuato anche nel corso dell'esercizio provvisorio o della gestione provvisoria. Al termine delle procedure di riaccertamento non sono conservati residui cui non corrispondono obbligazioni giuridicamente perfezionate».*

c) il principio contabile applicato 4/2, al punto 9.1, prevede che: *«Il riaccertamento ordinario dei residui trova specifica evidenza nel rendiconto finanziario, ed è effettuato annualmente, con un'unica deliberazione della giunta, previa acquisizione del parere dell'organo di revisione, in vista dell'approvazione del rendiconto»;*

Tenuto conto in data 29 dicembre 2022 con determinazioni del Dirigente del settore Servizi Finanziari e Risorse umane numero 1828 e 1837 è stato effettuato un riaccertamento parziale e che il relativo effetto è recepito nella proposta di deliberazione in esame.

L'Organo di revisione ha proceduto alla verifica dei dati riportati nelle tabelle che seguono secondo il criterio della significatività finanziaria).

1 – ACCERTAMENTI ASSUNTI NEL 2022, RISCOSSI O NON RISCOSSI E O REIMPUTATI ENTRO IL 31/12/2022

Alla data del riaccertamento ordinario la situazione degli accertamenti è la seguente:

Titolo	Accertamenti 2022	Accertamenti reimputati	Riscossioni c/competenza	Accertamenti mantenuti (residui competenza 2022)
Titolo 1	37.818.770,33 €		37.722.928,79 €	95.841,54 €
Titolo 2	21.148.835,98 €		17.083.941,46 €	4.064.894,52 €
Titolo 3	7.073.843,75 €		4.834.085,12 €	2.239.758,63 €
Titolo 4	26.955.382,67 €		15.006.566,17 €	11.948.816,50 €
Titolo 5	6.766.943,34 €		6.744.712,33 €	22.231,01 €
Titolo 6				- €
Titolo 7				- €
Titolo 9				- €
TOTALE	99.763.776,07 €		81.392.233,87 €	18.371.542,20 €

2. IMPEGNI ASSUNTI NEL 2022, PAGATI O NON PAGATI O REIMPUTATI ENTRO IL 31/12/2022

Alla data del riaccertamento ordinario la situazione degli impegni è la seguente:

Titolo	Impegni 2022	Impegni reimputati	Pagamenti in c/competenza	Impegni mantenuti (residui competenza 2022)
Titolo 1	65.444.758,96 €	8.512.492,20 €	29.758.033,87 €	35.686.725,09 €
Titolo 2	9.623.637,97 €	59.463.543,85 €	7.800.930,14 €	1.822.707,83 €
Titolo 3				- €
Titolo 4	2.599.368,79 €		2.599.368,79 €	- €
Titolo 5	6.766.943,34 €		5.764.560,85 €	1.002.382,49 €
Titolo 7				- €
TOTALE	84.434.709,06 €	67.976.036,05 €	45.922.893,65 €	38.511.815,41 €

Dall'esame risulta che le spese impegnate non esigibili nell'esercizio considerato, sono state correttamente reimputate all'esercizio in cui sono esigibili.

Titolo	Impegni reimputati (+) FPV	2023	2024	2025
Titolo 1	8.512.492,20 €	8.512.492,20 €		
Titolo 2	59.463.543,85 €	56.963.543,85 €	2.500.000,00 €	
Titolo 3				
Titolo 4				
Titolo 5				
TOTALE	67.976.036,05 €	65.476.036,05 €	2.500.000,00 €	- €

La reimputazione degli impegni è stata effettuata incrementando, di pari importo, il fondo pluriennale di spesa, al fine di consentire, nell'entrata degli esercizi successivi, l'iscrizione del fondo pluriennale vincolato a copertura delle spese reimputate.

3. REIMPUTAZIONE CONTESTUALE DI ENTRATE E DI SPESE

Tenuto conto che la costituzione del fondo pluriennale vincolato non è effettuata in caso di contestuale reimputazione di entrate e spese correlate nella tabella sono riportate le reimputazioni che non hanno generato FPV:

	Accertamenti reimputati		Impegni reimputati
Titolo 1	28.158,84 €	Titolo 1	28.158,84 €
Titolo 2	12.641.766,81 €	Titolo 2	12.641.766,81 €
Titolo 3		Titolo 3	
Titolo 4		Titolo 4	
Titolo 5		Titolo 5	
Titolo 6			
Titolo 7			
TOTALE	12.669.925,65 €		12.669.925,65 €

La reimputazione degli accertamenti e degli impegni è stata effettuata in base all'esigibilità dell'entrata e della spesa.

