



Provincia di Como

S1.04 SETTORE TUTELA AMBIENTALE E PIANIFICAZIONE DEL TERRITORIO
S2.12 SERVIZIO PIANIFICAZIONE E TUTELA DEL TERRITORIO

PROVVEDIMENTO. N. 122 / 2023

OGGETTO: VARIANTE AL PIANO DI GOVERNO DEL TERRITORIO (PGT) VIGENTE AI SENSI DELL'ART. 13 DELLA L.R. N. 12/2005 E S.M.I., PER IL RECEPIMENTO DEL NUOVO DOCUMENTO DI POLIZIA IDRAULICA, ADOTTATA DAL COMUNE DI LASNIGO (CO) CON DELIBERAZIONE DI CONSIGLIO COMUNALE N. 39 DEL 27 DICEMBRE 2022. PROVVEDIMENTO DI VALUTAZIONE DI COMPATIBILITÀ CON IL PIANO TERRITORIALE DI COORDINAMENTO PROVINCIALE (PTCP) E CON L'INTEGRAZIONE DEL PTR AI SENSI DELL'ART. 5 COMMA 4 DELLA L.R. N. 31/2014.

LA DIRIGENTE

VISTI:

- La Legge 17 agosto 1942, n. 1150 “Legge urbanistica” e successive modifiche e integrazioni;
- Il D.Lgs. n. 267/2000 e successive modifiche e integrazioni;
- L’art. 13 “*Approvazione degli atti costituenti il piano di governo del territorio*” della Legge Regionale 11 marzo 2005, n. 12 e successive modifiche e integrazioni;
- L’art. 5, comma 4, della Legge Regionale 28 novembre 2014 n. 31 “*Disposizioni per la riduzione del consumo di suolo e per la riqualificazione del suolo degradato*” e successive modifiche e integrazioni;
- La Legge n. 241/1990 e s.m.i. che disciplina i procedimenti amministrativi della pubblica amministrazione;
- Gli artt. 2, 6, 47, 51, 59, 60 e 61 dello Statuto della Provincia di Como.

PREMESSO CHE:

- Con deliberazione del Consiglio Provinciale n. 59/35993 del 2 agosto 2006, la Provincia di Como ha approvato il Piano Territoriale di Coordinamento Provinciale (PTCP).
- Con la pubblicazione della deliberazione di cui sopra sul BURL in data 20 settembre 2006, il PTCP ha acquistato efficacia.
- Ai sensi della L.R. n. 12/2005 e successive modifiche e integrazioni, dalla data di decorrenza dell’efficacia del PTCP la Provincia esercita le funzioni amministrative attinenti

la valutazione di compatibilità con il Piano stesso degli strumenti urbanistici comunali e sovracomunali e relative varianti.

- Con deliberazioni del Consiglio Provinciale rispettivamente n. 9/1821, n. 10/1833, n. 11/1847 del 12 febbraio 2007 sono stati approvati i regolamenti e i criteri attuativi del PTCP e in particolare:
 - “Regolamento di applicazione dei criteri premiali previsti dall’art. 40 delle Norme Tecniche di Attuazione del Piano Territoriale di Coordinamento Provinciale”;
 - “Regolamento per la definizione della documentazione necessaria ai fini della valutazione di compatibilità degli strumenti urbanistici comunali con il Piano Territoriale di Coordinamento Provinciale, ai sensi dell’art. 7, comma 6, delle Norme Tecniche di Attuazione”;
 - “Criteri e modalità per l’individuazione delle aree destinate all’attività agricola, ai sensi dell’art. 15, comma 2, delle Norme Tecniche di Attuazione del Piano Territoriale di Coordinamento Provinciale”.
- Con deliberazione del Consiglio Regionale n. XI/411 del 19 dicembre 2018, Regione Lombardia ha approvato il Progetto di Integrazione del P.T.R. ai sensi della L.R. n. 31/2014.
- Con la pubblicazione della deliberazione di cui sopra sul BURL in data 13 marzo 2019, l’Integrazione del PTR ha acquistato efficacia.
- Ai sensi dell’art. 5, comma 4, della L.R. n. 31/2014 e successive modifiche e integrazioni, la Provincia in sede di parere di compatibilità di cui all’art. 13, comma 5, della L.R. n. 12/2005, verifica anche il corretto recepimento dei Criteri e dell’Integrazione del PTR ai sensi della L.R. n. 31/2014.

