



PROVINCIA DI COMO

S1.05 SETTORE INFRASTRUTTURE A RETE E PUNTUALI
S2.13 SERVIZIO AMMINISTRATIVO E GESTIONE CONTRATTI

DETERMINAZIONE N. 86 / 2022

OGGETTO: SERVIZIO DI CENSIMENTO MANUFATTI PUBBLICITARI SU STRADE PROVINCIALI, E DEL SERVIZIO DI CENSIMENTO NELL'ARCHIVIO INFORMATICO NAZIONALE DELLE OPERE PUBBLICHE (AINOP) DI MANUFATTI DELLA PROVINCIA DI COMO. APPROVAZIONE CAPITOLATO D'ONERI E AFFIDAMENTO SERVIZIO. CUI S80004650133202100043. CIG 9074514DD6.

IL RESPONSABILE

Class. 11.15.02
fasc. 7/2022

Premesso che:

- la scelta di affidare all'esterno il compimento di singoli servizi meglio specificati nel proseguio si fonda sulla ricognizione di una situazione di oggettiva ed eccezionale impossibilità a far fronte alle esigenze organizzative dell'ente attraverso l'impiego e la valorizzazione delle risorse di personale già presenti all'interno dell'amministrazione;
- le attività da conferire all'esterno mediante la stipula di apposito contratto di appalto non rientrano tra quelle afferenti alle funzioni essenziali dell'ente per l'espletamento delle quali risultano essere già destinate specifiche strutture e risorse;
- l'acquisto sul mercato di servizi in origine prodotti al proprio interno si giustifica in relazione al vantaggio economico di ottenere una riduzione dei costi conseguente all'affidamento delle prestazioni ad un soggetto esterno dotato di maggiore specializzazione e conoscenza della materia oggetto di esternalizzazione (economie di scala), nonché in considerazione dell'innalzamento della qualità dei servizi offerti agli utenti, finanche con riguardo alla semplificazione dell'esercizio della attività amministrativa attraverso il ricorso ad assetti organizzativi più agili e flessibili rispetto alle modalità ordinarie di gestione del servizio;
- proprio in considerazione dell'esigenza, sempre più avvertita dal legislatore già a partire dall'avvio del processo di modernizzazione della pubblica amministrazione, di favorire proficue esperienze di collaborazione tra pubblico e privato, l'art. 29 della L. n. 448/01 (legge finanziaria 2002) attribuisce alle amministrazioni e agli enti di cui all'articolo 1, comma 2, del d.lgs. n. 165/01 la facoltà di avvalersi dello strumento della esternalizzazione, a condizione di ottenere economie di gestione e altri benefici nella qualità e quantità del servizio erogato a beneficio dei cittadini primi destinatari dell'azione amministrativa;

Premesso, altresì, che:

- il vigente codice dei contratti pubblici (d.lgs. n. 50/16), il quale costituisce il precipitato della legislazione europea in materia di appalti pubblici all'interno dell'ordinamento giuridico italiano, attrae nella nozione di appalto di servizi l'acquisizione di prestazioni di natura intellettuale, imponendo di considerare soggetto appaltatore non solo chi è tale in base alla nozione di cui all'articolo 1655 del codice civile, ma anche l'operatore economico, persona fisica o giuridica, abilitato a partecipare ad una gara pubblica per l'affidamento di un contratto di appalto o di concessione ai sensi dell'art. 3, comma 1, lett. p), del citato codice dei contratti pubblici;

- il contratto di appalto di servizi comporta l'esecuzione in favore del committente, a fronte del pagamento di un corrispettivo, di una prestazione continuativa avente ad oggetto un *facere*, da effettuarsi con l'assiduo intervento di personale specializzato, attraverso l'approntamento di una stabile e specifica organizzazione dei mezzi imprenditoriali all'uopo necessari, e con assunzione del rischio operativo di gestione del servizio in capo all'appaltatore, al fine di procurare all'ente appaltante il normale funzionamento del servizio: in particolare, l'appalto di servizi di natura intellettuale presuppone l'affidamento a soggetti esterni di attività che richiedono un patrimonio di conoscenze specialistiche per la risoluzione di problematiche di natura tecnica, anche se a carattere operativo;