Nella seguente tabella vengono riepilogati gli importi che si riferiscono solamente alle risorse PNRR reimputate secondo il cronoprogramma di spesa:

	Accertamenti reimputati PNRR		Impegni reimputati PNRR
Titolo 1		Titolo 1	
Titolo 2	12.623.898,81	Titolo 2	12.623.898,81
Titolo 3		Titolo 3	
Titolo 4		Titolo 4	
Titolo 5		Titolo 5	
Titolo 6			
Titolo 7			
TOTALE	12.623.898,81 €		12.623.898,81 €

4. FONDO PLURIENNALE VINCOLATO DI SPESA FINALE 2022

Il fondo pluriennale vincolato al 31/12/2022 è pari a euro 67.976.036,05;

La composizione del FPV 2022 spesa finale pari a euro 67.976.036,05 è pertanto la seguente:

	Fondo pluriennale vincolato al 31 dicembre dell'esercizio 2021	Spese impegnate negli esercizi precedenti e imputate all'esercizio 2022 e coperte dal fondo pluriennale vincolato	Riaccertamento degli impegni di cui alla lettera b) effettuata nel corso dell'esercizio 2022 (cd. economie di impegno)	Riaccertamento degli impegni di cui alla lettera b) effettuata nel corso dell'esercizio 2022 (cd. economie di impegno) su impegni pluriennali finanziati dal FPV e imputati agli esercizi successivi al 2022	Quota del fondo pluriennale vincolato al 31 dicembre dell'esercizio 2021 rinviata all'esercizio 2023 e successivi	Spese impegnate nell'esercizio 2022 con imputazione all'esercizio 2023 e coperte dal fondo pluriennale vincolato	Spese impegnate nell'esercizio 2022 con imputazione all'esercizio 2024 e coperte dal fondo pluriennale vincolato	Spese impegnate nell'esercizio 2022 con imputazione a esercizi successivi a quelli considerati nel bilancio pluriennale e coperte dal fondo pluriennale vincolato	Fondo pluriennale vincolato al 31 dicembre dell'esercizio 2022
	(a)	*(b)*	*(x)*	*(y)*	*(c) = (a) - (b)-(x)-(y)*	*(d)*	*(e)*	*(f)*	*(g) = (c) + (d) + (e) + (f)*
TITOLO I	€ 8.732.500,56	€ 4.956.868,41	€ 450.078,24		€ 3.325.553,91	€ 5.186.938,29			€ 8.512.492,20
TITOLO II	€ 47.294.450,57	€ 7.848.482,62	€ 1.705.338,59		€ 37.740.629,36	€ 21.722.914,49			€ 59.463.543,85
TITOLO III					€ 0,00				€ 0,00
TOTALE	*€ 56.026.951,13*	*€ 12.805.351,03*	*€ 2.155.416,83*	*€ 0,00*	*€ 41.066.183,27*	*€ 26.909.852,78*	*€ 0,00*	*€ 0,00*	*€ 67.976.036,05*

Il fondo pluriennale vincolato di spesa dell'esercizio 2022 costituisce un'entrata di pari importo del bilancio di previsione 2023-2025 sulla base del cronoprogramma di attività del singolo intervento.

FPV 2022 SPESA CORRENTE	8.512.492,20 €
FPV 2022 SPESA IN CONTO CAPITALE	59.463.543,85 €
FPV 2022 SPESA PER ATTIVITA' FINANZIARIE	- €
TOTALE	**67.976.036,05 €**

L'Organo di revisione fa presente che il principio contabile 4/2 indica che il FPV è prevalentemente costituito dalle spese in conto capitale, ma può essere destinato anche a garantire la copertura di spese correnti o per attività finanziarie, finanziate da entrate esigibili in esercizi precedenti a quelli di imputazione della spesa.