ATTESO CHE:

- Il Comune di Lasnigo è dotato di Piano di Governo del Territorio (PGT), approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 33 del 24 ottobre 2013 (vigente dal 27 dicembre 2013 con l’avvenuta pubblicazione sul BURL).
- Con deliberazione di Consiglio Comunale n. 35 del 10 novembre 2021, è stato approvato il Documento di Polizia Idraulica in variante al Reticolo Idrico Minore, ai sensi della D.G.R. n. 7581 del 18 dicembre 2017.
- Il punto 6.1 dell’Allegato D alla suddetta D.G.R. n. 7581/2017 prevede che al fine di rendere coerente il PGT vigente con il Documento di Polizia Idraulica approvato, il Comune deve provvedere al recepimento di quest’ultimo all’interno della strumentazione urbanistica, con la procedura di variante, sulla base delle modalità stabilite dalla L.R. n. 12/2005 e s.m.i..
- Con deliberazione di Giunta Comunale n. 2 dell’8 febbraio 2022, è stato pertanto dato pertanto avvio al procedimento di variante al PGT, ai sensi dell’art. 13 della L.R. n. 12/2005 e s.m.i., e con successiva deliberazione n. 34 del 10 giugno 2022, la Giunta medesima ha dato avvio al relativo procedimento di Verifica di Assoggettabilità alla Valutazione Ambientale Strategica (VAS), ai sensi dell’art. 4 della succitata L.R. n. 12/2005 e s.m.i..
- La Provincia di Como ha espresso il proprio parere prot. n. 35291 del 2 settembre 2022 in seno al procedimento di Verifica di Assoggettabilità alla VAS entro i termini di legge previsti.

- Con Decreto prot. n. 2913 del 30 settembre 2022 è stato espresso il Parere Motivato sottoscritto dall’Autorità Competente per la VAS d’intesa con l’Autorità Procedente, che forma parte integrante e sostanziale del procedimento di approvazione della variante puntuale al PGT.
- Con deliberazione di Consiglio Comunale n. 39 del 27 dicembre 2022, il Comune ha adottato lo strumento urbanistico in oggetto.
- Con nota prot. n. 585 del 1° marzo 2023, ricevuta dalla Provincia in pari data e acclarata al prot. n. 8393, il Comune ha trasmesso i relativi atti ed elaborati, ai sensi dell’art. 13, comma 5, della L.R. n. 12/2005 e s.m.i., ai fini dell’espressione della valutazione di competenza Provinciale.
- Con nota prot. n. 19422 del 5 maggio 2023, la Provincia ha comunicato l’avvio del procedimento per la valutazione di compatibilità dello strumento urbanistico adottato con il PTCP e con l’Integrazione del PTR, ai sensi dell’art. 13, comma 5, della L.R. n. 12/2005 e s.m.i., e dell’art. 5, comma 4, della L.R. n. 31/2014 e s.m.i., nonché il termine di conclusione del procedimento stesso (**28 giugno 2023**).

RAMMENTATO CHE la dimostrazione del recepimento delle prescrizioni del PTCP e della coerenza con le direttive del PTCP medesimo, nonché la verifica del corretto recepimento dei criteri dell’Integrazione del PTR, costituisce condizione necessaria per l’espressione da parte della Provincia del parere favorevole di compatibilità dei nuovi strumenti urbanistici comunali e delle loro varianti.