Considerato che:

- la riforma degli enti locali introdotta con la legge 56 del 2014 cosiddetta "Legge Delrio" che ha ridefinito l'ordinamento delle province ed istituito le città metropolitane, e che si accompagnava al progetto di riforma costituzionale che prevedeva la soppressione delle province quali enti costituzionalmente necessari (progetto venuto meno a seguito dell'esito del referendum del 4 dicembre 2016), ha comportato, quale effetto indiretto, una riduzione effettiva del personale in servizio presso la Provincia di Como;

- i recenti finanziamenti concessi da MIT, MIUR e Regione Lombardia, connessi in parte anche all'emergenza sanitaria ed economica dovuta alla pandemia da COVID 19, comportano un incremento delle attività di progettazione, direzione lavori e collaudo poste in capo all'esiguo personale in servizio presso i settore tecnici della Provincia di Como;

- al fine ottemperare a tutte le prescrizione richieste dagli enti finanziatori, e segnatamente dal MIUR, il quale per la concessione dei fondi assegnati richiede la registrazione nella banca dati dell'anagrafe dell'edilizia scolastica di dati aggiornati su strutture ed impianti esistenti, al fine di supportare il personale dipendente assorbito dalle citate attività tecniche, con determinazione dirigenziale n. 993/2020 si stabiliva di affidare il SERVIZIO CENSIMENTO DEGLI IMPIANTI ELETTRICI, DI RILEVAZIONE INCENDI E ANTINTRUSIONE PRESENTI NEI FABBRICATI PROVINCIALI; CENSIMENTO ANAGRAFE SCOLASTICA E CATASTO FABBRICATI PROVINCIALI alla società RJ45 SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE ONLUS con sede in 25124 Brescia - Via Cefalonia n. 55 (CF e PI 03593720984), mediante affidamento diretto ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. a), del d.l. 16 luglio 2020 n. 76, convertito, con modificazioni, in L n. 120/20 che aveva presentato l'offerta ribasso del 0,20% considerato congruo - sull'importo negoziabile a base di gara di Euro 75.000,00 (oneri di sicurezza pari a Euro 0,00) e quindi per un importo netto contrattuale di Euro 74.850,00 (oltre IVA 22%) ed un importo lordo di Euro 91.317,00 (IVA compresa);

Considerato che:

- i finanziamenti già concessi nell'ultimo quinquennio da MIT, MIUR, Regione Lombardia, connessi in parte anche all'emergenza sanitaria ed economica dovuta alla pandemia da COVID 19, e la previsione dei prossimi finanziamenti che verranno assegnati nell'ambito del PNRR, comportano un ulteriore incremento delle attività di progettazione, direzione lavori e collaudo poste in capo all'esiguo personale in servizio presso i settore tecnici della Provincia di Como;

- inoltre per l'accesso ai finanziamenti viene richiesto l'aggiornamento delle varie banche dati nelle quali sono censite le varie strutture destinatarie dei contributi;

- permane pertanto l'esigenza di supportare le attività di progettazione degli interventi in argomento, ricorrendo all'affidamento a soggetto qualificato del Servizio di censimento nell'Archivio Informatico Nazionale delle Opere Pubbliche (AINOP) di manufatti della Provincia di Como e del censimento di manufatti pubblicitari su Strade Provinciali nonché di procedere all'acquisizione di un archivio dati in cui vengano censiti e codificati le concessioni pubblicitarie, sulla cui base poter poter elaborare un progetto per la gestione automatizzata delle concessioni stesse e degli aspetti economico-finanziari;

Visto il capitolato d'oneri predisposto a tal fine avente ad oggetto "SERVIZIO DI CENSIMENTO MANUFATTI PUBBLICITARI SU STRADE PROVINCIALI, E DEL SERVIZIO DI CENSIMENTO NELL'ARCHIVIO INFORMATICO NAZIONALE DELLE OPERE PUBBLICHE (AINOP) DI MANUFATTI DELLA PROVINCIA DI COMO" dal quale risulta che:

- I servizi richiesti sono finalizzati a garantire un'attività di supporto ai compiti del Settore Infrastrutture a Rete e Puntuali, in coerenza al perseguimento dei fini istituzionali di efficienza, efficacia e buon andamento dell'organizzazione e dell'attività dei pubblici uffici;
 - Servizio di censimento tecnico e amministrativo di cartelli, insegne di esercizio e altri mezzi pubblicitari posti lungo le strade di competenza, da realizzare con l'ausilio di un tecnico in possesso del diploma di laurea in architettura o ingegneria civile;
 - Servizio di censimento nell'Archivio Informatico Nazionale delle Opere Pubbliche (AINOP – art. 13 Decreto Legge 28.09.2018 n° 109 – Decreto M.I.T. 430 del 08/10/2019) dei
 - Ponti, viadotti e cavalcavia stradali;
 - Gallerie ferroviarie e gallerie stradali;svolto con l'ausilio di un tecnico in possesso del diploma di laurea in architettura o ingegneria civile;
- Le attività sopraelencate costituiscono un servizio unico da espletarsi mediante n. 2 unità di personale;
- Il contratto avrà durata di mesi 11;
- L'importo complessivo a titolo corrispettivo per i servizi forniti dall'aggiudicatario, per la durata di 11 mesi, è pari a € 64.000,00, al netto di Iva 22%.

Letto l'art. 1 comma 2 lett. a) del D.L. 16.07.2020 n. 76 convertito con legge 120/2020 e ss.mm.ii. che dispone che le le stazioni appaltanti procedono all'affidamento delle attività di esecuzione di lavori, servizi e forniture, nonché dei servizi di ingegneria e architettura,secondo le seguenti modalità:

a) affidamento diretto per lavori di importo inferiore a 150.000 euro e per servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 139.000 euro..... ;

Ritenuto di procedere all'affidamento del servizio in oggetto alla società **RJ45 SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE ONLUS con sede in 25124 Brescia – Via Cefalonia n. 55 (CF e PI 03593720984)** in quanto, con l'affidamento in argomento non viene superato il limite fissato dal soprarichiamato art. 1 comma 2 DL 76/2020;

Richiamati:

- l'art. 32, comma 2, del d.lgs. n. 50/16;

- l'art. 192, comma 1, del d.lgs. n. 267/00, il quale stabilisce che la stipulazione del contratto deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante il fine che con il contratto si intende perseguire, l'oggetto, la forma, le clausole ritenute essenziali, le modalità di scelta del contraente tra quelle ammesse dalle disposizioni vigenti e le ragioni che ne sono alla base:

il fine che si intende perseguire è garantire un'attività di supporto ai compiti del Settore Infrastrutture a Rete e Puntuali, nell'ambito delle attività connesse alla concessione di finanziamenti pubblici da parte del Ministero Infrastrutture e Trasporti, del MIUR e della Regione Lombardia;

l'oggetto del servizio consiste essenzialmente nel censimento tecnico e amministrativo di cartelli, insegne di esercizio e altri mezzi pubblicitari posti lungo le strade di competenza, da realizzare con l'ausilio di un tecnico in possesso del diploma di laurea in architettura o ingegneria civile e nel censimento nell'Archivio Informatico Nazionale delle Opere Pubbliche (AINOP – art. 13 Decreto Legge 28.09.2018 n° 109 – Decreto M.I.T. 430 del 08/10/2019) dei

- Ponti, viadotti e cavalcavia stradali;
- Gallerie ferroviarie e gallerie stradali;

svolto con l'ausilio di un tecnico in possesso del diploma di laurea in architettura o ingegneria civile;

quanto alle modalità di scelta del contraente, si procede ad affidamento diretto, così come consentito, in deroga temporanea alle disposizioni contenute nel codice dei contratti pubblici, dall'articolo 1, comma 2, lett. a), del d.l. 16 luglio 2020 n. 76, convertito, con modificazioni, in L n. 120/20 e ss.mm.ii., previa acquisizione di preventivo tramite la piattaforma di e-procurement "Sintel" di Aria s.p.a Regione Lombardia dalla società **RJ45 SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE ONLUS**;

