



PROVINCIA DI COMO

COPIA DELL'ORIGINALE

N. 24 di registro

Proposta n. 14/Personale/2014

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL COMMISSARIO STRAORDINARIO

nell'esercizio delle competenze e dei poteri della Giunta Provinciale

del 06/02/2014

OGGETTO: PROGRAMMAZIONE FABBISOGNO DI PERSONALE. TRIENNIO 2014-2015 -2016.

L'anno duemilaquattordici e questo giorno sei del mese di **Febbraio** alle ore **10:15** nella sede della Provincia il Commissario Straordinario sig. **CARIONI LEONARDO** con l'assistenza del Segretario Generale della Provincia **BURTI LUIGI**

ADOTTA

La deliberazione di seguito riportata

OGGETTO: programmazione fabbisogno di personale. Triennio 2014 – 2015 - 2016.

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO

nell'esercizio delle competenze e con i poteri della Giunta Provinciale

PREMESSO che la Provincia, ai sensi dell'art. 39, comma 1, della L. n. 449/1997 deve assicurare le esigenze di funzionalità e di ottimizzazione delle risorse per il migliore funzionamento dei servizi compatibilmente con le disponibilità finanziarie e di bilancio; gli organi di vertice delle amministrazioni pubbliche sono tenuti alla programmazione triennale del fabbisogno di personale;

DATO ATTO che nell'applicazione di quanto sopra, l'Ente è soggetto alle seguenti misure che incidono sulla spesa del personale:

- **RISPETTO DEL PATTO DI STABILITA'** - l'art. 77bis del D. L. n. 112/2008, l'art. 31 della L. n. 183/2011 e l'art. 4ter della L. n. 44/2012 stabiliscono, tra le misure sanzionatorie in casi di mancato rispetto del patto di stabilità interno, anche il divieto di assunzioni a qualsiasi titolo e con qualsivoglia tipologia contrattuale, comprendendo anche quanto previsto dall'art. 7 del D. Lgs. n. 149/2011 per quanto attiene la stipula di contratti di servizio che siano elusivi della disposizione di che trattasi;
- **OBBLIGO DI RIDUZIONE DELLA SPESA DI PERSONALE** - l'art. 1, comma 557, della L. n. 296/2006, come riscritto dall'art. 14, comma 7, D.L. n. 78/2010 stabilisce che "...gli enti sottoposti al patto di stabilità interno assicurano la riduzione delle spese di personale, con azioni ... rivolte ... ai seguenti ambiti ...:
a) riduzione dell'incidenza percentuale delle spese di personale rispetto al complesso delle spese correnti ...;
b) razionalizzazione e snellimento delle strutture burocratico - amministrative ...;
c) contenimento delle dinamiche di crescita della contrattazione integrativa...";
- **CONTROLLO DEL RAPPORTO SPESA PERSONALE SU SPESA CORRENTE** - l'art. 76, comma 7, DL 112/2008, come riformulato dall'art. 14, comma 9, D.L. n. 78/2010, dall'art. 20, comma 9, del D.L. n. 98/2011, dall'art. 4, comma 103, lett. a) della L. n. 183/2011, dall'art. 28, comma 11 quater D.L. n. 201/2011, dall'art. 4, comma 103, L. n. 183/2011 (a decorrere dal 1/1/2012) e dall'art. 4-ter, comma 10, L. n. 44/2012 (a decorrere dal 29/4/2012), in base ai quali "E' fatto divieto agli enti nei quali l'incidenza delle spese di personale è pari o superiore al 50% delle spese correnti di procedere ad assunzioni di personale a qualsiasi titolo e con qualsivoglia tipologia contrattuale.. Ai fini del computo ... si calcolano le spese sostenute anche dalle società a partecipazione pubblica locale totale o di controllo ... Ferma restando l'immediata applicazione della disposizione di cui al precedente periodo, con decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri, su proposta del Ministro per la pubblica amministrazione e la semplificazione, di concerto con i Ministri dell'economia e delle finanze e dell'interno, d'intesa con la Conferenza unificata, possono essere ridefiniti i criteri di calcolo della spesa di personale per le predette società ..."
- **VINCOLI ALLE ASSUNZIONI A TEMPO INDETERMINATO** - l'art. 76, comma 7 del D.L. n. 112/2008 come riformulato dall'art. 14, comma 9, n. D.L. n. 78/2010 e dall'art. 1 comma 118, della L. n. 220/2010 (a decorrere dal 1/1/2011) e dall'art. 20, comma 9, D.L. n. 98/2011 e dall'art. 4, comma 103, L. n. 183/2011 (a decorrere dal 01/01/2012) e dall'art. 4-ter, comma 10, L. n. 44/2012 (a decorrere dal 29/4/2012) in base ai quali: "... possono procedere ad assunzioni di personale a tempo indeterminato nel limite del 40 per cento della spesa corrispondente alle cessazioni dell'anno precedente. Ai soli fini del calcolo delle facoltà assunzionali, l'onere per le assunzioni del personale destinato allo svolgimento delle funzioni in materia di polizia locale, di istruzione pubblica e del settore sociale e' calcolato nella misura ridotta del 50 per cento; le predette assunzioni continuano a rilevare per intero ai fini del calcolo delle spese di personale previsto dal primo periodo del presente commaPer gli enti nei