ATTESTATA l’avvenuta regolare istruttoria nell’ambito del procedimento, da parte dei competenti Uffici del Servizio Pianificazione e tutela del territorio, precisando che:

- La valutazione di compatibilità dello strumento urbanistico in oggetto con il PTCP, riportata nell’**Allegato A** al presente provvedimento costituente parte integrante e sostanziale dello stesso, riguarda:
 - a. le considerazioni circa il recepimento del parere rilasciato dalla Provincia in sede di VAS;
 - b. le previsioni aventi efficacia prevalente e prescrittiva, esplicitamente individuate nelle apposite cartografie e normativa del PTCP, che il Comune è tenuto a recepire, apportando le conseguenti modificazioni agli atti della variante al PGT, ai sensi dell’art. 13, comma 7, della L.R. n. 12/2005 e s.m.i..
 - c. le indicazioni di alcuni elementi del PTCP che possiedono carattere di indirizzo e di direttiva e che intendono orientare l’azione pianificatoria del Comune lasciando libertà in ordine alle modalità di recepimento.
- La verifica del corretto recepimento dei criteri dell’Integrazione del PTR per la riduzione del consumo di suolo e per la rigenerazione urbana è riportata nell’**Allegato B** al presente provvedimento, che costituisce parte integrante e sostanziale dello stesso;
- L’istruttoria tecnica si è conclusa con valutazione favorevole dello strumento urbanistico adottato, così come riportata negli **Allegati A e B**.

DATO ATTO che l’approvazione dello strumento urbanistico comunale, nonché delle sue varianti, e la relativa valutazione di conformità con la vigente normativa è posta in capo all’Amministrazione Comunale.

VISTO infine l’art. 107, commi 2 e 3 del D.Lgs. 267 del 18 agosto 2000: “Testo unico leggi sull’ordinamento degli Enti Locali”;

ATTESTA

1. la compatibilità con il PTCP della variante al Piano di Governo del Territorio (PGT) vigente ai sensi dell'art. 13 della L.R. n. 12/2005 e s.m.i., per il recepimento del nuovo Documento di Polizia Idraulica, adottata dal Comune di Lasnigo (CO) con deliberazione di Consiglio Comunale n. 39 del 27 dicembre 2022, così come espressa nell'**Allegato A**, costituente parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
2. la coerenza della variante al Piano di Governo del Territorio (PGT) vigente ai sensi dell'art. 13 della L.R. n. 12/2005 e s.m.i., per il recepimento del nuovo Documento di Polizia Idraulica, adottata dal Comune di Lasnigo (CO) con deliberazione di Consiglio Comunale n. 39 del 27 dicembre 2022, con l'integrazione del PTR ai sensi della L.R. n. 31/2014, così come espressa nell'**Allegato B**, costituente parte integrante e sostanziale del presente atto.

DISPONE

la notifica del presente atto al Comune di Lasnigo, e per conoscenza alla competente Direzione Generale di Regione Lombardia;

la messa a disposizione del pubblico del presente provvedimento presso i competenti Uffici Provinciali e la sua pubblicazione sul sito web istituzionale;

DÀ ATTO

che ai sensi dell'art. 3 della L. n. 241/1990 avverso al presente provvedimento può essere proposto ricorso giurisdizionale al TAR competente entro 60 giorni dalla data di notifica, ovvero ricorso amministrativo straordinario al Presidente della Repubblica entro 120 giorni dalla data di notifica.

Lì, 31/05/2023

LA DIRIGENTE
CARIBONI EVA

(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)



PROVINCIA DI COMO

SETTORE TUTELA AMBIENTALE E PIANIFICAZIONE DEL TERRITORIO

Servizio Pianificazione e tutela del territorio

ALLEGATO A

Valutazione di compatibilità con il Piano Territoriale di Coordinamento Provinciale (PTCP), della variante al Piano di Governo del Territorio (PGT) ai sensi dell'art. 13 della L.R. n. 12/2005 e s.m.i., per il recepimento del nuovo Documento di Polizia Idraulica, adottata dal Comune di Lasnigo (CO) con deliberazione di Consiglio Comunale n. 39 del 27 dicembre 2022.