- l'aggiudicazione avverrà con il criterio del minor prezzo ai sensi dell'art. 36 comma 9 bis del D.Lgs. 50/2016 mediante ribasso percentuale sull'importo posto a base di gara e previa verifica della congruità dell'offerta che appaia anormalmente bassa ai sensi dell'art. 97 comma 6 ultimo periodo del D.lgs. 50/2016;

-

le principali condizioni contrattuali dell'appalto sono declinate nel capitolato d'onere del servizio da affidare;

l'importo totale del servizio posto a base di gara è pari a € 64.000,00;

Atteso che:

- al progetto in argomento è applicabile l'art. 113 del D.Lgs. 50/2016 quantificato in Euro 1.500,00 pari al 2% dell'importo posto a base di gara;

- la spesa complessiva del progetto è pari a Euro 79.390,00 ed è così suddivisa:

Importo a base di gara	Euro 64.000,00
IVA 22%	Euro 14.080,00
Incentivo per le funzioni tecniche art. 113 D.Lvo. 50/2016 e smi	Euro 1.280,00
Per contributo ANAC (art. 65 D.L. 34/2020)	<u>Euro 30,00</u>

IMPORTO TOTALE DI PROGETTO Euro 79.390,00

Ritenuto di nominare Responsabile del Procedimento il geom. Sergio Galli – Responsabile del Servizio Manutenzione Strade;

Visto il Rapporto in data 24.01.2022 con il quale viene individuato l'Ufficio di Direzione del Contratto come di seguito indicato:

direttore dell'esecuzione del contratto	ing. Carlo Piantoni
RUP –	geom. Sergio Galli

Atteso che:

- con rapporto in data 26.01.2022 prot. n. 3369 l'Ufficio Tecnico – Servizio Manutenzione Strade – ha trasmesso per i successivi adempimenti il Report della procedura ID n. 150152766 "Affidamento diretto" espletata tramite SINTEL della centrale ARIA di Regione Lombardia, e ha proposto – ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. a), del d.l. 16 luglio 2020 n. 76, convertito, con modificazioni, in L. n. 120/20 e ss.mm.ii. - l'affidamento diretto del servizio in argomento alla società **RJ45 SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE ONLUS con sede in 25124 Brescia – Via Cefalonia n. 55 (CF e PI 03593720984)** che ha presentato l'offerta ribasso dello 0,1% **considerato congruo** – sull'importo negoziabile a base di gara di Euro 64.000,00 (oneri di sicurezza pari a Euro 0,00) e quindi per un importo netto contrattuale di Euro 63.936,00 (oltre IVA 22%) ed un importo lordo di Euro 78.001,92 (IVA compresa);

Visti:

- la dichiarazione ex art 53, comma 16-ter, del D.Lgs n.165/2001 (clausola pantouflage);
- il Durc regolare dell'impresa valido sino al 20/05/2022
- il documento di verifica rilasciato dalla CCIAA di Brescia in data 24/01/2022 da cui non risultano procedure concorsuali in corso o pregresse;
- che non risultano a carico della società, alla data del 24.01.2022, presso il casellario informatico di ANAC, annotazione riservate di provvedimenti adottati in ordine a violazioni accertate;
- che la società risulta iscritta all'Albo Regionale Cooperative Sociali Regione Lombardia – Sezione B – con il n. A234143 (aggiornato al 31.12.2020)

Atteso, altresì, che:

- l'Amministrazione appaltante a verifica del possesso dei requisiti autocertificati dall'impresa appaltatrice, ai sensi dell'art. 71 e ss. D.P.R. 445/2000 e 10, e artt. 80 D.Lgs 50/2016 ha richiesto agli uffici competenti in data 25.01.2022 i certificati del Casellario Giudiziale e in data 24.01.2022 il certificato di regolarità fiscale

- in considerazione dell'urgenza delle attività in oggetto, si ritiene di dover procedere all'affidamento delle medesime, dando atto che, nel caso in cui le verifiche disposte, sulle dichiarazioni prodotte dall'impresa sul possesso dei requisiti generali, abbiano esito negativo si procederà alla revoca dell'affidamento interessato;