quali l'incidenza delle spese di personale è pari o inferiore al 35 per cento delle spese correnti sono ammesse, in deroga al limite del 40 per cento e comunque nel rispetto degli obiettivi del patto di stabilità interno e dei limiti di contenimento complessivi delle spese di personale, le assunzioni per turn-over che consentano l'esercizio delle funzioni fondamentali previste dall'articolo 21, comma 3, lettera b), L. 42/2009; in tal caso le disposizioni di cui al secondo periodo trovano applicazione solo in riferimento alle assunzioni del personale destinato allo svolgimento delle funzioni in materia di istruzione pubblica e del settore sociale."

- **SPESA PER PERSONALE A TEMPO DETERMINATO E CO.CO.CO** – in base all'art. 9 comma 28 D.L. n. 78/2010, come modificato dall'art. 4, al comma 102 della L. n. 183/2011 e dall'art. 1, comma 6 bis, della L. n. 14/2012 e dall'art. 4-ter, comma 12, L. n. 44/2012: "... possono avvalersi di personale a tempo determinato o con convenzioni ovvero con contratti di collaborazione coordinata e continuativa, nel limite del 50 per cento della spesa sostenuta per le stesse finalità nell'anno 2009... A decorrere dal 2013 gli enti locali possono superare il predetto limite per le assunzioni strettamente necessarie a garantire l'esercizio delle funzioni di polizia locale, di istruzione pubblica e del settore sociale; resta fermo che comunque la spesa complessiva non può essere superiore alla spesa sostenuta per le stesse finalità nell'anno 2009. "
- **SPESA PER PERSONALE CON CONTRATTI SOMMINISTRAZIONE DI LAVORO** – l'art. 9, comma 28, del D.L. n. 78/2010, come modificato dall'art. 4, comma 102 L. n. 183/2011, stabilisce che "... la spesa per personale relativa a contratti di formazione-lavoro, ad altri rapporti formativi, alla somministrazione di lavoro, nonché al lavoro accessorio di cui all'articolo 70, comma 1, lettera d) del D. Lgs. n. 276/2003, e smi, non può essere superiore al 50 per cento di quella sostenuta per le rispettive finalità nell'anno 2009..."

VISTO l'orientamento delle Corti dei Conti, sezione unite, di cui alla deliberazione n. 27/CONTR/11, in base al quale gli importi da prendere come riferimento nei calcoli della spesa sostenuta di parte corrente e per il personale, corrispondono agli impegni desumibili dal rendiconto dell'anno precedente approvato dall'organo consiliare; in caso di specifiche e motivate esigenze, è anche ammissibile che, in attesa dell'approvazione del documento ufficiale, si può fare riferimento ai documenti quali lo schema di rendiconto predisposto dall'ufficio e già approvato dalla Giunta;

