



Provincia di Como

S1.04 SETTORE TUTELA AMBIENTALE E PIANIFICAZIONE DEL TERRITORIO

PROVVEDIMENTO. N. 168 / 2023

OGGETTO: VARIANTE URBANISTICA RELATIVA ALL'ACCORDO DI PROGRAMMA IN VARIANTE AL PIANO DI GOVERNO DEL TERRITORIO (PGT) - NUOVO TRATTO STRADALE DI COLLEGAMENTO TRA LA COMUNALE VIA REPUBBLICA E LA SP 23 "LOMAZZO-BIZZARONE" - LOTTO 1 DELLA VARIANTE ALLA SS 342 DI OLGiate COMASCO, ADOTTATA DAL COMUNE DI OLGiate COMASCO (CO) CON DELIBERAZIONE DI CONSIGLIO COMUNALE N. 40 DEL 17 LUGLIO 2023. PROVVEDIMENTO SEMPLIFICATO DI CONCLUSIONE DEL PROCEDIMENTO DI VALUTAZIONE DI COMPATIBILITÀ CON IL PIANO TERRITORIALE DI COORDINAMENTO PROVINCIALE (PTCP) E CON L'INTEGRAZIONE DEL PTR (ART. 13, C. 5, L.R. N. 12/2005 E S.M.I. - ART. 5, C. 4, L.R. N. 31/2014 E S.M.I.), AI SENSI DELL'ART. 2, C. 1, DELLA LEGGE N. 241/1990

E

S.M.I..

IL RESPONSABILE

VISTI:

- La Legge 17 agosto 1942, n. 1150 "Legge urbanistica" e successive modifiche e integrazioni.
- Il D.Lgs. n. 267/2000 e successive modifiche e integrazioni, con particolare riferimento all'art. 34.
- L'art. 13 "Approvazione degli atti costituenti il piano di governo del territorio" della Legge Regionale 11 marzo 2005, n. 12 e successive modifiche e integrazioni.
- L'art. 7 "Accordo di programma", della L.R. n. 19/2019 "Disciplina della programmazione negoziata di interesse regionale" .
- L'art. 5, comma 4, della Legge Regionale 28 novembre 2014 n. 31 "Disposizioni per la riduzione del consumo di suolo e per la riqualificazione del suolo degradato" e successive modifiche e integrazioni.

- La Legge n. 241/1990 e s.m.i. che disciplina i procedimenti amministrativi della pubblica amministrazione.
- Gli artt. 2, 6, 47, 51, 59, 60 e 61 dello Statuto della Provincia di Como.

PREMESSO CHE:

- Con deliberazione del Consiglio Provinciale n. 59/35993 del 2 agosto 2006, la Provincia di Como ha approvato il Piano Territoriale di Coordinamento Provinciale (PTCP).
- Con la pubblicazione della deliberazione di cui sopra sul BURL in data 20 settembre 2006, il PTCP ha acquistato efficacia.
- Ai sensi della L.R. n. 12/2005 e successive modifiche e integrazioni, dalla data di decorrenza dell'efficacia del PTCP la Provincia esercita le funzioni amministrative attinenti la valutazione di compatibilità con il Piano stesso degli strumenti urbanistici comunali e sovracomunali e relative varianti.
- Con deliberazioni del Consiglio Provinciale rispettivamente n. 9/1821, n. 10/1833, n. 11/1847 del 12 febbraio 2007 sono stati approvati i regolamenti e i criteri attuativi del PTCP e in particolare:
 - “Regolamento di applicazione dei criteri premiali previsti dall’art. 40 delle Norme Tecniche di Attuazione del Piano Territoriale di Coordinamento Provinciale”;
 - “Regolamento per la definizione della documentazione necessaria ai fini della valutazione di compatibilità degli strumenti urbanistici comunali con il Piano Territoriale di Coordinamento Provinciale, ai sensi dell’art. 7, comma 6, delle Norme Tecniche di Attuazione”;
 - “Criteri e modalità per l’individuazione delle aree destinate all’attività agricola, ai sensi dell’art. 15, comma 2, delle Norme Tecniche di Attuazione del Piano Territoriale di Coordinamento Provinciale”.
- Con deliberazione del Consiglio Provinciale n. 8 del 15 marzo 2016 è stato definitivamente approvato il Piano di Indirizzo Forestale (PIF) della Provincia di Como, che costituisce specifico piano di settore del PTCP, ai sensi del comma 2 dell’art. 48 della L.R. n. 31/2008.
- Con deliberazione del Consiglio Regionale n. XI/411 del 19 dicembre 2018, Regione Lombardia ha approvato il Progetto di Integrazione del P.T.R. ai sensi della L.R. n. 31/2014.
- Con la pubblicazione della deliberazione di cui sopra sul BURL in data 13 marzo 2019, l’Integrazione del PTR ha acquistato efficacia.

