



**AGENZIA per il TRASPORTO PUBBLICO LOCALE
del Bacino di Como, Lecco e Varese**

DETERMINA N. 22

PROT. N. 136 DEL 23 DICEMBRE 2016

Oggetto: *Rideterminazione della scadenza del contratto per la gestione dei servizi di trasporto pubblico locale dell'area urbana di Varese al 30 giugno 2018.*
CIG: 6924937EC7

LA DIRETTRICE

**DELL'AGENZIA TRASPORTO PUBBLICO LOCALE
DEL BACINO DI COMO, LECCO E VARESE**

- DETERMINA:
- 1) al fine di garantire il servizio pubblico essenziale di trasporto pubblico locale e per le motivazioni sotto riportate, di rideterminare al 30 giugno 2018 la scadenza Contratto di servizio del TPL (Atto N° 30419 di repertorio del Segretario Generale del Comune di Varese in data 28/09/2005, registrato a Varese il 12/10/2005 al N° 3432 Mod. 71/M – serie I) come modificato dall'Atto con numero di Repertorio del Segretario Generale del Comune di Varese N° 31600 in data 28/11/2014, per l'esercizio dei servizi di trasporto pubblico locale nell'area urbana di Varese sottoscritto con il Consorzio Trasporti Pubblici Insubria S.c.a.r.l. con sede in via Bainsizza, 27 – 20100 Varese C.F. e P.I. 02745520128;
 - 2) che il corrispettivo annuo, comprensivo delle risorse relative all' "Patto TPL – ex L. 244/2007", per l'esecuzione del servizio è determinato in € 5'209'593,43, iva inclusa, ed è così finanziato:

a. Finanziamento Regionale	€	4.232.341,68
b. Finanziamento Comunale di Varese	€	963.917,17
c. Finanziamento Comune di Azzate	€	13'334,59
Totale a+b+c	€	5.209.593,43

3) di dare atto che oltre a questa cifra il Consorzio Trasporti Pubblici Insubria S.c.a.r.l. riceverà dall'Agenzia anche € 758.308,08 per contributi CCNL, cifra che corrisponde ai contributi trasferiti dalla Regione Lombardia all'Agenzia TPL Como Lecco Varese per il CdS della città di Varese (dd.dd.ss. 716/2016, 2595/2016, 3473/2016).

4) di impegnare la somma necessaria per l'esecuzione del servizio fino al 30 giugno 2018 paria a € 7.814.390,15 (IVA inclusa) imputandola come segue:

- € 5.209.593,43 al capitolo 1630 " Contratti di servizio per Trasporto Pubblico Locale" annualità 2017 classificazione 10.02-1.03.02.15.001;

AGENZIA per il TRASPORTO PUBBLICO LOCALE del Bacino di Como, Lecco e Varese

- € 2'604'796,72 al capitolo 1630 “Contratti di servizio per Trasporto Pubblico Locale” annualità 2018 classificazione 10.02-1.03.02.15.001;

5) di impegnare la somma necessaria di € 1.137.462,12 per il trasferimento dei contributi CCNL, cifra che corrisponde ai contributi trasferiti dalla Regione Lombardia all’Agenzia TPL Como, Lecco e Varese per il CdS della città di Como (dd.dd.ss. 716/2016, 2595/2016, 3473/2016):

- € 758.308,08 al capitolo 1630 “ Contratti di servizio per Trasporto Pubblico Locale” annualità 2017 classificazione 10.02-1.03.02.15.001;

- € 379.154,04 al capitolo 1630 “Contratti di servizio per Trasporto Pubblico Locale” annualità 2018 classificazione 10.02-1.03.02.15.001;

6) di dare atto che la presente proroga è finalizzata a garantire il servizio di trasporto pubblico locale senza soluzione di continuità nelle more dell’espletamento della procedura di gara per l’individuazione di un nuovo soggetto gestore. Pertanto qualora il nuovo soggetto dovesse essere individuato prima della data del 30 giugno 2018 il contratto avrà risoluzione anticipata.

7) di trasmettere copia del presente provvedimento alla Regione Lombardia e all’ufficio amministrativo dell’Agenzia per gli adempimenti conseguenti.

MOTIVAZIONE:

Con legge n. 148 del 14.09.2011, all’art. 3 bis, il Governo, per una maggiore efficienza della spesa, ha previsto che lo svolgimento dei servizi pubblici locali a rete di rilevanza economica fosse effettuato all’interno di *“ambiti o bacini territoriali ottimali e omogenei tali da consentire economie di scala e di differenziazione idonee a massimizzare l’efficienza del servizio e istituendo o designando gli enti di governo degli stessi, entro il termine del 30 giugno 2012”*; nell’ambito di tale riforma ha altresì definito che *“le funzioni di organizzazione dei servizi pubblici locali a rete di rilevanza economica, compresi quelli appartenenti al settore dei rifiuti urbani, di scelta della forma di gestione, di determinazione delle tariffe all’utenza per quanto di competenza, di affidamento della gestione e relativo controllo sono esercitate unicamente dagli enti di governo degli ambiti o bacini territoriali ottimali e omogenei”*.