RICHIAMATO pertanto

- il rendiconto della Gestione dell'esercizio 2012, approvato dal Commissario Straordinario con i poteri del Consiglio Provinciale, con deliberazione n. 9/2013;
- la certificazione inviata in data 15/03/2013 al Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato, con la quale è stato attestato il rispetto del patto di stabilità interno per il medesimo anno 2012;
- la determinazione dirigenziale n. 311/2013 con la quale è stato verificato il rispetto nell'anno 2012, dell'obiettivo di riduzione della spesa del personale;

PRESO ATTO che in previsione, in base ai dati di bilancio disponibili alla data:

- l'Ente rispetterà tendenzialmente gli obiettivi del Patto di Stabilità con riferimento anche all'anno 2013;
- ugualmente sarà definita al di sotto del 50 per cento, l'incidenza delle spese del personale rispetto alla spesa corrente dell'anno 2013 (valore della percentuale anno 2011 e 2012 corrispondente rispettivamente al 19.79% e 20.25%);

ATTESO che

- sulla scorta della ricognizione da parte dei dirigenti preposti ai Settori dell'Ente, non sono emerse situazioni di soprannumero o eccedenze di personale e conseguentemente con atto del Commissario Straordinario coi poteri della Giunta Provinciale, n. 6 del 20/01/2014 è stata deliberata l'insussistenza di margini di riduzione numerica del personale dipendente, con espresso rinvio della analoga verifica per quanto attiene la dotazione dirigenziale;

RILEVATI di seguito i contenuti dell'atto di programmazione gestionale di che trattasi per il triennio 2014/2017:

- non è intenzione procedere nel triennio a potenziamenti dell'organico esistente, mediante realizzazione di reclutamenti a tempo indeterminato; nella medesima prospettiva si intende altresì interrompere, sempre per l'intero arco triennale, l'attivazione del turn-over, puntando verso un ridimensionamento della dotazione di ruolo; tale orientamento si sviluppa in osservanza al comma 9, dell'art. 16 del D.L. n. 95/2012, convertito nella L. n. 135/2012, che sancisce il divieto alle Province di procedere ad assunzioni di personale a tempo indeterminato nelle more di attuazione delle disposizioni di riduzione e razionalizzazione delle stesse e dell'intero sistema delle Autonomie Locali territoriali;
- i fabbisogni operativi verranno pertanto affrontati mediante interventi consistenti in mirate riallocazioni e redistribuzioni delle risorse umane in servizio;
- in ogni caso i predetti interventi ed ogni altra opzione organizzativa dovranno essere preceduti dalla ricognizione, prevista dal richiamato art.16 della L.183/11, e da effettuarsi a livello di Settore e quindi di Area, della congruità degli organici rispetto alle funzioni esercitate ed ai servizi resi;
- esigenze operative transitorie ed eccezionali, correlate a situazioni di emergenza, nonché alla realizzazione di progetti finalizzati ed a termine, verranno affrontati mediante ricorso al lavoro flessibile, nelle diverse configurazioni previste dalla normativa e ritenute compatibili; ferma restando la preliminare necessaria effettuazione della ricognizione di cui sopra;
- è ammesso il ricorso al lavoro flessibile, nelle configurazioni contrattuali previste dalla normativa in materia, per far fronte a fabbisogni funzionali eccezionali, nel caso la ricognizione annuale abbia avuto esito negativo nell'osservanza del limite del 50 per cento della spesa sostenuta per le stesse finalità nell'anno 2009 (CO.CO.CO - somministrazioni di lavoro temporaneo);
- fanno eccezione al limite di cui sopra, le assunzioni effettuate per garantire l'esercizio delle funzioni di polizia locale, istruzione pubblica e settore sociale, fermo restando il limite delle spese sostenute per le stesse finalità nell'anno 2009;
- la spesa complessiva per i contratti di lavoro flessibile nell'anno 2009 è risultata pari ad € 1.081.243,41 così composta:

<input type="checkbox"/>	contratti di lavoro subordinato	€ 107.975,88
<input type="checkbox"/>	contratti ex art. 110 TUEL	€ 392.054,00
<input type="checkbox"/>	contratti ex art. 90 TUEL	€ 333.062,00
<input type="checkbox"/>	somministrazione lavoro	€ 140.021,53
<input type="checkbox"/>	CO.CO.CO	€ 108.130,00

 e pertanto il limite massimo di spesa utilizzabile corrispondente al 50% della sopra specificata spesa è pari ad € 540.621,71;