1. La Valutazione Ambientale Strategica (VAS) della Variante al PGT

Nell'ambito del procedimento di VAS della Variante al PGT, la Provincia di Como, con parere in atti Provinciali prot. n. 35291 del 2 settembre 2022, ha evidenziato alcune criticità riferite ai contenuti della proposta della variante in valutazione, superate in fase di adozione con la modifica dei contenuti della documentazione tecnico-grafica.

2. La verifica dei contenuti della Variante al PGT con le norme del PTCP

2.1 PTCP e Variante al PGT: obiettivi strategici

La Provincia di Como attraverso il PTCP persegue i seguenti obiettivi strategici:

- a) l'assetto idrogeologico e la difesa del suolo;
- b) la tutela dell'ambiente e la valorizzazione degli ecosistemi;
- c) la costituzione della rete ecologica provinciale per la conservazione delle biodiversità;
- d) la sostenibilità dei sistemi insediativi mediante la riduzione del consumo di suolo;
- e) la definizione dei centri urbani aventi funzioni di rilevanza sovracomunale-polo attrattore;
- f) l'assetto della rete infrastrutturale della mobilità;
- g) il consolidamento del posizionamento strategico della Provincia di Como nel sistema economico globale;
- h) l'introduzione della perequazione territoriale;
- i) la costruzione di un nuovo modello di "governance" urbana.

La Variante oggetto della presente valutazione indica tra le finalità quelle di:

- uniformare l'ampiezza delle fasce di rispetto di tutti i corsi d'acqua a 10 m per ciascuna sponda.
- assegnare a ciascun corso d'acqua un codice numerico progressivo che lo identifica univocamente in accordo con la definizione del Reticolo MASTER fornito da Regione Lombardia;

Tali obiettivi strategici possono in linea generale ritenersi coerenti con il PTCP.

2.2 Lo strumento urbanistico vigente

Il Comune di Lasnigo è dotato di PGT approvato con delibera di C.C. n° 13 del 11/06/2010 e pubblicato sul BURL n° 14 del 06/04/2011, successivamente oggetto di Variante al Piano delle Regole e al Piano dei servizi approvata con deliberazione del Consiglio Comunale n. 33 del 24/10/2013, pubblicata sul BURL n. 52 del 27/12/2013.

2.3 Gli ambiti di nuova espansione in relazione ai limiti del consumo di suolo non urbanizzato previsti dal PTCP

Si richiamano i contenuti dell'art. 8, comma 2, della L.R. 12/2005 e gli artt. 38, 39 e 40 delle NTA del PTCP.

Il provvedimento di valutazione di compatibilità del PGT con il PTCP n. 8/2010 (prot. 26210 del 24/05/2010) ha attestato una Superficie Ammissibile di Espansione (SAE) residua, nelle aree della rete ecologica, pari a mq 16.690 (escluso l'Incremento addizionale - I.Ad. della superficie urbanizzata).



La variante al PGT in valutazione non comporta previsioni di aree di nuova espansione interessanti la rete ecologica ed è pertanto compatibile con le disposizioni dell'art. 38 delle norme del PTCP.

La SAE residua, pari a mq 16.690, potrà essere utilizzata quale superficie di espansione per le successive varianti al PGT comportanti consumo di suolo nelle aree della rete ecologica.

2.4 Componente geologica, idrogeologica e sismica

Nel prendere atto dell'asseverazione geologica per l'aggiornamento del documento di polizia idraulica oggetto della presente variante si evidenziano i seguenti aspetti.

Premessa e considerazioni:

L'Amministrazione Comunale di Lasnigo, con Delibera C.C. n. 35 del 10.11.2021 ha approvato il "Documento di Polizia Idraulica – Reticolo Idrico Minore" in attuazione delle D.G.R. n. 4229 del 23.10.2015, n. 7581 del 18.12.2017 - all. D), e n. 698 del 24.10.2018, composto dei seguenti elaborati: Elaborato Tecnico; Elaborato Normativo; Tavola 1A; Tavola 1B; Tavola 1C; Tavola 1D; Modulo di Asseverazione.