In coerenza con la legislazione nazionale in data 4 aprile 2012 con la Legge Regionale n. 6 “Disciplina del settore dei trasporti” la Regione Lombardia ha provveduto a disciplinare l’intero sistema di trasporto pubblico locale prevedendo lo sviluppo di un sistema integrato di trasporto pubblico sia regionale che locale adeguato alle esigenze di mobilità dell’utenza e di sostenibilità ambientale, nonché di razionalizzazione dei servizi e dei relativi costi.

In tale ottica la predetta legge regionale ha previsto la suddivisione del territorio regionale in sei bacini territoriali ottimali ed omogenei corrispondenti ai confini amministrativi delle seguenti province:

AGENZIA per il TRASPORTO PUBBLICO LOCALE del Bacino di Como, Lecco e Varese

- Bergamo;
- Brescia;
- Como, Lecco e Varese;
- Cremona e Mantova;
- Città metropolitana di Milano, Monza e Brianza, Lodi e Pavia;
- Sondrio

In ogni bacino è prevista l'istituzione di un'Agenzia per il Trasporto Pubblico Locale con il ruolo di programmare, organizzare, monitorare, controllare e promuovere i servizi di trasporto in modalità integrata all'interno del bacino di competenza.

Le Agenzie sono pertanto gli unici enti deputati ad affidare i servizi di trasporto pubblico locale, e svolgono i compiti a loro assegnati per conto degli enti ricadenti nel proprio bacino.

La legge regionale 6/2012 ha previsto che le agenzie sono enti pubblici non economici, dotati di personalità giuridica e di autonomia organizzativa e contabile, e che sono costituite *“per l'esercizio in forma obbligatoriamente associata delle funzioni degli enti locali in materia di trasporto pubblico locale nei bacini di competenza”*.

La medesima legge ha inoltre previsto che le Agenzie subentrassero nella titolarità dei contratti già stipulati dagli Enti dopo l'approvazione del loro bilancio;

In coerenza con le previsioni regionali è stata quindi costituita l'Agenzia per il trasporto pubblico locale del bacino di Como, Lecco e Varese che è subentrata nella gestione dei contratti di TPL dal 01.07.2016.

La fine di provvedere all'affidamento dei servizi di TPL in modo organico e razionale, la legge regionale 6/2012 ha previsto l'obbligo per le Agenzie di TPL di redarre e approvare prima dell'indizione della gara per l'affidamento dei servizi di un nuovo programma di bacino redatto in modo conforme alle direttive regionali e in modo da razionalizzare i servizi;

Per consentire alle Agenzie di predisporre gli atti programmatici preliminari all'indizione della gara e quindi per procedere successivamente all'indizione e all'espletamento della stessa, è stato previsto all'art. 60 della l.r. 6/2012 che *“al fine di garantire la tempestiva ed uniforme attuazione della presente legge in conformità ai limiti stabiliti dai commi 1, 3 e 4 gli enti locali, d'intesa con i rispettivi gestori, possono rideterminare le scadenze dei contratti di servizio fino al termine massimo previsto al comma 4”*, ovvero il termine entro il quale devono essere espletate le procedure di affidamento dei servizi.

AGENZIA per il TRASPORTO PUBBLICO LOCALE del Bacino di Como, Lecco e Varese

L'affidamento dei servizi di trasporto pubblico locale è soggetta, oltre che alla legge nazionale e regionale anche al regolamento (CE) n. 1370/2007 avente ad oggetto *“Regolamento (CE) n. 1370/2007 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 23 ottobre 2007, relativo ai servizi pubblici di trasporto di passeggeri su strada e per ferrovia e che abroga i regolamenti del Consiglio (CEE) n. 1191/69 e (CEE) n. 1107/70”* il quale prevede, all'art. 7, che “ciascuna autorità competente prende i provvedimenti necessari affinché, almeno un anno prima dell'inizio della procedura di gara o un anno prima dell'aggiudicazione diretta del contratto, siano pubblicate nella Gazzetta ufficiale dell'Unione europea, come minimo, le seguenti informazioni:

- a) nome e indirizzo dell'autorità competente;
- b) tipo di aggiudicazione previsto;
- c) servizi e territori potenzialmente interessati dall'aggiudicazione.

A tal fine l'Agenzia del trasporto pubblico locale, quale “autorità competente”, in data 5 agosto 2016 ha provveduto ad avviare la procedura per la scelta di un nuovo gestore dei servizi di trasporto pubblico locale pubblicando sulla GUCE (271432-2016-IT) l'avviso di preinformazione ai sensi del regolamento (CE) n. 1370/2007.