ATTESO che il presente provvedimento dovrà essere oggetto del controllo del Collegio dei Revisori dei Conti per quanto disposto dall'art. 19, comma 8 , della L. n. 448/2001, in relazione al rispetto dei vincoli di riduzione della spesa complessiva;

VISTO il parere favorevole espresso dal Responsabile del Settore Bilancio e Personale circa la regolarità tecnica e contabile di cui all'art. 49 comma 1 del D. L.vo n. 267 del 18/08/00 allegati al presente provvedimento;

DELIBERA

1. di non dar corso, per quanto in premessa indicato, a nuovi reclutamenti, per il triennio 2014-2015-2016, di personale con contratto a tempo indeterminato;
2. di interrompere altresì, per la durata del triennio di riferimento, l'attuazione del turn-over, mediante sostituzione del personale che cesserà dal servizio per qualsiasi causa, con reclutamenti a tempo indeterminato;
3. di autorizzare il ricorso al lavoro flessibile, nelle configurazioni contrattuali previste dalla normativa in materia, per far fronte a fabbisogni funzionali eccezionali e transitori e nell'osservanza del limite di spesa pari ad € 200.000,00;

4. di dar corso alla risoluzione dei rapporti di lavoro laddove il dipendente risulti aver maturato l'anzianità contributiva di 40 anni entro il 31/12/2011, prescindendo dai requisiti di anzianità anagrafica;
5. di dare atto che trasformazioni del rapporto di lavoro da tempo parziale a tempo pieno ovvero modifiche del rapporto di lavoro a tempo parziale con aumento delle ore lavorative, potranno essere autorizzate nel rispetto dell'obiettivo programmatico di riduzione della spesa per l'anno 2014;
6. di dare atto quindi che gli obiettivi programmatici della spesa di personale, comprensiva anche del costo sostenuto dalle Aziende Speciali costituite dall'Ente e con riferimento al personale con rapporto di pubblico impiego, sono orientati alla continua e progressiva riduzione in conformità a quanto stabilito dal comma 557 dell'art. 1 della legge n. 296/2006;
7. di approvare la dotazione organica dell'Ente riferita al personale di qualifica non dirigenziale, come da scheda che si allega quale parte integrante, che evidenzia una dimensione quantitativa di n. 429 unità, ripartite per profili professionali, oltre a n. 28 ulteriori unità, collocate in posizione soprannumeraria, di cui n. 24 corrispondenti alle figure assegnate all'Azienda Speciale per la Formazione, l'Orientamento e il Lavoro e n. 4 corrispondenti alle figure assegnate all'Azienda Speciale Ufficio d'Ambito;
8. di sottoporre la presente deliberazione, ai sensi dell'art. 19, comma 8, della L. 448/01, al Collegio dei Revisori dei Conti;
9. di dichiarare immediatamente eseguibile il presente provvedimento ai sensi e per gli effetti dell'art. 134, comma 4, del D. L.vo n. 267 del 18/08/00.



PROVINCIA DI COMO

Proposta di Deliberazione di Giunta I.E.

Giunta Provinciale

Servizio/Ufficio: Personale
Proposta N° 2014/14

Oggetto: PROGRAMMAZIONE FABBISOGNO DI PERSONALE. TRIENNIO 2014
-2015 -2016.

PARERE IN ORDINE ALLA REGOLARITA' TECNICA, ai sensi dell'art. 49, comma
1, del D.L.vo n. 267 del 18.8.2000

Favorevole [] Contrario

Li, 04/02/2014

IL DIRIGENTE DEL SETTORE

F. lo GALETTI DARIO

DELIBERAZIONE N° 29 DEL 6 FEB. 2014



PROVINCIA DI COMO

Proposta di Deliberazione di Giunta I.E.

Giunta Provinciale

Servizio/Ufficio: Personale
Proposta N° 2014/14

Oggetto: PROGRAMMAZIONE FABBISOGNO DI PERSONALE. TRIENNIO 2014 -2015 -2016.