Dato atto che:

- che l'importo complessivo del progetto pari a Euro 79.390,00 trova copertura finanziaria alla Missione 10, Programma 05 cap. 2601/1 codice 1030211;

Ritenuto di sub impegnare:

- l'importo lordo di affidamento dei lavori a favore dell'impresa **RJ45 SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE ONLUS con sede in 25124 Brescia - Via Cefalonia n. 55 (CF e PI 03593720984)** pari ad Euro 78.011,92 (IVA 22% compresa), alla Missione 10 programma 05, cap. 2601/1 codice bilancio 1030211 ;

- la somma di Euro 1.280,00 per incentivi ex art. 113 D.Lgs. 50/2016;

Ritenuto di assetare il quadro economico di progetto come di seguito riportato

Importo a base di gara	Euro 64.000,00	-64,00	63.936,00
IVA 22%	Euro 14.080,00	-14,08	14.065,92
Incentivo per le funzioni tecniche art. 113 D.Lvo. 50/2016 e smi	Euro 1.280,00		1.280,00
Per contributo ANAC (art. 65 D.L. 34/2020)	Euro 30,00		30,00
Economie da ribasso		78,08	78,08
IMPORTO TOTALE DI PROGETTO	Euro 79.390,00		79.390,00

Visti:

- la deliberazione di Consiglio Provinciale n.15 del 30 marzo 2021 di approvazione del Bilancio di Previsione per il triennio 2021/2023 e successive modificazioni;

- la deliberazione del Presidente n. 44 del 6 aprile 2021 di approvazione del Piano esecutivo di Gestione 2021/2023 e successive modificazioni;

- la deliberazione del Presidente n. 1 del 4 gennaio 2022 di proroga del Peg in fase di Esercizio Provvisorio per l'anno 2022;

- l'art. 163 comma 3 e 5 del D.Lgs. 267/2000

DETERMINA

1) di dare atto della necessità di procedere all'affidamento del SERVIZIO DI CENSIMENTO MANUFATTI PUBBLICITARI SU STRADE PROVINCIALI, E DEL SERVIZIO DI CENSIMENTO NELL'ARCHIVIO INFORMATICO NAZIONALE DELLE OPERE PUBBLICHE (AINOP) DI MANUFATTI DELLA PROVINCIA DI COMO", per le motivazioni esposte nelle premesse che si intendono qui richiamate quale parte integrante del presente provvedimento;

2) di dare atto che la spesa complessiva del progetto in argomento ammonta ad Euro Euro 79.390,00 ed è così suddivisa:

Importo a base di gara	Euro 64.000,00
IVA 22%	Euro 14.080,00
Incentivo per le funzioni tecniche art. 113 D.Lvo. 50/2016 e smi	Euro 1.280,00
Per contributo ANAC (art. 65 D.L. 34/2020)	<u>Euro 30,00</u>
IMPORTO TOTALE DI PROGETTO	Euro 79.390,00

3) di approvare il capitolato d'oneri avente ad oggetto "SERVIZIO DI CENSIMENTO MANUFATTI PUBBLICITARI SU STRADE PROVINCIALI, E DEL SERVIZIO DI CENSIMENTO NELL'ARCHIVIO INFORMATICO NAZIONALE DELLE OPERE PUBBLICHE (AINOP) DI MANUFATTI DELLA PROVINCIA DI COMO" ;

4) di approvare il rapporto dell'Ufficio Tecnico - Servizio Manutenzione Strade in data 26.01.2022 prot. n. 3369, con il quale ha trasmesso il Report della procedura ID n.150152766 "Affidamento diretto" espletata tramite SINTEL della centrale ARIA di Regione Lombardia

5) di procedere, ai sensi dell'art. 1 comma 2 lett. a) del D.L. 16.07.2020 n. 76 convertito con legge 120/2020 e ss.mm.ii, all'affidamento dei servizi in oggetto a favore della **società RJ45 SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE ONLUS con sede in 25124 Brescia - Via Cefalonia n. 55 (CF e PI 03593720984)** che ha presentato l'offerta ribasso dello 0,1% considerato congruo - sull'importo negoziabile a base di gara di Euro 64.000,00 (oneri di sicurezza pari a Euro 0,00) e quindi per un importo netto contrattuale di Euro) **63.936,00 (oltre IVA 22%) ed un importo lordo di Euro 78.001,92 (IVA compresa);**