Ai sensi della L.R. 6/2012 l'Agenzia del trasporto pubblico locale del bacino di Como, Lecco e Varese è subentrata nella titolarità del Contratto di servizio del TPL (Atto N° 30419 di repertorio del Segretario Generale del Comune di Varese in data 28/09/2005, registrato a Varese il 12/10/2005 al N° 3432 Mod. 71/M – serie I) come modificato dall'Atto con numero di Repertorio del Segretario Generale del Comune di Varese N° 31600 in data 28/11/2014, per l'esercizio dei servizi di trasporto pubblico locale nell'area urbana di Varese sottoscritto dal Comune di Varese con il Consorzio Trasporti Pubblici Insubria S.c.a.r.l. con sede in via Bainsizza, 27 – 20100 Varese C.F. e P.I. 02745520128;

Tale contratto ha scadenza al 31.12.2016.

Tutto quanto sopra premesso risulta evidente come nelle intenzioni del legislatore vi sia la volontà di procrastinare l'attuale sistema gestorio dei servizi sino all'individuazione da parte delle Agenzie del trasporto pubblico di un nuovo soggetto gestore. Individuazione che deve essere effettuata, nel rispetto della normativa europea, nazionale e regionale, sulla scorta di un piano di esercizio unico e complessivo per l'intero bacino servito così da garantire sinergie ed economie tali da massimizzare i servizi resi nel limite delle risorse economiche disponibili. Questo anche in considerazione del fatto che i servizi di trasporto pubblico locale sono servizi pubblici essenziali che non possono essere interrotti pena la lesione di diritti costituzionalmente garantiti.

AGENZIA per il TRASPORTO PUBBLICO LOCALE del Bacino di Como, Lecco e Varese

Per consentire il compimento del processo di riforma dei sistemi gestori è quindi necessario rideterminare la durata del contratto di servizio in essere sino alla presa in carico del servizio da parte del nuovo gestore.

Computati i termini previsti dalla normativa per l'ultimazione delle procedure di gara è verosimile che il nuovo soggetto gestore possa essere individuato indicativamente non prima del mese di febbraio 2018 e non oltre il mese di giugno del medesimo anno.

Né appare tecnicamente possibile, senza introdurre una soluzione di continuità dagli effetti non prevedibili ma certamente pregiudizievoli per l'interesse pubblico generale, ricorrere a procedure (diverse dalla proroga del contratto in essere con l'attuale gestore) che portino in un tempo così ristretto alla sostituzione del gestore e del complesso apparato aziendale impiegato per l'erogazione del servizio con carattere di continuità;

Al fine di assicurare la regolarità del servizio con nota prot. n. 96 del 25.10.2016 è stato chiesto all'attuale gestore la disponibilità a proseguire nell'esecuzione dell'attuale contratto, alle medesime condizioni, sino al 30 giugno 2018 o sino alla data di presa in carico del servizio da parte del nuovo gestore.

Con nota prot. 033/2016 del 27.10.2016 il gestore ha manifestato la propria disponibilità a proseguire nella gestione dell'attuale contratto, alle medesime condizioni, sino alla data del 30 giugno 2018.

Il corrispettivo annuo, comprensivo delle risorse relative al "Patto TPL – ex L. 244/2007", per l'esecuzione del servizio è determinato in € 5'209'593,43, iva inclusa, ed è così finanziato:

a. Finanziamento Regionale	€	4.232.341,68
b. Finanziamento Comunale di Varese	€	963.917,17
c. Finanziamento Comune di Azzate	€	13'334,59
Totale a+b+c	€	5.209.593,43

Il Consorzio Trasporti Pubblici Insubria S.c.a.r.l. ha trasmesso i DGUE previsti dall'art. 85 del d.lgs 50/2016 a comprova della sussistenza dei requisiti di ordine generale per contrarre con la pubblica amministrazione.

Ai sensi dagli art. 85 e 86 del d.lgs 50/2016 verrà controllato, qualora necessario, quanto dichiarato e in caso di dichiarazione mendace si procederà all'annullamento della presente determinazione;

**AGENZIA per il TRASPORTO PUBBLICO LOCALE
del Bacino di Como, Lecco e Varese**

E' già stata trasmessa la dichiarazione di tracciabilità nell'ambito dell'appalto in corso;

In data 25.11.2016 l'assemblea dei soci dell'agenzia ha autorizzato il Direttore a procedere con la proroga dei contratti di servizio sino al 30 giugno 2018 o sino alla data di presa in carico del servizio da parte del nuovo gestore.

ALTRE

INFORMAZIONI: La normativa di riferimento è:

- lo Statuto dell'Agenzia ed in particolare l'art. 13, comma 5, in ordine alle competenze del Direttore;
- il regolamento di contabilità e del servizio di tesoreria dell'Agenzia;
- il d.lgs. n. 267/2000;
- il regolamento (CE) n. 1370/2007
- la Legge regionale n. 6/2012 e smi;
- il D.Lg.s 50/2016;

LA DIRETTRICE DELL'AGENZIA
LUISA CECILIA VELARDI