- Ai sensi dell'art. 5, comma 4, della L.R. n. 31/2014 e successive modifiche e integrazioni, la Provincia in sede di parere di compatibilità di cui all'art. 13, comma 5, della L.R. n. 12/2005, verifica anche il corretto recepimento dei Criteri e dell'Integrazione del PTR ai sensi della L.R. n. 31/2014.

ATTESO CHE:

- Il Comune di Olgiate Comasco è dotato di Piano di Governo del Territorio (PGT), approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 16 del 20 febbraio 2014 (vigente dal 18 giugno 2014 con l'avvenuta pubblicazione sul BURL), a cui hanno fatto seguito successive varianti.

PRESO ATTO CHE:

- Con deliberazione del Presidente della Provincia di Como n. 42 del 15 marzo 2022 è stato approvato il progetto di fattibilità tecnica ed economica dell'opera denominata "Nuovo tratto stradale di collegamento tra la comunale Via Repubblica e la SP23 "Lomazzo - Bizzarone", rappresentante il Lotto 1 della variante di Olgiate Comasco".
- Il tracciato della nuova infrastruttura previsto dal suddetto progetto di fattibilità tecnica ed economica è in difformità al vigente strumento urbanistico del comune di Olgiate Comasco.
- Allo scopo di procedere alla stipula di Accordo di Programma tra le amministrazioni coinvolte (Provincia di Como, quale soggetto promotore e finanziatore, e Comuni di Olgiate Comasco e Beregazzo con Figliaro quali soggetti partecipanti), ai fini della successiva istruttoria di approvazione, nonché per la programmazione, il finanziamento, lo sviluppo procedimentale compresa l'esecuzione dei lavori in oggetto, con deliberazione del Presidente della Provincia n. 108 del 28 luglio 2022, è stato dato avvio al relativo procedimento di Verifica di Esclusione dalla Valutazione Ambientale Strategica (VAS), ai sensi della normativa europea, nazionale e regionale vigente.
- Con nota prot. n. 38529 del 23 settembre 2022, la Provincia di Como (Servizio Pianificazione e tutela del territorio), ha richiesto a Regione Lombardia - Direzione Generale Agricoltura, Alimentazione e Sistemi Verdi Agricoltura, Foreste, Caccia e Pesca - sede territoriale di Como, l'espressione del parere di competenza, nell'ambito del procedimento di Verifica di Assoggettabilità alla VAS, in relazione alla conformità della variante al PGT in oggetto rispetto ai contenuti del PIF vigente, costituente specifico piano di settore del PTCP, ai sensi dell'art. 48, comma 2, della L.R. n. 31/2008.
- Con nota prot. n. 42563 del 18 ottobre 2022, Regione Lombardia ha fornito il parere richiesto.
- La Provincia di Como (Servizio Pianificazione e tutela del territorio), ha espresso il proprio parere in seno al procedimento di Verifica di

Assoggettabilità alla VAS, con nota prot. n. 43392 del 21 ottobre 2022, entro i termini di legge previsti.

- Con atto n. 48048/2022 del 23 novembre 2022 dell'Autorità Competente per la VAS d'intesa con l'Autorità Procedente, è stata decretata la non Assoggettabilità alla VAS della variante di che trattasi.

ATTESO altresì CHE:

- In data 6 luglio 2023 è stato sottoscritto dal Presidente della Provincia e dai Sindaci dei Comuni di Olgiate Comasco e Beregazzo con Figliaro, il suddetto Accordo di Programma, redatto ai sensi dell'art. 34 del D. Lgs. n. 267/2000 e s.m.i., che costituisce variante urbanistica al vigente PGT di Olgiate Comasco, da ratificare in Consiglio Comunale ai sensi del disposto del comma 5 del medesimo art. 34, D. Lgs. n. 267/2000 e s.m.i., che così recita: *“Ove l'accordo comporti variazione degli strumenti urbanistici, l'adesione del sindaco allo stesso deve essere ratificata dal consiglio comunale entro trenta giorni a pena di decadenza.”*
- Con atto n. 40 del 17 luglio 2023, il Consiglio Comunale di Olgiate Comasco ha deliberato:
 - di ratificare ai sensi dell'art. 34 del D. Lgs. n. 267/2000 e s.m.i. e delle vigenti disposizioni dettate dal D.P.R. 327/2001, artt. 10 e 19, e dalla L.R. n. 19/2019, art. 7, il succitato Accordo di Programma sottoscritto, nell'ambito del programma di interventi per la realizzazione di opere viarie nelle province di Como e Varese, atte ad agevolare l'insediamento delle strutture universitarie (Leggi n. 315/1998, 388/2000, 448/2001);
 - di prendere atto che detta ratifica costituisce adozione della variante urbanistica derivante dalla diversa collocazione del tracciato stradale relativo all'opera in argomento, secondo gli elaborati tecnici allegati all'Accordo di Programma stesso.
- Con nota prot. n. 18840/2023 del 19 luglio 2023, ricevuta dalla Provincia in pari data e acclarata al prot. n. 32803, il Comune ha richiesto, ai sensi dell'art. 13, comma 5, della L.R. n. 12/2005 e s.m.i., l'espressione della valutazione di competenza Provinciale in merito al progetto relativo al nuovo tratto stradale di collegamento tra la comunale Via Repubblica e la SP 23 “Lomazzo-Bizzarone” - lotto 1 della variante alla SS 342 di Olgiate Comasco.
- Con nota prot. n. 33618 del 25 luglio 2023 (inviata per conoscenza a Regione Lombardia - Direzione Generale Territorio e Protezione Civile - U.O. Urbanistica e Assetto del Territorio), la Provincia ha comunicato l'avvio del procedimento per la valutazione di compatibilità della variante urbanistica adottata, con il PTCP e con l'Integrazione del PTR, ai sensi dell'art. 13, comma 5, della L.R. n. 12/2005 e s.m.i., e dell'art. 5, comma 4, della L.R. n. 31/2014 e s.m.i., nonché il termine di conclusione del procedimento stesso (**18 agosto 2023**), ai sensi dell'art. 7, comma 8,

della L.R. n. 19/2019, il quale dispone che: *“La verifica di compatibilità del progetto di variante urbanistica con gli aspetti di carattere sovracomunale del piano territoriale di coordinamento provinciale (PTCP) o del piano territoriale metropolitano (PTM) è resa dalla provincia interessata o dalla Città metropolitana di Milano, anche ai fini della relativa sottoscrizione dell'AdP, secondo le modalità specificate nel regolamento di cui all'articolo 13”.*

- Con la medesima nota, la Provincia ha chiesto al Comune, ai fini dell'espletamento delle fasi istruttorie nell'ambito del procedimento avviato, l'indicazione degli elaborati tecnico-grafici da utilizzare per la valutazione della variante urbanistica adottata e la conseguente espressione del parere di compatibilità.
- Con nota prot. n. 19301/2023, ricevuta dalla Provincia in data 25 luglio 2023 (agli atti prot. n. 33723), il Comune ha inviato il riscontro alla succitata richiesta Provinciale, precisando che gli elaborati con i quali sono state individuate le previsioni progettuali coerenziate rispetto a quelle urbanistiche del vigente PGT, nonché costituenti variante allo stesso, risultano essere quelle allegate alla procedura di Verifica di Assoggettabilità alla VAS reperibili sul sito web regionale SIVAS.
- Con successiva nota prot. n. 33863 del 26 luglio 2023, la Provincia ha inviato richiesta a Regione Lombardia - Direzione Generale Agricoltura, Alimentazione e Sistemi Verdi Agricoltura, Foreste, Caccia e Pesca - sede territoriale di Como, finalizzata all'espressione del parere di competenza, nell'ambito del procedimento di valutazione di compatibilità in corso, in relazione alla conformità della variante al PGT in oggetto rispetto al PIF vigente, costituente specifico piano di settore del PTCP, ai sensi dell'art. 48, comma 2, della L.R. n. 31/2008.
- Il suddetto parere di conformità al PIF, è stato espresso con nota regionale prot. n. 168256 del 3 agosto 2023, ricevuta dalla Provincia in pari data (agli atti prot. n. 35202).

PRESO ATTO CHE:

- Con nota prot. n. 32327 del 1° agosto 2023, ricevuta dalla Provincia stessa data (agli atti prot. n. 34817), Regione Lombardia ha riscontrato la succitata nota Provinciale prot. n. 33618 del 25 luglio 2023, facendo presente, quanto segue:
<< Si segnala in particolare, che il procedimento degli Accordi di Programma in variante al Piano di Governo del Territorio (PGT), approvati ai sensi della L. 267/00, per produrre l'effetto di variante al PGT, così come previsto dall'art. 34 punto 4, l'accordo, deve essere adottato con decreto del Presidente della Regione, e come specificato dallo stesso articolo si evidenzia in particolare che il decreto del Presidente stesso produce “gli effetti della intesa di cui all'articolo 81 del decreto del Presidente della Repubblica 24 luglio 1977, n. 616, determinando le eventuali e conseguenti variazioni degli strumenti urbanistici e sostituendo le concessioni edilizie, sempre che vi sia l'assenso del comune interessato”.
Si evidenzia inoltre che anche la legge regionale 19/2019 che disciplina la programmazione negoziata di interesse regionale, all'art. 7 comma 6, sottolinea che “Spetta alla Regione approvare gli AdP di interesse regionale che comportano

variazione del Piano di Governo del Territorio (PGT), anche se promossi da altro ente, previa ratifica, da parte del consiglio comunale interessato, effettuata ai sensi dell'articolo 34, comma 5, del d.lgs. 267/2000". >>