6) di dare atto che con l'affidamento in argomento alla società RJ45 Soc. Coop. Sociale ONLUS non viene superato il limite fissato dall'art. 1 comma 2 del D.L. 16.07.2020 n. 76 convertito con legge 120/2020 e ss.mm.ii.;

7) di dare atto che, nel caso in cui le verifiche disposte ai sensi dell'art. 71 e ss. D.P.R. 445/2000 e 10, e artt. 80 D.Lgs 50/2016, sulle dichiarazioni prodotte dall'impresa sul possesso dei requisiti generali, abbiano esito negativo si procederà alla revoca dell'affidamento interessato;

8) di impegnare la spesa complessiva di progetto di Euro 79.390,00 alla Missione 10, Programma 05 cap. 2601/1 codice 1030211 imp. /2022;

9) di dare atto che la spesa di cui al punto precedente rispetta il disposto dell'art. 163, commi 3 e 5 del D.Lgs. 267/2000 e il Piano Esecutivo di Gestione 2021-2023 prorogato, in fase di esercizio provvisorio, per l'anno 2022 con riferimento al codice bilancio 1030211;

10) di sub impegnare l'importo lordo di affidamento dei lavori a favore dell'impresa **RJ45 SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE ONLUS con sede in 25124 Brescia – Via Cefalonia n. 55 (CF e PI 03593720984)** pari ad Euro 78.011,92 (IVA 22% compresa), alla Missione 10 programma 05, cap. 2601/1 codice bilancio 1030211 imp. _____/2022 sub. Imp. _____/2022;

11) di sub impegnare la somma di Euro 1.280,00 per incentivi ex art. 113 D.Lgs. 50/2016 alla Missione 10. programma 05, cap. 2601/1 codice bilancio 1030211 imp. _____/2022 sub. Imp. _____/2022;

12) di sub impegnare la somma di Euro 30,00 quale contributo ANAC dovuto per la procedura in argomento alla Missione 10 programma 05, cap. 2601/1 codice bilancio 1030211 imp. _____/2022 sub. Imp. _____/2022;

13) di assestare il quadro economico come riportato in premessa

14) di nominare Responsabile Unico del Procedimento il geom. Sergio Galli e di prendere atto che l'Ufficio di Direzione del Contratto e costituito come di seguito indicato:

direttore dell'esecuzione del contratto ing. Carlo Piantoni
RUP – geom. Sergio Galli

15) Di trasmettere il presente provvedimento al Settore Finanziario.

Lì, 04/02/2022

IL RESPONSABILE
TARANTOLA BRUNO
(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)



Provincia di Como

VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 86 / 2022

UNITA' PROPONENTE: S2.13 SERVIZIO AMMINISTRATIVO E GESTIONE CONTRATTI
OGGETTO: SERVIZIO DI CENSIMENTO MANUFATTI PUBBLICITARI SU STRADE
PROVINCIALI, E DEL SERVIZIO DI CENSIMENTO NELL'ARCHIVIO INFORMATICO
NAZIONALE DELLE OPERE PUBBLICHE (AINOP) DI MANUFATTI DELLA PROVINCIA DI
COMO. APPROVAZIONE CAPITOLATO D'ONERI E AFFIDAMENTO SERVIZIO. CUI
S80004650133202100043. CIG 9074514DD6.

Visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria ai sensi dell'art. 147 bis del D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000 e s.m.i.

CAP. 2601/1 imp.. 235/2022 sub. 34/2022 per euro 78.001,92

cap. 2601/1 imp. 235/2022 sub. 35/2022 per euro 1.280,00

cap. 2601/1 imp. 235/2022 sub. 36/2022 per euro 30,00

ESITO: FAVOREVOLE

Lì, 08/02/2022

IL DIRIGENTE/IL RESPONSABILE DEI SERVIZI
FINANZIARI

PELLEGRINI SANTINA

(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)