Per quanto riguardo il FPV finale spesa 2022 di parte corrente si riportano le casistiche:

Salario accessorio e premiante	1.057.875,00 €
Trasferimenti correnti	158.797,24 €
Incarichi a legali	
Altri incarichi	131.998,85 €
Altre spese finanziate da entrate vincolate di parte corrente	7.163.821,11 €
Impossibilità svolgimento della prestazione per fatto sopravvenuto	
Totale FPV 2022 spesa corrente	**8.512.492,20**

L'organo di revisione ha verificato che il FPV spesa è costituito ai sensi del:

- principio contabile 4/2, punto 5.4. da entrate già accertate destinate al finanziamento di obbligazioni passive già impegnate, ma esigibili in esercizi successivi a quello in cui è accertata l'entrata ed è conforme all'evoluzione dei cronoprogrammi di spesa;

- principio contabile 4/2, punto 5.4.8 -_La formazione del FPV per la spese concernenti il livello minimo di progettazione: Alla fine dell'esercizio, le risorse accantonate nel FPV per il finanziamento delle spese concernenti il livello minimo di progettazione esterna o quello previsto dall'art. 36 comma 2 lettera a) del Dlgs 50/2016_, non ancora impegnate, possono essere conservate nel FPV determinato in sede di rendiconto a condizione che siano state formalmente attivate le relative procedure di affidamento entro il 31/12/2022;
- principio contabile 4/2, punto 5.4.9 -_La conservazione del fondo pluriennale vincolato per le spese non ancora impegnate: Alla fine dell'esercizio, le risorse accantonate nel FPV per il finanziamento di spese non ancora impegnate per appalti pubblici di lavori di cui all'art.3 comma 1 lettera 11) Dlgs 50/2016 di importo pari o superiore a quello previsto dall'art.36, comma 2, lett.a) dlgs 50/2016 in materia di affidamento diretto dei contratti sotto soglia, sono interamente conservate nel FPV determinato in sede di rendiconto a condizione che siano rispettate le prime due condizioni, ed una delle successive:

  a) sono state interamente accertate le entrate che costituiscono la copertura dell'intera spesa di investimento;
  b) l'intervento cui il fondo pluriennale si riferisce risulti inserito nell'ultimo programma triennale dei lavori pubblici. Tale condizione non riguarda gli appalti pubblici di lavori di valore compreso tra 40.000 e 100.000 euro;
  c) le spese previste nel quadro economico di un intervento inserito nel programma triennale di cui all'articolo 21 del d.lgs. n. 50 del 2016, sono state impegnate, anche parzialmente, sulla base di obbligazioni giuridicamente perfezionate, imputate secondo esigibilità *solo* per l'acquisizione di terreni, espropri e occupazioni di urgenza, per la bonifica aree, per l'abbattimento delle strutture preesistenti, per la viabilità riguardante l'accesso al cantiere, per l'allacciamento ai pubblici servizi, e per analoghe spese indispensabili per l'assolvimento delle attività necessarie per l'esecuzione dell'intervento da parte della controparte contrattuale.
  d) in assenza di impegni di cui alla lettera c) sono state formalmente attivate le procedure di affidamento dei livelli di progettazione successivi al minimo.

Si ricorda che in assenza di aggiudicazione definitiva, entro l'esercizio 2023, le risorse accertate ma non ancora impegnate, cui il fondo pluriennale si riferisce, confluiscono nel risultato di amministrazione disponibile destinato o vincolato in relazione alla fonte di finanziamento per la riprogrammazione dell'intervento in c/capitale ed il fondo pluriennale deve essere ridotto di pari importo.

L'evoluzione dell'alimentazione del FPV di parte corrente è la seguente:

	2020	2021	2022
Fondo pluriennale vincolato corrente accantonato al 31.12	7.972.279,19 €	8.732.500,56 €	8.512.492,20 €
- di cui FPV alimentato da entrate vincolate accertate in c/competenza	1.883.918,31 €	3.436.475,46 €	4.129.063,29 €
- di cui FPV alimentato da entrate libere accertate in c/competenza per finanziare i soli casi ammessi dal principio contabile	664.676,15 €	670.788,47 €	1.057.875,00 €
- di cui FPV alimentato da entrate libere accertate in c/competenza per finanziare i casi di cui al punto 5.4a del principio contabile 4/2	2.893.212,70 €	1.934.032,18 €	
- di cui FPV alimentato da entrate vincolate accertate in anni precedenti	1.715.079,07 €	2.241.287,55 €	3.325.553,91 €
- di cui FPV alimentato da trasferimenti e contributi per eventi sismici			
- di cui FPV alimentato da entrate libere accertate in anni precedenti per finanziare i soli casi ammessi dal principio contabile	815.392,96 €	449.916,90 €	
- di cui FPV da riaccertamento straordinario			