PARERE IN ORDINE ALLA REGOLARITA' CONTABILE ai sensi dell'art. 49, comma 1, del
D.L.vo n. 267 del 18.08.2000

Favorevole [] Contrario

.....
.....

Li, 04/02/2014

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
FINANZIARIO

F. G. GALETTI DARIO

DELIBERAZIONE N° 24 DEL 08 FEB 2014

DOTAZIONE ORGANICA
PROVINCIA DI COMO
CATEGORIE

PROFILI PROFESSIONALI

Categoria A

					coperti	sviluppo
Custode			N. 1	1	0	
Addetto ai servizi manutentivi			N. 4	2	2	
Addetto ai servizi ausiliari di supporto			N. 2	1	1	
TOTALE			N. 7	4	3	

Categoria B

					coperti	sviluppo
Operatore servizi amministrativi			N. 9	9	0	
Operatore tecnico manutentivo			N. 73	56	17	
Telefonista			N. 2	1	1	
Messo			N. 3	1	2	
Operatore tecnico manutentivo-custode			N. 1	1	0	
TOTALE			N. 88	68	20	

Categoria B3

					coperti	sviluppo
Collaboratore Servizi Amministrativi			N. 21	16	5	
Collaboratore tecnico Manutentivo			N. 7	6	1	
Capo Operatore Tecnico Manutentivo			N. 9	7	2	
TOTALE			N. 37	29	8	

Categoria C

					coperti	sviluppo
Assistente ai servizi amministrativi			N. 98	87	11	
Assistente ai servizi contabili			N. 4	3	1	
Assistente Tecnico			N. 43	39	4	
Guardia Particolare Giurata-Autista			N. 2	1	1	
Assistente tecnico manutentivo-conduttore natanti			N. 4	2	2	
Agente Istruttore			N. 17	17	0	
Agente			N. 7	7	0	
Responsabile nucleo manutentivo Officina Prov.le			N. 1	1	0	
Catalogatore Bibliotecario			N. 3	2	1	
TOTALE			N.179	159	20	

Categoria D

					coperti	sviluppo
Specialista Direttivo Amministrativo			N. 34	29	5	
Specialista Direttivo Contabile			N. 9	6	3	
Specialista Direttivo Tecnico			N. 37	33	4	
Specialista Socio-Assistenziale			N. 1	1	0	
Programmatore Analista CED			N. 1	0	1	
Commissario Aggiunto			N. 9	6	3	
TOTALE			N. 91	75	16	

DOTAZIONE ORGANICA
PROVINCIA DI COMO
CATEGORIE

Categoria D3

				coperti	sviluppo	
Esperto Direttivo Amministrativo			N. 11	6	5	
Esperto Direttivo Tecnico			N. 13	13	0	
Esperto Direttivo di Comunicazione			N. 1	1	0	
Commissario Capo			N. 1	0	1****	indisp.
Coordinatore di Sistema CED			N. 1	1	0	
TOTALE			N. 27	21	6	di cui 5 disponibili

			coperti	sviluppo	
TOTALE COMPLESSIVO		N.429	356	73	di cui 1 non disponibile

****attualmente con contratto a tempo det.to di Dirigente ai sensi art. 110 D.Lgs. n. 267/2000

Letto, confermato e sottoscritto.

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO

F.to CARIONI LEONARDO

IL SEGRETARIO GENERALE

F.to BURTI LUIGI

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Copia della presente deliberazione viene pubblicata all'Albo Pretorio di questa Provincia il giorno06/02/2014 e vi rimarrà per 15 giorni consecutivi ai sensi e per gli effetti dell'art. 124 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267.

Como,..... 06/02/2014

IL SEGRETARIO GENERALE

F.to BURTI LUIGI

Copia conforme all'originale ad uso amministrativo.

Como, il 06/02/2014



IL SEGRETARIO GENERALE

BURTI LUIGI

La presente deliberazione è divenuta esecutiva il

trascorsi dieci giorni dalla data di inizio pubblicazione ai sensi dell'art. 134, comma 3, Decreto Legislativo n. 267 del 18 agosto 2000.