RITENUTO, in virtù del contributo fornito da Regione Lombardia, che vengano meno i presupposti per la prosecuzione dell'iter istruttorio del procedimento di valutazione di compatibilità in oggetto.

RICHIAMATA la comunicazione prot. n. 36098 del 10 agosto 2023 trasmessa ai Comuni di Olgiate Comasco e Beregazzo con Figliaro con la quale è stato comunicato che:

- *<< in fase di esame della compatibilità con il PTCP della "Variante urbanistica relativa all'Accordo di Programma in variante al Piano di Governo del Territorio (PGT) - nuovo tratto stradale di collegamento tra la comunale Via Repubblica e la SP 23 "Lomazzo-Bizzarone" - lotto 1 della variante alla SS 342 di Olgiate Comasco" in variante ai PGT dei comuni di Olgiate Comasco e Beregazzo con Figliaro, Regione Lombardia ha fatto pervenire in data 2 agosto 2023 (agli atti prot. 34817) l'allegato contributo interpretativo, dal quale si desume che gli accordi di programma in variante agli strumenti di PGT esigono la necessaria partecipazione del Presidente della Regione.*
- *le procedure di verifica di compatibilità vengono quindi concluse con un giudizio di inammissibilità.*
- *qualora attivata la relativa richiesta, a giorni il Dirigente competente invierà il relativo provvedimento.>>*

RICHIAMATO l'art. 2, comma 1, della Legge n. 241/1990 e s.m.i., in merito all'obbligatorietà di conclusione del procedimento conseguente ad un'istanza, mediante l'adozione di un provvedimento espresso.

RITENUTO pertanto, attesi i disposti degli articoli: 34, punto 4, del D. Lgs. n. 267/2000 e s.m.i. - 81 del D.P.R. n. 616/1977 - 7, comma 6, della L.R. n. 19/2019, di concludere il procedimento di verifica di compatibilità della variante urbanistica in oggetto relativa all'Accordo di Programma in variante al PGT, adottata dal Comune di Olgiate Comasco con deliberazione Consiliare n. 40 del 17 luglio 2023, per inammissibilità dell'istanza presentata dal Comune medesimo.

Tutto ciò premesso e considerato, con il presente provvedimento

DETERMINA

la conclusione del procedimento di valutazione di compatibilità con il PTCP e con l'Integrazione del PTR (art. 13, comma 5, L.R. n. 12/2005 e s.m.i., art. 5, comma 4, L.R. n. 31/2014 e s.m.i.), della variante urbanistica relativa all'accordo di Programma in variante al Piano di Governo del Territorio (PGT) - nuovo tratto stradale di collegamento tra la comunale Via Repubblica e la SP 23 "Lomazzo- adottata dal Comune di Olgiate Comasco (CO) con deliberazione di Consiglio Comunale n. 40 del 17 luglio 2023, per inammissibilità dell'istanza Comunale di valutazione di compatibilità, ai sensi dell'art. 2, comma 1, della Legge n. 241/1990 e s.m.i.;

DISPONE

la notifica del presente atto al Comune di Olgiate Comasco, e per conoscenza a Regione Lombardia:

- Direzione Generale Territorio e Protezione Civile - U.O. Urbanistica e Assetto del Territorio;
- Direzione Generale Agricoltura, Alimentazione e Sistemi Verdi Agricoltura, Foreste, Caccia e Pesca - sede territoriale di Como;

la messa a disposizione del pubblico del presente provvedimento presso i competenti Uffici Provinciali e la sua pubblicazione sul sito web istituzionale;

DÀ ATTO

che ai sensi dell'art. 3 della L. n. 241/1990 avverso al presente provvedimento può essere proposto ricorso giurisdizionale al TAR competente entro 60 giorni dalla data di notifica, ovvero ricorso amministrativo straordinario al Presidente della Repubblica entro 120 giorni dalla data di notifica.

Lì, 16/08/2023

IL RESPONSABILE
CARIBONI EVA
(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)