L'evoluzione dell'alimentazione del FPV di parte capitale è la seguente:

	2020	2021	2022
Fondo pluriennale vincolato c/capitale accantonato al 31.12	32.409.566,31 €	47.294.450,57 €	59.463.543,75 €
- di cui FPV alimentato da entrate vincolate e destinate investimenti accertate in c/competenza	14.989.668,81 €	26.300.686,57 €	37.740.629,26 €
- di cui FPV alimentato da entrate vincolate e destinate investimenti accertate in anni precedenti	17.419.897,50 €	20.993.764,00 €	21.722.914,49 €
- di cui FPV da riaccertamento straordinario			

5 – RESIDUI ATTIVI E PASSIVI DETERMINATI CON IL CONTO DEL BILANCIO 2021

In base ai principi contabili non è possibile reimputare i residui attivi e passivi precedentemente approvati con il rendiconto. Dal prospetto dei residui attivi al 01/01/2022, risulta che:

	Residui attivi iniziali al 1.1.2022	Riscossioni	Maggiori (+) o Minori (-) Residui attivi	Residui attivi finali al 31.12.2022
Titolo 1				- €
Titolo 2	5.864.290,77 €	2.744.470,89 €	- 20.547,96 €	3.099.271,92 €
Titolo 3	5.082.454,75 €	1.080.051,42 €	- 497.015,89 €	3.505.387,44 €
Titolo 4	20.350.474,03 €	3.616.327,36 €	- 200.446,95 €	16.533.699,72 €
Titolo 5				- €
Titolo 6	477.616,29 €			477.616,29 €
Titolo 7				- €
Titolo 9	37.156,42 €	12.230,00 €	- 4.518,32 €	20.408,10 €
TOTALE	31.811.992,26 €	7.453.079,67 €	- 722.529,12 €	23.636.383,47 €

Dal prospetto dei residui passivi al 01/01/2022 risulta che:

	Residui passivi iniziali al 1.1.2022	Pagamenti	Minori Residui	Residui passivi finali al 31.12.2022
Titolo 1	42.729.675,70 €	23.165.280,00 €	2.110.195,86 €	17.454.199,84 €
Titolo 2	16.822.852,83 €	5.342.673,34 €	853.834,90 €	10.626.344,59 €
Titolo 3	251.823,33 €			251.823,33 €
Titolo 4				- €
Titolo 5				- €
Titolo 7	1.823.670,98 €	872.530,97 €	181.857,54 €	769.282,47 €
TOTALE	61.628.022,84 €	29.380.484,31 €	3.145.888,30 €	29.101.650,23 €

6. ELIMINAZIONE O RIDUZIONE DI RESIDUI PASSIVI FINANZIATI CON ENTRATE A DESTINAZIONE VINCOLATA

L'Organo di revisione ha verificato il rispetto del principio contabile applicato 4/2, nella parte che richiede di rilevare le **economie di spese** finanziate con entrata a destinazione vincolata. Il punto 9.1 prevede che: *"Nel caso in cui l'eliminazione o la riduzione del residuo passivo riguardasse una spesa avente vincolo di destinazione, l'economia conseguente manterrà, per il medesimo ammontare, lo stesso vincolo applicato all'avanzo di amministrazione laddove presente. Tale quota di avanzo è immediatamente applicabile al bilancio dell'esercizio successivo"*.

In particolare sono stati eliminati o ridotti i seguenti residui passivi finanziati con entrate a destinazione vincolata per legge o sulla base dei principi contabili:

	Insussistenze dei residui attivi	Insussistenze ed economie dei residui passivi
Gestione corrente non vincolata	14.398,16 €	1.473.604,22 €
Gestione corrente vincolata	503.165,69 €	636.591,64 €
Gestione in conto capitale vincolata	200.446,95 €	850.759,62 €
Gestione in conto capitale non vincolata	- €	3.075,28 €
Gestione servizi c/terzi	4.518,32 €	181.857,54 €
MINORI RESIDUI	722.529,12 €	3.145.888,30 €

7. RISULTANZE FINALI DELL'AMMONTARE COMPLESSIVO DEI RESIDUI ATTIVI E PASSIVI AL 31/12/2022

Risultanze residui attivi:

Residui attivi conservati (compreso il titolo 9) euro 42.007.925,67 di cui:

- euro 23.636.383,47 da gestione residui;
- euro 18.371.542,20 da gestione competenza 2022.