Il nuovo Documento di Polizia Idraulica (DPI), redatto ai sensi della d.g.r. n. X/7581 del 18/12/2017 e s.m.i., prevede una modifica sostanziale finalizzata ad uniformare l'ampiezza delle fasce di rispetto di tutti i corsi d'acqua a 10 m per ciascuna sponda.

Nel documento "1_Relazione_di_Variante" vengono riportati i contenuti dell'elaborato tecnico a supporto della variante in oggetto in cui si prende atto:

- delle modifiche, dettagliatamente specificate, apportate al nuovo DPI rispetto allo Studio del RIM precedentemente redatto;
- dell'adozione delle fasce di rispetto di ampiezza pari a 10 metri per sponda per tutti i corsi d'acqua appartenenti al reticolo idrico minore, così come richiesto dalla normativa vigente, in assenza di individuazione di fasce di rispetto in deroga sulla scorta di studi di approfondimento;
- degli stralci delle tavole redatte a supporto della variante in oggetto (Tavole 1A,1B,1C,1D).

Si osservano quindi i contenuti delle tavole oggetto di variazione poiché riportanti le fasce di rispetto del RIM (DP6, PR1, PR1a, PR5 e PR6).

Vista tutta la documentazione messa a disposizione dal Comune di Lasnigo, visti gli elaborati tecnici originali caricati in modo completo sulla piattaforma Regionale "RIMWEB", visto il PGT vigente, visto il PTCP dal geoportale Provinciale, viste le mappe di pericolosità PAI-PGRA dal geoportale Regionale con riferimento al territorio comunale di Lasnigo, **per quanto di competenza NON si rilevano criticità e/o difformità/incongruenze nei documenti adottati.**



PROVINCIA DI COMO

SETTORE TUTELA AMBIENTALE E PIANIFICAZIONE DEL TERRITORIO

Servizio Pianificazione e tutela del territorio

ALLEGATO B

Valutazione di coerenza con l'Integrazione del Piano Territoriale Regionale ai sensi della L.R. 31/14, della variante al Piano di Governo del Territorio (PGT) vigente ai sensi dell'art. 13 della L.R. n. 12/2005 e s.m.i., per il recepimento del nuovo Documento di Polizia Idraulica, adottata dal Comune di Lasnigo (CO) con deliberazione di Consiglio Comunale n. 39 del 27 dicembre 2022.



1. I contenuti della Variante al PGT rispetto alle politiche regionali per la riduzione del consumo di suolo e la riqualificazione del suolo degradato.

La riduzione del consumo di suolo costituisce obiettivo prioritario di interesse regionale ai sensi dell'art. 20 comma 4 L.R. 12/05, a tal fine l'Integrazione del PTR ai sensi della LR 31/14, approvato con D.C.R. n° 411 del 19/12/2018, definisce le politiche e i criteri per l'attuazione di tale obiettivo alle diverse scale territoriali.

Gli strumenti urbanistici comunali possono prevedere consumo di suolo esclusivamente nei casi in cui il Documento di Piano abbia dimostrato l'insostenibilità tecnica ed economica di riqualificare e rigenerare aree già edificate prioritariamente mediante l'utilizzo di edilizia esistente inutilizzata o il recupero di aree dismesse nell'ambito del tessuto urbano consolidato o su aree libere interstiziali. In ogni caso, gli strumenti urbanistici di governo del territorio non possono disporre nuove previsioni comportanti ulteriore consumo di suolo sino a che non siano state attuate le previsioni di espansione vigenti al 2 dicembre 2014 (art. 2 comma 3 LR 31/14).

Lo strumento urbanistico oggetto della presente valutazione si configura come Variante al Piano di Governo del Territorio finalizzata ad uniformare l'ampiezza delle fasce di rispetto dei corsi d'acqua. **Non essendo state introdotte previsioni che interessano superficie agricola o naturale, si ritiene la Variante coerente con l'Integrazione del PTR ai sensi della LR 31/14.**