Risultanze residui passivi:

Residui passivi conservati (compreso il titolo 7) euro 67.613.465,64 di cui:

- euro 29.101.650,23 da gestione residui;
- euro 38.511.815,41 da gestione competenza 2022.

8. VETUSTA' DEI RESIDUI ATTIVI

I residui attivi risultanti dopo il riaccertamento classificati secondo l'esercizio di derivazione sono così dettagliati:

	2017 e precedenti	2018	2019	2020	2021	2022	Totale
Titolo 1	- €	- €	- €	- €	- €	95.841,54 €	95.841,54 €
Titolo 2	- €	4.676,66 €	73.705,64 €	65.136,00 €	2.955.753,62 €	4.064.894,52 €	7.164.166,44 €
Titolo 3	2.120,58 €	157.822,75 €	1.324.507,34 €	802.472,05 €	1.218.464,72 €	2.239.758,63 €	5.745.146,07 €
Titolo 4	1.771.814,69 €	1.876.118,55 €	1.740.000,00 €	3.298.269,71 €	7.847.496,77 €	11.948.816,50 €	28.482.516,22 €
Titolo 5	477.616,29 €	- €	- €	- €	- €	- €	477.616,29 €
Titolo 6	- €	- €	- €	- €	- €	- €	- €
Titolo 7	- €	- €	- €	- €	- €	- €	- €
Titolo 9	15.893,78 €	2.909,32 €	855,00 €	750,00 €	- €	22.231,01 €	42.639,11 €
Totale	2.267.445,34 €	2.041.527,28 €	3.139.067,98 €	4.166.627,76 €	12.021.715,11 €	18.371.542,20 €	42.007.925,67 €

9. VETUSTA' DEI RESIDUI PASSIVI

I residui passivi risultanti dopo il riaccertamento classificati secondo l'esercizio di derivazione sono così dettagliati:

	2017 e precedenti	2018	2019	2020	2021	2022	Totale
Titolo 1	14.797,64 €	- €	268.183,37 €	665.677,33 €	16.505.541,50 €	35.686.725,09 €	53.140.924,93 €
Titolo 2	3.039.034,47 €	195.228,78 €	764.017,95 €	1.555.757,04 €	5.072.306,35 €	1.822.707,83 €	12.449.052,42 €
Titolo 3	- €	- €	251.823,33 €	- €	- €	- €	251.823,33 €
Titolo 4	- €	- €	- €	- €	- €	- €	- €
Titolo 5	- €	- €	- €	- €	- €	- €	- €
Titolo 7	540.729,13 €	64.385,69 €	25.822,38 €	89.119,25 €	49.226,02 €	1.002.382,49 €	1.771.664,96 €
Totale	3.594.561,24 €	259.614,47 €	1.309.847,03 €	2.310.553,62 €	21.627.073,87 €	38.511.815,41 €	67.613.465,64 €

A seguito dell'esame della vetustà dei residui attivi (titolo 4) e dei residui passivi (titolo 2), l'Organo di Revisione rileva la presenza di importi significativi per le annualità 2019 e precedenti, invita, pertanto, l'Ente ad analizzare e monitorare costantemente le singole voci dei residui attivi e passivi.

10. CONCLUSIONI

Tenuto conto del parere tecnico e del parere contabile espressi ai sensi dell'art. 49 - 1 comma - del TUEL e delle verifiche e delle considerazioni in precedenza illustrate l'Organo di revisione esprime parere favorevole alla proposta di deliberazione del Presidente numero 1231/2023 inerente il riaccertamento ordinario dei residui alla data del 31.12.2022

Como, lì 22 marzo 2023

L'Organo di Revisione

DOTT.SSA MARIELLA DELL'OCA

DOTT.SSA PAOLA MORI'

DOTT- VINCENZO RAPPA